

(上接第六版) 2023年7月，马萨诸塞州一名14岁的白人男孩“出于种族动机”试图淹死一名非洲裔男孩，事发时还有在场的其他白人男孩戏称受害者为“乔治·弗洛伊德”。美国的种族主义呈现出跨国扩散的态势，成为极端种族主义的主要输出国，引起了多个国家的警惕。美国外交关系委员会研究员布鲁斯·霍夫曼和雅各布·韦尔2023年9月19日在《外交事务》杂志网站发表《美国仇恨向全球传播》一文称，美国已成为输出极右翼极端主义和恐怖主义的典型国家。阴谋论、种族优越论、反政府极端主义以及其他形式的仇恨和不宽容言论在美国本土蔓延得如此严重，以至于有些国家已经将美国部分团体和公民标记为外国恐怖分子。

### 三、经济和社会不平等日益加剧

美国不仅缺乏关于工作权、受教育权、健康权的宪法规定，且始终不肯批准《经济社会文化权利国际公约》。贫穷者被归因为“自身懒惰”而陷入“贫困陷阱”，经济、社会和文化权利被污名化为“福利奶酪”。“工作者贫困”现象广泛存在，贫富分化进一步扩大。

贫富鸿沟进一步拉大。美国的贫富差距已经达到1929年经济大危机以来最严重的程度。全球统计数据库2023年11月3日公布的数据显示，2022年美国的贫困率高达11.5%。美联储调查显示，截至2023年6月，美国底层80%家庭的超额储蓄已耗尽，但在最富有的20%家庭中，现金储蓄仍比新冠疫情暴发时的水平高出约8%。2023年第三季度，美国总财富的66.6%由收入最高的10%的人拥有。相比之下，收入最低的50%的人只拥有总财富的2.6%。美国经济学家马修·德斯孟德一针见血地指出，2023年，大多数美国人在辛勤工作，然而，富者越来越富，那些挣扎在社会底层的人受困于根深蒂固的贫困。美国社会的机会被囤积、社会流动性降低，植根于三重制度设计：剥削穷人、补贴富人、阶层隔离。

“工作者贫困”问题突出。美国劳动力市场状况发生了结构性变化，低薪岗位和缺乏监管普遍存在。有大批“工作穷人”终日劳作，其工资水平却难以维持基本生计，还缺乏应有的社会保障。美国联邦最低时薪标准自2009年以来一直没有上调。美国劳工部的数据显示，2023年仍有20个州维持联邦最低时薪标准。美国有1150万个低收入人工薪家庭，包括1480万儿童在内的2900多万美国人生活在这些低收入人工薪家庭。劳资收入增长悬殊导致多行业大面积罢工。2023年，美国发生了21世纪以来波及范围最广的罢工潮，包括影视、制造、医疗、媒体在内的多个行业都出现大规模罢工。加利福尼亚州大学公共政策与政治学院副教授本杰明·纽曼评论称，陷入结构性贫困之中的“工作穷人”既缺乏机会平等，也难以向上流动，他们极大地降低了对“美国梦”的信念。

低收入家庭难以支付基本生活所需。美国2023年物价水平保持高位，加上持续加息带来的负担等，美国人的生活费用持续几年上涨。根据美国劳工统计局的消费者价格指数，2023年一美元的购买力仅相当于2009年的70%。低收入家庭难以支付食品、房租和能源等基本生活所需，甚至储蓄耗尽负债累累。英国《金融时报》和密歇根大学罗斯商学院2023年进行的联合调查显示，74%的美国受访者表示，食品价格上涨对他们的财务状况影响最大。美联储2023年11月7日公布的《家庭债务和信用报告》显示，美国的家庭债务在2023年第三季度达到历史性的17.29万亿美元。信用卡拖欠率和严重拖欠率（逾期90天以上）达2011年底以来的最高水平。

无家可归者人数创16年来新高。美国住房和城市发展部2023年12月15日发布的报告显示，美国现阶段无家可归者人数超过65万人，创2007年有统计数据以来的新高。其中40%的无家可归者只能居住在缺乏庇护的街道、废弃建筑或其他恶劣环境中。无家可归者不仅生存维艰，还面临着越来越高的刑事定罪风险。全国无家可归者法律中心的研究发现，美国越来越多的城市正在积极立法对无家可归者进行惩罚。2006年至2019年，美国在全市范围内禁止在公共场所露宿的法令增加了92%，禁止在公共场所露宿的法令增加了50%，禁止在公共场所坐卧的法令增加了78%，禁止在公共场所游荡的法令增加了103%，禁止在车辆中居住的法令增加了213%。根据这些法律，无家可归者在公共场所睡觉、露营、吃饭、坐卧、乞讨均被视为违法活动。当局有权将他们逐出公共场所，没收其财产，并将其隔离在通常不卫生和不人道的集体庇护所或监狱中。美国这种侵犯无家可归者基本人权的做法广受批评。联合国人权事务委员会敦促美国废除将无家可归定为犯罪的各级法律和政策，并采取立法和其他措施保护无家可归者的人权。

大量家庭面临食物短缺。贫富悬殊、工作者贫穷和社会安全网缺失等，导致美国的饥饿和粮食不安全趋势再次抬头。美国农业部发布的报告显示，近13%的美国家庭在2022年处于食物短缺的困境中，该比率远高于2021年。这意味着有4420万美国人生活在三餐不继的家庭中，其中包括1300万儿童。

毒品和药物滥用持续蔓延。利益集团利用党争和金钱政治进行钱权交易，推动大麻合法化成蔓延之势。截至2023年11月，美国已有24个州将娱乐性大麻合法化。美国大麻市场研究机构“明场集团”的研究显示，2023年美国大麻市场的年销售额估计超过318亿美元，到2028年将增至507亿美元。美国国立卫生研究院2023年8月发布的报告显示，2022年美国35岁至50岁成年人中吸食大麻和使用致幻剂的人数分别为28%和4%，达到历史新高；19岁至30岁的年轻人中，一年内吸食过大麻的比例达44%，每天吸食大麻的比例达11%，使用过致幻剂的比例达8%。美国药物滥用与心理健康服务局的调查显示，2022年有7030万12岁以上的美国人滥用毒品，其中6190万人吸食大麻。密歇根大学2023年12月发布的调查报告显示，2023年美国10.9%的八年级学生、19.8%的十

年级学生和31.2%的十二年级学生曾滥用药物。自杀率持续攀升。《今日美国报》网站2023年11月29日报道，美国人的自杀率在近几十年间持续上升，2022年每10万人中有14.3人自杀，达到1941年以来的最高点。根据美国疾病控制与预防中心2023年发布的报告，2022年估计有49449人死于自杀，比2021年增加了2.6%。2018年至2021年，10至24岁非洲裔人群的自杀率上升了36.6%，是所有年龄群体中增幅最大的。

### 四、妇女和儿童权利遭受持续侵犯

美国宪法迄今没有禁止性别歧视的规定。职场性别歧视严重，男女收入差距扩大。妇女的生命权和健康权保障不足。孕产妇死亡率持续居发达国家之首，禁止堕胎严重损害妇女生殖权利和健康权。职场、校园等领域的性暴力层出不穷。儿童的生存权和发展权堪忧。儿童贫困人口激增，大量儿童医疗保险被取消，儿童健康权受到严重威胁。

禁止性别歧视的宪法规定长期付诸阙如。在20世纪50年代至60年代风起云涌的民权运动推动下，修改美国宪法以保障男女平等的立法行动于1972年提上议程，但历经50多年仍未实现。2023年4月，美国参议院否决了一项修改宪法以实现性别平等的提案。联合国人权事务委员会对美国宪法至今缺乏禁止性别歧视的保障条款表示遗憾。

孕产妇死亡率居工业化国家之首。美国孕产妇死亡率在工业化国家中最高，且远远超过其他工业化国家。《美国医学会杂志》2023年7月发表的研究显示，美国孕产妇死亡人数近20年来增加了一倍多。超过220万美国育龄妇女无法获得产科护理，另有480万育龄妇女生活在产科护理资源不足的地区。在阿拉巴马州，大约39%的县没有一个产科服务提供者，超过24万名妇女生活在没有或几乎没有产科护理保障的县。

禁止堕胎使妇女生殖权利和健康权受到毁灭性打击。美国联邦最高法院2022年作出推翻保障妇女堕胎权的判决，致使数百万女性健康权、生殖保健权的法律保障受到毁灭性打击。截至2023年12月，美国至少有21个州命令禁止或严格限制堕胎。在这21个州，堕胎医疗服务基本无法获得。联合国专家指出，美国联邦最高法院的判决剥夺了妇女和女童获得包括性健康和生殖健康在内的全面医疗保健的基本人权，违反国际人权法。一些州的法律将提供或寻求堕胎护理的各类行为视为犯罪。这些法律限制妇女到其他州寻求堕胎护理，禁止药物流产。

多领域存在针对妇女的暴力侵害。联合国人权事务委员会指出，在美国，包括家庭暴力和性暴力在内的暴力侵害妇女行为持续存在。美国的学校和高等教育机构以及武装部队中普遍存在针对妇女和女童的性暴力。对美国最大的公立大学加利福尼亚州立大学的调查显示，该校23个校区普遍存在对性暴力的纵容。该校行政人员对收到的性侵指控大多不予调查；在少数予以调查的案件中，即使发现被告有错，也不采取行动。2018年至2022年，该校至少1251名员工受到性骚扰指控，只有254宗得到调查。西北大学的排球、足球、垒球、棒球等运动项目中不断爆出性侵丑闻，举报者称在这些项目中性虐待和种族歧视非常猖獗。美国联邦调查局发布的数据显示，每年有600多名美国女性被亲密伴侣枪杀，大约每14小时就有一人被枪杀。

职场性别歧视严重。男女工资差距持续拉大。英国《泰晤士报》网站2023年8月8日报道，美国男女工资差距已由2019年的20.3%扩大到2022年的22.2%。怀孕歧视普遍存在。英国《独立报》网站2023年5月11日报道，根据平等与人权委员会的数据，美国每年约有5.4万名妇女因怀孕歧视而失业。

儿童贫困人口激增。美国人口普查局2023年9月发布的报告显示，2022年美国贫困人口激增，又有500多万儿童陷入贫困，儿童贫困率翻了一番。这是有记录以来，儿童贫困人口的最大年度增幅。其中一个主要原因是美国政府取消了儿童税收抵免计划，使儿童再次陷入贫困。

大量儿童医疗保险被取消。2023年4月至10月，有超过1000万成人和儿童被美国联邦政府排除出医疗保险补助计划。阿肯色州儿童和家庭倡导者组织的卫生政策主任卡米尔·里丘说：“美国政府对医疗保险补助资格的重新评估并不是为了确定谁有资格享有，而是想尽办法让人们踢出这一计划。”儿童的健康状况受到这一变动的显著影响。在提供年龄数据的20个州，至少剥夺了180万儿童享受医疗保险补助的资格。

每年有数千名寄养儿童失踪。美国卫生与公众服务部2023年公布的一项审计发现，46个州瞒报了约34800例寄养儿童失踪案件。根据国家失踪和被剥削儿童中心的数据，2018年至2022年间，佐治亚州有近1800名受国家照顾的儿童失踪，其中超过20%的人可能被贩卖。

少年司法系统中的儿童遭受不人道待遇。2023年10月，联合国人权理事会在执法工作中推进种族正义和平等的国际独立专家机制调查显示，美国刑事司法系统充斥着某些特有的不人道做法。美国是世界上唯一一个判处儿童终身监禁不得假释的国家。在佐治亚州，儿童福利机构的负责人要求法官将有精神问题和行为问题的儿童留在少年监狱。自2022年10月以来，多达80名儿童被带到路易斯安那州以暴力著称的安哥拉监狱，关押在死刑犯等待处决的牢房里。尽管这些儿童与成年囚犯隔离开，但他们遭受了危险的热浪，长时间被关在牢里，使用的污水，更无法获得教育。

性侵儿童案件泛滥。2023年初，马里兰州总检察长办公室发布了一份关于巴尔的摩总教区内儿童遭受性虐待的报告。该报告记录了600多起虐待案件。美联社的一项分析显示，在巴尔的摩总教区的27个非洲裔人口众多的教区中，有19个教区曾被指控教员涉嫌性虐待。

然而遭受性虐待的受害者几乎没有发声的机会。美国疾病控制与预防中心的数据显示，超过十分之一的美国女孩表示自己曾被强奸，高中女生“被越来越多的暴力和创伤所吞噬”。

### 五、无证移民悲惨境遇触目惊心

竞争成为移民政策的底色，政客们对移民权利和福祉不关心，在移民问题上相互攻讦，既无力提高边境地区对移民的安置能力，也无心改善移民入境后的生存境遇，移民问题陷入无解的恶性循环。边境地区人道主义危机持续加剧，边境政策助长现代奴隶制，移民权利遭受践踏。

边境地区人道主义危机升级。美国政府在移民政策上大开空头支票，致使边境地区的人道主义危机不断加剧。美国南部边境被国际移民组织列为世界上最致命的陆路移民路线。《埃尔帕索时报》2023年11月30日报道，截至2023年9月30日的12个月里，仅在埃尔帕索边境巡逻区就有149名移民丧生。其中女性死亡人数比2022年增加了2倍多。边境巡逻人员有时每天发现两到三具尸体。得克萨斯州州长发言人称，埃尔帕索地区发生的事情是联邦政府在边境引发混乱的直接结果。埃尔帕索边境人权网络组织执行主任费尔南多·加西亚指责道，政府机构完全无视移民的生命价值；移民死亡源于美国政策，这是“政策致死”。

“甩锅”移民闹剧大规模上演。美国有线电视新闻网2023年12月30日报道，自2022年4月以来，共和党执掌的得克萨斯州已经将9万多名移民送往由民主党人执掌的华盛顿特区、纽约市、芝加哥、费城、丹佛和洛杉矶等城市。芝加哥布洛克俱乐部网站2023年10月31日报道，自2022年8月以来，已有超过1.9万人抵达芝加哥，令该市收容系统不堪重负。包括儿童在内的一些移民只能被安置在临时帐篷中，甚至睡在大街上。《芝加哥太阳时报》2023年10月14日报道，年仅6岁的女童约翰·耶利斯与年迈老人住在临时帐篷里。随着冬季来临，寒冷的天气令他们处境艰难。

入境移民遭受酷刑及其他不人道待遇。2023财年，在美国南部边境遭逮捕或驱逐的移民总数达240多万人，再创历史新高。联合国人权事务委员会对移民在美国受到长时间的拘留表示担忧，批评美国的拘留所条件恶劣，人满为患，被拘押者无法获得食物、水和医疗服务，导致包括儿童在内的许多人死亡；公共卫生和私营移民拘留设施存在性暴力、长期单独监禁、虐待等侵犯人权问题。英国《卫报》网站2023年12月6日报道，由美国私人监狱公司CoreCivic运营的、位于佐治亚州兰普金的斯图尔特拘留中心存在长期单独监禁、性虐待、医疗疏忽以及强迫劳动等令人担忧的问题。创新法律实验室于2023年2月15日发布报告揭露，由CoreCivic运营的、位于新墨西哥州埃斯廷西亚的托兰斯县拘留所存在对被关押者实施酷刑现象。在夜间，每隔15分钟就会有一名警卫开着收音机的最大音量走过这些房间，大声地敲着门，并用手电筒强光照进房间，吵醒任何可能睡着的人。在寒冷的天气里，每个房间的通风管道整夜都在吹冷空气。一些人试图用卫生纸或毯子盖住通风口，但警卫们拿走了用来阻挡冷空气的任何东西。这些牢房里，厕所污水和粪便溢出，人们被迫睡在臭气熏天的地板上。

边境政策助长现代奴隶制。美国政府的边境政策加剧人口贩运问题，被遗弃在边境城镇或被运往全国各地的移民，往往处于孤立无援境地，最容易受到剥削和贩运。那些非法越境后聚集在拥挤、缺乏监管的庇护所的儿童也成为人口贩子的猎物。在美国被贩运的人中，72%是移民，其中大部分是通过偷渡入境，人口贩运的受害者多是妇女和儿童。打击贩卖妇女联盟的一项研究估计，60%的越境无人陪伴移民儿童被犯罪集团强迫从事儿童色情甚至贩毒活动。《今日美国报》网站2023年6月18日报道，移民被贩毒集团诱骗到加利福尼亚州北部和俄勒冈州南部的农场从事大麻种植，遭受奴役和强迫劳动。被贩卖的移民在大麻农场遭持枪恐吓，每天被迫工作16个小时甚至更长时间，有时连饭都吃不上。移民妇女遭到性侵犯，有些人被谋杀，尸体被丢弃在荒野中。美国哥伦比亚广播公司新闻网2023年7月27日报道，近60名遭人口贩运的受害者被偷运到加利福尼亚中部的一个非法大麻种植场所，被强迫加工大麻，向偷运者偿还债务。

移民儿童遭受残酷的强迫劳动与剥削。《纽约时报》网站2023年2月25日刊文揭露了美国工厂非法雇佣童工和强迫劳动的事实。报道称，自2021年以来，大约有25万名无人陪伴的移民儿童进入美国。为了生存以及偿还担保人的各项费用，大部分儿童受到强迫劳动和剥削。移民童工的身影遍布全国数十个州的各危险行业，如建筑工地和屠宰场，经常上夜班和从事危险的工作，成为经济剥削形式中的“影子劳动力”。美国移民管理机构未经合理审查就将被拘押的儿童交由“担保人”领走，事实上成为人口贩运的共谋。在阿拉巴马州，一个12岁的移民女孩被迫在汽车零件冲压车间通宵工作；一个12岁儿童来到佛罗里达州的第二天就被安排去做盖屋顶工作；一个13岁的男孩在密歇根州养鸡场每天工作12小时，每周工作6天。立法机构充当了纵容剥削童工的角色。美国经济政策研究所2023年3月14日发布报告揭露，2023年阿肯色州通过新的立法，取消了儿童须经父母许可的工作要求，明目张胆地为企业雇佣与家人分离的移民童工开脱责任。

### 六、美式霸权制造人道主义危机

美国长期以来大搞霸权主义、单边主义和强权政治。以军事霸权威胁全球安全稳定，肆意进行军事干涉，搅动区域局势，挑动代理人战争，加剧地区武装冲突，

突，滥施单边制裁，并以反恐为名实施非法拘禁和酷刑。

发动海外战争制造持久性人道主义灾难。美国布伦大学“战争代价”项目网站2023年5月发布的研究报告显示，“9·11”事件后，在美国进行海外“反恐”战争的战区，总死亡人数至少为450万至470万人，其中因战争破坏经济、环境、公共服务以及卫生基础设施所造成间接死亡人数约达360万至380万人。通过“代理人计划”侵犯他国主权和人权。为了确保在未来的行动中拥有足够的资金和权限去支持外国武装力量，美国特种作战司令部推动了一项立法，即“1208”方案，并最终使其写入《美国法典》第10卷127e条。根据该法条，美国国防部每财年可获得一笔预算，用于支持那些协助美国特种部队实施“反恐”行动的外国军队、非常规武装力量、组织及个人。布伦南司法中心“自由与国家安全项目”法律顾问凯瑟琳·扬·布伦南指出，美国国防部依据127e条款招募、训练、装备外国军队和准军事人员及个人，向其支付工资，创建代理军队并指挥和控制他们，使其代表美军追求军事目标。美国布朗大学网站2023年9月发布的报告显示，美国已在阿富汗、古巴、伊拉克、肯尼亚、马里、索马里、叙利亚、也门、埃及、黎巴嫩、利比亚、尼日尔和突尼斯等国家开展过被称为“127e”的行动。《纽约时报》网站2023年5月14日报道，“127e”项目并未对代理人在执行计划时是否存在强奸、酷刑、法外处决等侵犯人权行为进行监督和审查。

持续向冲突地区提供武器。美国国防部2023年7月7日发布的新闻稿显示，美国向乌克兰提供的价值8亿美元的额外军事援助中，包含大量集束弹药。联合国秘书长副发言人哈克2023年7月7日回答记者提问时表示，联合国秘书长安东尼奥·古特雷斯希望各国遵守《集束弹药公约》，不要在战场上继续使用集束弹药。联合国人权高专办网站2023年9月20日报道，联合国人权理事会酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚问题特别报告员爱丽丝·吉尔·爱德华兹2023年7月向美国政府发出紧急信函，警告集束弹药会平民造成严重伤害。《华盛顿邮报》网站2023年12月11日报道，美国每年流入以色列的军火达数十亿美元，以色列在10月对黎巴嫩南部的一次袭击中使用了美国供应的白磷弹药，造成至少9名平民受伤。美国国务院政治军事局前局长乔希·博雷2023年10月18日在《纽约时报》网站发表专栏文章指出，美国每年向以色列提供至少38亿美元军事援助，加沙地带最严重的人员伤亡大多是由美国提供的弹药所导致，谴责这种军事援助无视人权问题。美国人权组织“宪法权利中心”2023年11月16日报道，灭绝种族和死刑问题专家威廉·沙巴斯指责美国未能履行防止种族灭绝的法律义务，违反了习惯国际法和《防止及惩治灭绝种族罪公约》。

臭名昭著的关塔那摩监狱仍在运行。美国政府多次承诺关闭关塔那摩监狱，却一再食言。截至2023年，这座臭名昭著的监狱仍在运行。联合国人权理事会在反恐中促进和保障人权问题特别报告员菲奥娜·阿尔·尼奥莱因于2023年6月26日结束对关塔那摩监狱的访问后指出，该监狱仍有约30人在押，每一位被关押者都因引渡、酷刑和任意拘留而遭受持续不断的伤害，受到残忍、不人道和有辱人格的待遇，关闭监狱是当务之急；绝大多数曾被关押者的人权继续遭受侵犯，美国政府在向曾被关押者提供有尊严的生活所需的基本手段方面存在严重缺陷，包括合法身份、医疗保健、教育、住房、家庭团聚和行动自由，这些缺陷违反了美国移交被关押者之前、期间和之后的国际法义务。2023年2月16日，曾在关塔那摩监狱被任意关押14年多的艺术家、活动家曼苏尔·阿代菲在半岛电视台网站发表评论指出：“在遭受十几年的虐待后，美国干脆把我们抛弃了，没有提供任何支持、照顾或补偿。”

长期滥施单边制裁造成严重人道主义后果。自1950年以来，美国使用的制裁次数居全球之首。根据美国财政部2023年12月28日公布的数据，美国制裁的国家超过20个。第78届联合国大会发言人2023年11月1日指出，美国对古巴实施的经济、商业和金融封锁违反了《联合国宪章》，对古巴人民造成了毁灭性影响。联合国大会2023年11月2日通过决议，再次敦促美国终止对古巴长达60多年的经济、商业和金融封锁，这是联合国大会连续第31年通过类似决议。2023年1月28日，联合国人权事务高级专员沃尔克·图尔克在访问委内瑞拉后表示，2017年以来美国施加的制裁加剧了委内瑞拉的经济危机，严重阻碍人权的实现。“美国保守派”网站2023年6月1日报道，美国制裁进一步加剧了叙利亚人民的贫困。叙利亚70%的人口面临食物短缺，其中1200万人三餐不继，290万人食不果腹。联合国人权理事会单边强制措施对人权负面影响问题特别报告员阿莱娜·杜哈2023年2月14日指出，美国对伊朗的制裁减少了地中海贫血症患者从国外进口救命药物的机会，导致伊朗患者的并发症和死亡率增加，是对健康权的侵犯。联合国人权理事会2023年4月3日通过决议指出，单边强制性措施会对目标国家广大民众的人权产生深远影响，对穷人和处境最脆弱的人影响尤为严重。决议谴责某些大国继续单方面适用单边强制性措施。美国在该决议表决中投了反对票。

### 结语

当前，人类社会面临前所未有的挑战，世界又一次站在历史的十字路口。美国存在的诸般人权问题，不仅使人权在美国实质上异化为少数人享有的特权，也严重威胁和阻碍着世界人权事业的健康发展。

质胜于华，行胜于言。能否以符合时代特征、顺应历史潮流的理念和举措破解美国人权困局，美国人民在期待，国际社会在观察，美国政府要回答。

（新华社北京5月29日电）

到2035年——

## 中国将建成一批世界一流考古机构

本报北京5月29日电（