

## 國務院發文：扎實推進高水平開放 更大力度吸引利用外資

## 北上廣擴科創領域外資准入試點

香港文匯報訊（記者 海巖 北京報道）中國再推擴大開放新舉措並加快落地。國務院辦公廳近日印發《扎實推進高水平對外開放更大力度吸引和利用外資行動方案》（下稱「行動方案」）提出，擴大市場准入，提高外商投資自由化水平，開展放寬科技創新領域外商投資准入試點，允許北京、上海、廣東等自由貿易試驗區選擇若干符合條件的外商投資企業在基因診斷與治療技術開發和應用等領域進行擴大開放試點。繼全面取消製造業外資准入限制、大幅放寬金融業外資准入限制後，中國在科技創新這一全球發展的前沿領域主動擴大開放，對外釋放進一步改革開放的政策信號。

今次公開發布的文件，由國務院辦公廳印發各省區市政府、國務院各部委和直屬機構，該文件早於今年2月28日就已下發。文件中提到，外商投資是參與中國式現代化建設、推動中國經濟與世界經濟共同繁榮發展的重要力量，更大力度吸引和利用外資必須堅持以習近平新時代中國特色社會主義思想為指導，完整、準確、全面貫徹新發展理念，營造市場化、法治化、國際化一流營商環境，鞏固外資在華發展信心。

## 全面取消製造業外資准入限制

文件共提出5方面24條對外開放舉措。在擴大市場准入方面，合理縮減外商投資准入負面清單，健全外商投資准入前國民待遇加負面清單管理制度，全面取消製造業領域外資准入限制措施，持續推進電信、醫療等領域擴大開放。

除「放寬科技創新領域外商投資准入試點」外，文件提出，擴大銀行保險領域外資金融機構准入，重點開放領域涉及銀行卡清算業務、商業養老保險、健康保險等。同時，拓展外資金融機構參與國內債券市場業務範圍，支持符合條件的外資金融機構按規定參與境內債券承銷，研究穩妥推動更多符合條件的外資銀



◆行動方案允許北京、上海、廣東等自由貿易試驗區符合條件的外商投資企業在基因診斷與治療技術開發和應用等領域進行擴大開放試點。圖為早前，在上海進博會醫療器械及醫藥保健展區，工作人員展示蔡司手術顯微鏡。

行參與國債期貨交易試點。

文件提到要加大政策力度，提升對外資投資吸引力。擴大鼓勵外商投資產業目錄和外資項目清單，加大外資在先進製造、高新技術、節能環保等領域的支持力度，中西部地區則對外資在基礎製造、適用技術、民生消費等領域加大支持力度。積極支持集成電路、生物醫藥、高端裝備等領域外資項目納入重大和重點外資項目清單，允許享受相應支持政策。

## 加大稅收金融用能支持

在支持政策方面，加大對外資的稅收、金融、用能等支持。支持符合條件的外商投資企業在境內發行人民幣債券融資並用於境內投資項目，推進實施跨境貿

易投資外匯管理便利化政策，並強調一視同仁保障外資項目合理用能需求等。

此外，文件提出多項優化營商環境舉措，清理違反公平競爭的行為和政策措施，及時處理政府採購、招標投標、資質許可、標準制定、享受補貼等方面對外商投資企業的歧視行為；加快推進修改招標投標法，破除制約各類所有制企業平等參與招標投標的不合理限制，公平參與標準制訂。

文件要求各地各部門要「主動作為、狠抓落實，切實增強外商投資企業獲得感」，把外商投資企業關心的實際問題作為突破口，善於用創新性思維解決矛盾問題，鞏固外資在華發展信心；抓緊細化實化各項任務，制定時間表、路線圖，推動政策舉措落地見效。

## 中國今年以來釋放對外資利好

◆1月11日 中國國家移民管理局推出便利外籍人員來華5項措施，包括放寬口岸簽證申辦適用範圍、簡化過境免簽手續、擴大外國人簽證補發換發「異地辦證」適用範圍等。

◆1月24日 中國人民銀行與香港金融管理局推出「三聯通、三便利」六項深化措施，包括升級「債券通」、優化「跨境理財通」、實施港澳居民購房支付便利化政策、深化數字人民幣跨境試點等。

◆1月31日 習近平總書記在中共中央政治局第十一次集體學習時強調，要擴大高水平對外開放，為發展新質生產力營造良好國際環境。

◆2月19日 中國國務院原則同意《上海東方樞紐國際商務合作區建設總體方案》，更好發揮上海對外開放優勢，創建高度便利的國際商務交流載體，樹立新時代國際開放門戶樞紐新標杆。

◆3月8日 國辦發布《關於進一步優化支付服務提升支付便利性的意見》，解決外籍來華人員支付不便問題。

◆3月14日 中國對瑞士、愛爾蘭、匈牙利、奧地利、比利時、盧森堡6個國家試行免簽政策。

◆2024年前3月 中國與新加坡、安提瓜和巴布達、泰國先後簽署互免簽證協定。

◆3月5日 政府工作報告提出，繼續縮減外資准入負面清單，全面取消製造業領域外資准入限制措施；保障外資依法平等參與政府採購、招標投標、標準制定，推動解決數據跨境流動等問題。

◆3月19日 國辦對外發布《扎實推進高水平對外開放更大力度吸引和利用外資行動方案》。

整理：香港文匯報記者 海巖

## 跨境數據流動 灣區先行先試

香港文匯報訊（記者 海巖 北京報道）國辦近日印發《扎實推進高水平對外開放更大力度吸引和利用外資行動方案》提出，「支持外商投資企業與總部數據流動」，粵港澳大灣區將探索制定規則和推進試點。該文件提到，制定粵港澳大灣區跨境數據轉移標準，依託橫琴粵澳深度合作區、前海深港現代服務業合作區等重大合作平台，建立港澳企業數據跨境流動機制，探索建立跨境數據流動「白名單」制度，穩步推動實現粵港澳大灣區內數據便捷流動。

文件中強調，規範數據跨境安全管理，組織開展數據出境安全評估、規範個人信息出境標準合同備案等相關工作，促進外商投資企業研發、生產、銷售等數據跨境安全有序流動。

## 積極參與跨境數據全球治理

同時，中國也將積極參與數據跨境流動的全球治理。此份文件提到，將全面深入參與世界貿易組織電子商務談判，推動加快構建全球數字貿易規則；探索與《數字經濟夥伴關係協定》成員方開展數據跨境流動試點，加快與主要經貿夥伴國家和地區建立數據跨境流動合作機制，推動構建多層次全球數

字合作夥伴關係網絡。

早在2021年年中，滴滴「搶跑」美國上市，引發中國公司境外上市需納入跨境數據審查等相應監管，以移動互聯網公司為代表的中概股赴美上市遇阻。數字經濟時代，無論外商投資、外企日常經營還是中國企業「走出去」都面臨着數據要素跨境流通問題，相關監管規則的制定提上日程。近兩年，中國先後完成《網絡安全法》《數據安全法》《個人信息保護法》等立法，發布「數據二十條」、《規範和促進數據跨境流動的規定（徵求意見稿）》等。隨着相關法律法規的完善，到2023年四季度，從赴美上市的審批看，跨境數據監管逐步開關，有市場數據統計，截至2024年1月，超過80家中國公司通過網信辦的跨境數據審查以及主管部門和金融部門的審批，拿到海外上市許可。

## 探索建立跨境協同等機制

在數據跨境流動創新探索上，粵港澳大灣區一直擔



◆在數據跨境流動創新探索上，粵港澳大灣區一直擔當先行先試的重任。圖為香港科學院深圳園區。

當先行先試的重任。去年底，國家互聯網信息辦公室、香港創新科技及工業局發布《粵港澳大灣區（內地、香港）個人信息跨境流動標準合同實施指引》。專家分析，後續大灣區探索數據跨境流動規則，在科研、口岸等特定領域數據跨境至港澳方面探索制定管理辦法、細則等，探索建立閉環監管、跨境協同等機制，探索數據要素確權和定價規則等。

## 南沙生物醫藥外企：盼政策推動產業集群形成

香港文匯報訊（記者 帥誠 廣州報道）日前，國務院辦公廳印發《扎實推進高水平對外開放更大力度吸引和利用外資行動方案》的通知，提出開展放寬科技創新領域外商投資准入試點。

於2022年正式入駐東莞醫谷南沙產業園的廣州潤生細胞醫藥科技有限責任公司，是一家專注細胞醫藥研發與臨床轉化研究的外資民營生物科技公司，腫瘤個體化精準免疫治療是該公司的一項治療腫瘤的核心技術。對於行動方案中特別提到「允許北京、上海、廣東等自由貿易試驗區選擇若干符合條件的外商投資企業在基因診斷與治療技術開發和應用等領域進行擴大開放試點」的相關內容，廣州潤生細胞醫藥科技有限責任公司董事長阮潤生表示十分期待。

「一直以來我們都希望通過全方位的平台建设，為新抗原的篩選和多種藥物的研發提供有力的保障和支持，將我們的專業技術應用於更多醫療機構和患者，行動方案提出在廣東自貿區擴大基因診斷與治療技術開發和應用等領域的試點，正符合我們公司的發展目標，接下來我們也會了解申請試點的條件。」阮潤生說。

他還指出，隨着試點範圍的擴大，也將吸引越來越多相關領域的外資企業進駐南沙，推動基因領域上下游產業在南沙形成集群效應。「在越來越多的政策利好下，我們也希望打造出一個集科學發展、人才培養、利益共享的創新科技平台，為廣州乃至大灣區的生物醫藥產業作出更多貢獻。」



◆隨着試點範圍擴大，將吸引基因領域上下游產業在南沙形成集群效應。圖為廣州潤生細胞醫藥科技有限責任公司董事長阮潤生在實驗室向拜訪者作介紹。

香港文匯報廣州傳真

## 前海數字軟件開發港企：數據跨境利科創上新台階

特稿  
深圳市前海雲端容災信息技術有限公司是一家致力於數字軟件開發的港企。公司創始人李德豪博士受訪表示，「大數據對於粵港澳大灣區科研界來說是一座蘊藏着無盡財富的寶庫。多年來，公司潛心鑽研數據隱形交易技術，努力打破黑箱，為科研界提供更為透明和高效的數據交易服務。」李德豪介紹，近日，公司正在與廣東兩地的數交所討論合作，目前已找到明確的分工方向。數交所作為專業的交易平台，匯聚了眾多買賣數據的企業，能夠提供龐大的市場，而前海雲端容災信息技術有限公司則可憑借先進的數據隱形交易技術，扮演數據可信交付和算力供應平台的角色，提高數據交易的效率，也為灣區科研界提供了更為豐富和可靠的數據資源。

李德豪認為，大數據在頂尖科研領域價值巨大，港

澳地區的高校研究項目急需灣區的數據賦能，如果科研數據能實現跨境，將有利大灣區創新水平更上一個台階。當前，前海雲端容災公司正在積極籌備三五個典型案例，希望通過這些實例來充分展示數據在科研中的巨大潛力。「在這個關鍵時刻，國家公布了新政策，強調深入推進數字經濟創新發展，制定支持數字經濟高質量發展政策，打造具有國際競爭力的數字產業集群。這無疑為我們帶來了福音，為我們推動數據走向國際舞台提供了更為廣闊的空間和機會。」李德豪說。

## 「白名單」制度意義重大

對於此次國務院新政策中所提的「探索建立跨境數據流動『白名單』制度」，李德豪認為，過去在國家安全的大前提下，一提數據跨境，相關部門和機構就會有畏難情緒，未來如果有「白名單」制度，一些項

目就可以先行先試，逐步推開，以適應產業全球化的需求，深港澳之間尤其可以先行推動部分數據跨境流動，探索數據便捷流動的管理方案。

此前，廣深兩地相關部門均在不同場合提出推動數據跨境流動。1月2日，前海管理局以2024年「一號文件」形式印發《深圳市前海深港現代服務業合作區管理局關於支持人工智能高質量發展高水平應用的若干措施》（以下簡稱「措施」）。措施特別提及促進數據要素流通運用。未來，前海將積極引進數據服務企業，加快數據採集、清洗、標注、評價、資產評估等服務發展，鼓勵建立人工智能訓練數據資源庫、標準測試數據集等數據共享平台。試點數據資源入表，促進數據資源開發利用。支持香港企業、科研機構在前海合作區設立專業機構，試點提供跨境數據庫服務。

◆香港文匯報記者 毛麗娟 深圳報道