

3月11日，第十四届全国人大二次会议批准2024年预算报告——

翻阅“国家账本”，今年的钱这样花

本报记者 汪文正

3月5日，受国务院委托，财政部提请十四届全国人大二次会议审查《关于2023年中央和地方预算执行情况与2024年中央和地方预算草案的报告》（以下简称预算报告）。3月11日，第十四届全国人民代表大会第二次会议批准预算报告。

发行超长期特别国债、结构性减税降费、保障和改善民生、党政机关过紧日子……作为中国“国家账本”，《预算报告》反映了财政政策的哪些发力点？今年的钱怎样花？有关部门和专家进行了解读。

“今年财政支出强度总体扩大”

——一般公共预算支出规模28.5万亿元，赤字率拟按3%安排

“国家账本”反映了去年的钱花得怎么样、财政政策效果如何。

2023年，全国一般公共预算收入216784.37亿元，比上年增长6.4%；全国一般公共预算支出274573.81亿元，完成预算的98%，增长5.4%。《2023年中国财政政策执行情况报告》显示，2023年财政收入恢复性增长、保持了必要支出力度，全年预算执行情况总体良好。

“国家账本”也明确了今年的钱该怎么花、财政政策如何发力。

今年政府工作报告提出，积极的财政政策要适度加力、提质增效。这需要多种政策工具有机组合、发挥整体规模效应，其中既包括赤字，也包括地方政府专项债、国债、税费优惠等其他政策工具。

按照预算报告，今年将安排全国一般公共预算收入22.4万亿元，增长3.3%；全国一般公共预算支出28.5万亿元，增长4%。赤字率按3%安排。

财政部部长蓝佛安表示，今年财政支出强度总体扩大。在赤字率继续保持较高水平的同时，统筹各类财政资源，加大支出强度，全国一般公共预算支出达到28.5万亿元，比上年增长逾1万亿元，强化国家重大战略任务财力保障，持续推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。

如何看待赤字率“3%”的安排？“财政赤字率要放在总的财政盘子里来看。”政府工作报告起草组负责人、国务院研究室主任黄守宏解释，与去年年初的安排相比，今年赤字率同样是3%，但由于国内生产总值的分母大了，赤字规模今年达到4.06万亿元，比去年年初预算增加1800亿元。

黄守宏表示，国际上有一个所谓“3%赤字率警戒线”的说法，很多国家在一定时期远远



▲安徽省芜湖市繁昌区通过项目带动、资金扶持等措施，大力推广设施农业和智慧农业等现代化农业新技术，助推农业增收，促进乡村振兴。图为繁昌区孙村镇乡村田园产业与民居构成一幅美丽的乡村画卷。
鲁君元摄（人民视觉）

►山东省高密市依托工业产业基础，通过减税降费、财政奖补等支持，鼓励农机产业向高端化、智能化转型，助力农业高质量发展。图为位于高密市醴泉街道的一家农机企业，工人在生产线上忙碌。
张进刚摄（人民视觉）



超过3%，有的达到两位数。对中国而言，这些年赤字率一直保持在合理适度的水平，只有在应对新冠疫情冲击时的2020年、2021年超过了3%，前些年都是在3%以下。今年的赤字率按3%安排，整体来讲是适度的。

“今年的赤字率安排既保证了政策连续性与必要支出强度，也有利于增强财政可持续性，为应对将来可能出现的风险挑战预留政策空间。”北京国家会计学院副院长李旭红说。

“今年财政政策总体来看是适度加力的，关键是要把这些钱花好、用好，用到最重要的地方，就是政府工作报告中讲到的要保障好国家重大战略任务、保障好基本民生财力需求。”黄守宏说。

“这些都是实打实的政府支出”

——新增地方专项债3.9万亿元、发行超长期特别国债1万亿元

赤字规模有所增加，新增专项债额度适度增加、发行超长期特别国债……“财政政策”适度加力”有了具体的落脚点。

政府工作报告和预算报告明确，今后几年连续发行超长期特别国债，专项用于国家重大战略实施和重点领域安全能力建设，今年先发行1万亿元，不计入赤字。同时，今年新增地方政府专项债券限额3.9万亿元，比上年增加1000亿元，支持地方加大重大领域补短板力度。此外，中

央预算内投资安排7000亿元，比上年增加200亿元。专家分析，上述政策工具有望形成合力，为撬动有效投资发挥“四两拨千斤”的作用。

作为财政政策“工具箱”中的重要工具，超长期特别国债引发了社会关注。国家发展和改革委员会主任郑栅洁说，这一重大战略决策部署既利当前、又惠长远，既可拉动当前的投资和消费，又能打下长期高质量发展的基础。

什么是超长期特别国债？中国财政科学研究院研究员石英华分析，从“超长期”来看，在债券市场上，一般认为发行期限在10年以上的利率债为“超长期债券”。相较于普通国债，超长期国债能够缓解中短期偿债压力，“以时间换空间”解决经济发展和地方债务的不平衡。“特别”则强调资金用途，是为特定目标发行

的、具有明确用途的国债，资金需要专款专用。发行期限较长的超长期国债有何作用？李旭红分析，这与需要长期投入的重大项目更加匹配，有利于缓解重大项目的资金周转压力，保障项目可持续性。同时，超长期特别国债的资金专项用于支持国家重大战略实施和重点领域安全能力建设，如科技创新、基础设施、生态环境、民生保障等，有利于促进现代化产业体系建设，形成新质生产力。

中央财经大学财税学院教授白彦锋认为，发行超长期特别国债体现了强化逆周期和跨周期调节的需要，有利于更好地引领带动社会投资。债务资金在支出过程中，将对就业、民生等起到强有力的支撑作用。

今年新增地方政府专项债券3.9万亿元、新增发行超长期特别国债1万亿元，两项加起来达到4.9万亿元。此外，2023年四季度增发的1万亿元国债，大部分都在今年使用。蓝佛安表示：“这些都是实打实的政府支出，能够带动和扩大社会有效投资，更好支持重点领域锻长板、补短板，激活经济发展动能，促进高质量发展和经济转型升级。”

“该花的花，该省的省”

——坚持党政机关过紧日子不动摇、加大民生保障力度

一边是结构性减税降费降低了财政收入；另一边是科技创新、乡村振兴等重点刚性支出增长，支持区域协调发展、兜牢基层“三保”底线、转移支付等需要保持一定力度……2024年，财政收支形势依然严峻。预算报告提出，做好2024年财政改革发展工作，必须落实党政机关习惯过紧日子要求。

蓝佛安说，党政机关过紧日子“不是捂紧钱包不花钱，而是该花的花、该省的省，做到集中财力办实事”。

“该花的花”，体现在基层“三保”、民生支出等不含糊。

在财政转移支付方面，2024年，中央对地方转移支付安排102037亿元，剔除上年和今年一次性安排因素后同口径增长4.1%。其中，安排均衡性转移支付25744亿元，增长8.8%，安排县级基本财力保障机制奖补资金4462亿元，增长8.6%。根据相关安排，上述资金将有力推动地区间基本公共服务均等化，促进经济社会各项事业协调发展。

加大民生保障力度是今年财政政策的“重头戏”。中央财政安排就业补助资金预算667亿元；中央财政安排教育领域共同财政事权转移支付4085亿元；中央财政安排基本公共卫生服务补助资金765亿元……今年，财政资金将继续为实施就业优先政策、推动提升医疗卫生服务能力、健全多层次社会保障体系“撑腰”。

“该省的省”如何体现？中央部门将在“过紧日子”上作表率。

从2024年中央一般公共预算来看，中央本级支出41520亿元，增长8.6%，扣除重点保障支出后增长0.3%。据介绍，近年财政部门严格落实过紧日子的要求，努力降低行政运行成本，加大民生保障力度；合理安排中央部门支出，增加对地方转移支付；严格控制一般性支出，保障国家重大战略任务实施。

“今年的政府工作报告再次强调，各级政府要习惯过紧日子，进一步凸显了这不是一时之需，而是长久之计。”蓝佛安说，财政部将持续从严从紧控制“三公”经费管理，严格执行会议差旅、资产配置、政府采购等方面的制度规定，把过紧日子的要求落到实处。同时，强化预算约束，推动精简不必要的节庆、论坛和展会等，及时收回使用结余闲置的资金，把更多的“真金白银”用于发展的紧要处、民生的急需上。

适度加力的同时，财政政策将提质增效。蓝佛安表示，财政部门将加强统筹协调，放大组合效应，统筹运用税费、专项资金、政府债券等政策工具，加强与货币、就业、产业等其他政策的协调配合，打好“组合拳”，避免“单打一”，推动政策同频共振。

新修订的《快递市场管理办法》3月1日起正式施行——

快递怎么收，可以商量办

周倩 王俊岭

今年3月1日起，交通运输部新修订的《快递市场管理办法》开始施行，对快递投递行为进行了进一步规范。比如经营快递业务的企业未经用户同意不得代为用户确认收到快件，不得擅自将快件投递到智能快件箱、快递服务站等。

连日来，“快递新规”相关话题屡次登上网络热搜。消费者、快递员、快递企业咋看？

3月2日，快递员王小飞一早来到北京市朝阳区左家庄北里二小区准备投件。今天他要派送的第一件快递是一箱大米。爬上楼，发现客户家没人，王小飞便电话联系，得到收件人许可后将快递放在了家门口。“我一天要派400多件，多的时候500至600件。”王小飞说，自己比较熟悉该片区情况，哪家有老人、哪家常有人在，客户明确送货上门的快递都会一一送达。遇到快递投放任务重的时段，希望大家相互体谅。

对于快递小哥的辛苦，用户们其实心里也有本账。

“我家楼下没有小超市和驿站，收件地址都填家里，快递员基本都是送货上门。”家住北京的李女士说，相处久了，自己和快递小哥已经熟悉并形成共识：贵的物件会打电话说一声，便宜的日用品就放在门口，大家都尽量为彼此行方便。“我家附近的快递驿站比较远，即便我不在家，我也倾向于让他们放在门口。”她说。

在云南昆明工作的宋小艳介绍，自己和父



母生活在两个城市，时不时会寄东西给两位老人。尽管地址填到具体楼栋，但有时快递员还是会直接放在物业公司。这时，老人只能自己去拿或者让家里年轻人下班后带回家。“新规施行后，希望重物、生鲜这类快递做好送货上门服务，让老人少跑一趟是一趟。”宋小艳说。

同时，部分年轻人出于对个人隐私的保护，更倾向于将快递地址填写到居住地附近的快递驿站或者是快递柜。“我比较‘社恐’，不喜欢接电话。对我来说，快递全部放在驿站或者丰巢就挺好的。”“我收货地址直接写的驿站，小区有门

禁，不好让快递员进来”……采访中，不少年轻人都表达了对“无接触配送”的偏爱。

值得注意的是，对快递派送中存在的问题，监管部门早已有所关注。2019年10月1日施行的《智能快件箱寄递服务管理办法》就明确提出“智能快件箱使用企业使用智能快件箱投递快件，应当征得收件人同意”。

此次新修订的《快递市场管理办法》，在此前基础上进一步明确未经用户同意代为用户确认收到快件，擅自使用智能快件箱、快递服务站等情况，对涉事企业最高处罚3万元。有专家指

出，新规强调的是“选择权”，将新规理解为“强制快递员必须送货上门”是片面的。

“很多时候，快递派送不及时并不是快递员的问题。我下班回家比较晚，通过附近的菜鸟驿站自己取快递，感觉其实挺方便的。”在湖南长沙居民刘先生看来，新规主要是提醒快递公司重视用户的“选择权”，不能只为了追求效率，导致提前通知派件的基本步骤都没有。

针对正式施行的《快递市场管理办法》，极兔速递政府事务总监黄加伟说，目前极兔已经接受了行业主管部门关于新规的培训，就具体业务进行了认真研究对比。特别是聚焦新规所列要求与公司目前实际情况存在的差距，提出了优化改进方案。“极兔将积极响应并全面落实新规要求，持续优化内部流程和制度，加大科技研发投入，以技术创新助力新规在全网范围内高质量实施，不断提升快递服务水平，为广大用户提供普惠、高效、安全的快递服务。”黄加伟说。

菜鸟驿站相关负责人介绍，菜鸟驿站正在围绕消费者的到站取件服务，在菜鸟APP上持续上线新功能，优化取件服务，打造“1分钟极速取件、24点前自助取件”的服务标准，以改善消费者全天候、全环节的取件体验。“菜鸟驿站连接了快递公司和用户，新规约定在包裹投递驿站前需要先征得消费者同意，这就需要驿站更好地服务两端，能协同快递公司根据消费者需求提供所需服务。针对夜间取件，我们通过数字化改造，让数字化设备在线值守，让‘晚归族’实现24点前自助取件。”该负责人说。

本报北京3月13日电（记者汪文正）

全国首个跨省共建蓝碳生态碳账户近日在浙江省宁波市象山县发布，象山县一家企业认购的422.5吨蓝碳生态价值产品存入象山县蓝碳生态碳账户，实现了浙江省首单“蓝碳+产权+司法”交易。

据了解，蓝碳是利用海洋活动及海洋生物吸收大气中的二氧化碳，将其固定、储存在海洋中的过程、活动和机制。象山县蓝碳生态碳账户由象山县联合宁波产权交易中心、厦门产权交易中心共同设立，整合了浙江省宁波市、福建省厦门市两地蓝碳市场供需资源，旨在服务蓝碳生态产品开发、登记、交易、核销、应用的闭环管理，进一步健全生态产品价值实现机制。象山县发改局相关负责人介绍，该账户还将针对外向型企业、上市公司、工业园区、金融机构、大型活动等嵌入多元化双碳应用场景，开发碳普惠项目、海洋产品碳足迹、蓝碳数据产品等生态产品价值实现模式，让海洋碳汇“软资产”转化为海洋经济“硬效益”。

在设立跨省共建蓝碳生态碳账户的同时，象山县以保险创新产品为“蓝碳”价值护航。

全国首个跨省共建蓝碳生态碳账户发布

扫码观看视频

