

# 以交通运输高质量发展服务中国式现代化 “人享其行 物畅其流”

本报记者 严冰

一个人员和货物高效流动的中国充满生机和活力。

2024年是新中国成立75周年，是实现“十四五”规划目标任务的关键一年。交通运输系统正在奋力加快建设交通强国，努力当好中国式现代化的开路先锋，以交通运输高质量发展的实际行动服务强国建设和民族复兴伟业，让“人享其行、物畅其流”的美好愿景变为现实。

国务院新闻办公室近日举行新闻发布会，交通运输部部长李小鹏、国家邮政局局长赵冲久、国家铁路局局长费东斌、中国民用航空局副局长韩钧分别介绍了有关情况。

## 交通强国建设成效显著

交通运输部部长李小鹏介绍，今年是《交通强国建设纲要》印发5周年，5年来，交通强国建设成效显著，交通运输在“大”的基础上向“强”又迈进了一大步，在“有”的基础上向“好”又迈进了一大步。

交通基础设施网络更强。综合交通网络总里程超过600万公里。其中，铁路15.9万公里，高铁4.5万公里；公路544.1万公里，高速公路18.4万公里；内河航道12.8万公里，等级以上航道6.8万公里，高等级航道1.7万公里；拥有港口生产性泊位21905个，万吨以上码头2883个；民用运输机场259个，年旅客吞吐量超过千万人次的有38个。2019年至2023年，5年累计完成交通固定资产投资超过18万亿元，去年完成3.9万亿元。

交通运输服务更好。去年，完成跨区域人员流动量612.5亿人次，同比增长30.9%，比2019年增长0.8%。去年完成货运量547.5亿吨，同比增长8.1%，比2019年增长16.9%。

交通运输科技创新能力、行业治理能力不断提升。绿色低碳转型迈出坚实步伐，智慧绿色发展深入推进。智能铁路、智慧公路、智慧航道、智慧民航、智慧邮政等建设步伐加快，已经建成和在建的自动化集装箱码头规模均居世界前列。国产首艘大型邮轮投入运行，C919大飞机正式投入商业运行。CR450动车组深化研制。新能源车在城市公交车中的比重达到77.6%，长江经济带船舶岸电使用量同比增长66%。

一批重大标志性工程投产运营，如港珠澳大桥、大兴国际机场等。组织实施一大批重大工程、重大项目，川藏铁路工程、深中通道工程正在积极有效推进。

截至2023年底，在77个单位开展了424项交通强国试点工作，有44项正在进行评估验收，部分项目已经完成。如在山东省“智慧港口建设”项目中，建成了全球首个智能空轨集疏运系统；在中车集团“绿色智能交通装备研制及应用”试点项目中，世界首列时速350公里的高速货运动车组下线。

“四好农村路”建设取得实实在在的成效，为农村特别是贫困地区带来人气、财气，也为党在基层凝聚了民心。

李小鹏介绍，“四好农村路”指的是把农村公路建好、管好、护好和运营好，这是一项重大民生工程、民心工程、德政工程。交通运输部持续推动“四好农村路”高质量发展。

在建好方面，目前全国具备条件的乡镇和建制村都通了硬化路。十年来，新建、改建农村公路250万公里，截至2023年底，农村公路总里程达到460万公里。

在管好方面，建立健全了农村公路管理体制机制，有农村公路管理任务的县级行政单位实现了“路长制”全覆盖。

在护好方面，实施了农村公路危桥改造6.3万座、安全生命防护工程130万公里。

在运营好方面，目前全国具备条件的乡镇和建制村都通了客车，特别是农村的客货邮融合发展取得积极成效，开通了客货邮融合线路1.1万余条，农村客货年运邮件快件超过2.1亿件，城乡交通运输均等化服务水平不断提升。

今后将继续全力推进“四好农村路”高质量发展，深入推进新一轮农村公路建设和改造，加快构建符合国情的农村公路治理体系，推进农村客货邮融合发展，更好服务推进乡村全面振兴。

## 打造轨道上的城市群都市圈

干线铁路、城际铁路、市域（郊）铁路和城市轨道交通“四网融合”，在推动城市群一体化发展、建设现代化都市圈方面发挥着重要作用。

国家铁路局局长费东斌介绍，推动轨道交通“四网融合”旨在实现各种交通方式的连接贯通，更加方便人民群众的出行，也更好地服务区域经济社会发展。

随着我国城市群和都市圈不断发展，

对轨道交通“四网融合”需求日益迫切，特别是需要地铁和城际铁路、市域（郊）铁路的互联互通、融合发展。当前，地铁和铁路在车辆制式、供电方式、信号制式和运输组织等方面标准各不相同，在基础设施“硬联通”和规则标准“软联通”方面还存在一些卡点和堵点。

今后将以提高安全性、互联互通性、易接人性、经济性为目标，加快推动轨道交通“四网融合”发展。重点加强规划引领、标准支撑、统筹协调。将在粤港澳大湾区等重点地区进行试点，大力推动轨道交通的设施互联、票制互通、安检互信、信息共享，创新具有中国特色的轨道交通融合发展模式，打造轨道上的城市群都市圈，更好服务区域一体化发展。

党中央提出实现碳达峰碳中和目标，交通运输是重要领域之一。

费东斌介绍，作为综合交通运输体系骨干，铁路具有运量大、能耗低、排放少的特点，大力发展铁路运输是交通运输领域实现双碳目标的重要手段和途径。

为深入推进铁路领域碳达峰碳中和工作，国家铁路局近期会同有关部门联合印发《推动铁路行业低碳发展实施方案》，明确到2030年，铁路单位运输工作量综合能耗和单位运输工作量二氧化碳排放较2020年下降10%，铁路电气化率达到78%以上，沿海港口重要港区铁路进港率达到80%以上，电力机车占比力争达到70%以上。

## 建设强大国际航空枢纽

航空枢纽是现代综合交通体系的重要组成部分。

中国民用航空局副局长韩钧介绍，航空枢纽是现代综合交通运输体系的核心节点，建设交通强国必须建设强大的国际航空枢纽。党的十八大以来，我国航空枢纽建设已取得显著成效，旅客吞吐量千万级机场从2012年的21个增长到疫情前的39个，北京首都、上海浦东、广州白云机场的国际通航点分别达到133个、142个和92个，疫情前每周有近2万个定期客货航班往返于我国的枢纽机场与全球217个城市之间，三大枢纽机场的主基地公司国航、东航和南航实力雄厚，旅客运输量在全球的航空公司中位列前列。

下一步，将针对我国航空枢纽中效率偏低、国际通达性不高和出入境便利化亟待提升等一些问题，多措并举、综合施策，切实提升我国航空枢纽的国际竞争力。力争到2050年，建成一批世界一流的航空企业和世界一流的航空枢纽，国际航空枢纽功能体系进一步完善，支撑我国建设保障有力、人民满意、竞争一流的交通强国。



▲1月26日，在上海虹桥机场，乘客准备搭乘中国东方航空公司的国产大型客机C919飞往成都天府国际机场。这是C919首度服务春运。  
新华社发



▲河北省石家庄市行唐县城寨乡的一处乡村公路。



▼3月2日，一辆高铁列车从江西省南昌市南昌县一处油菜花田旁驶过。



▲广西壮族自治区钦州港码头，多艘海轮在卸货。今年前两个月，西部陆海新通道铁海联运班列发送货物13.2万标箱，同比增长10%。  
新华社记者 张爰林摄

▲3月2日，一辆高铁列车从江西省南昌市南昌县一处油菜花田旁驶过。  
新华社记者 金良快摄

绘、影视航拍等领域应用基础上，无人机又在应急救援、通信中继、气象探测等应用场景中被不断开发，无人机物流已经实现规模化应用。根据一些研究单位的测算，2023年我国低空经济规模已经超过5000亿元，2030年有望达到2万亿元。

下一步，民航局将与相关部门和地方政府一起，加快推动低空空域改革落地见效，进一步盘活低空空域资源；推动打造若干低空经济发展的示范区，助力低空经济蓬勃发展。

## 快递成为靓丽“中国名片”

邮政快递与每个人的生活息息相关。国家邮政局局长赵冲久介绍，邮政快递业是推动实现“物畅其流”美好愿景的重点领域，也是交通强国建设的重要篇章。目前，快递是物流领域综合运输组合效率最高、信息化组织化程度最高、性价比最好、服务范围最广的业态之一，中国快递已经成为一张靓丽的“中国名片”。

行业规模持续扩大。行业业务量连续10年位居世界第一。2023年快递业务量完成1320亿件，实现业务收入1.2万亿元，同比分别增长19.4%和14.3%，年人均快递使用量超过90件。

行业服务网络更加畅通。着力构建“枢纽+通道+网络”的现代寄递服务网络体系，以京津冀、长三角等城市群为核心的国际邮政快递枢纽集群基本建成，亚洲第一个专业性货运机场顺丰鄂州花湖机场全面运营，建制村全部实现直接通邮，基本建成了覆盖城市乡村、通达全球的邮政快递服务网络。无人仓、无人车、无人机等迅速应用，云仓技术得到应用。

行业服务产业链更加有力。时效快、覆盖面广、性价比高的邮政快递服务，助力我国连续11年成为全球第一网络零售市场。实施快递与制造业融合发展工程，已经评选出第一批10个试点先行区和22个典型项目。深化与农村电商协同发展，联合开展100个示范区和300个快递服务现代农业示范项目创建工作。

行业绿色发展更加深入。积极稳妥落实“双碳”战略，出台3项国家标准，联合有关部门印发行动方案，发布绿色低碳发展实施意见。目前，电商快件不再二次包装率超过95%，快递包装的标准化、循环化、减量化、无害化水平稳步提升。

2024年，国家邮政局将持续加快建设交通强国邮政篇，加强第一批63项试点任务的实施指导，组织第二批试点申报。加强人工智能等现代科学技术在行业的应用，持续提升邮政快递的服务能力和水平。

农村电商已经成为推动乡村产业发展的重要引擎。“快递进农家”对乡村全面振兴具有重要意义，经过多年努力已经取得了一定进展。

赵冲久介绍，县乡村寄递物流配送体系作为服务生产、促进消费、联通城乡、畅通循环的重要桥梁，在推进乡村振兴、促进共同富裕的过程中发挥着重要作用。近年来，国家邮政局加快推进县乡村寄递物流配送体系建设，深化农村快递与电商的协同发展，取得了阶段性成果，农村地区基本实现快递服务全覆盖，打造了一批邮政快递服务现代农业的项目，有效支撑了农村电商发展。

2024年，国家邮政局将重点完善县乡村三级寄递物流配送体系，提高快递投递进村到户的能力，有效畅通农村地区“最后一公里”，不断提高农村地区的快递服务水平。积极发展冷链寄递物流，为农产品销售上行提供专业化寄递服务。

## 降低全社会物流成本

降低全社会物流成本是提高经济运行效率的重要举措，需要优化运输结构，深化综合交通运输体系改革。

李小鹏介绍，在降低全社会物流成本这项工作中，交通物流是重要领域。近年来，交通运输部加快国家综合立体交通网和综合运输枢纽建设，深化运输结构调整，推进“公转铁”“公转水”，深入推进多式联运“一单制”“一箱制”，不断改善营商环境，持续提升交通物流整体效能，降低物流成本。

降低交通物流成本工作虽然取得了积极成效，但与高质量发展要求相比，还有较大差距。总体上看，“单环节成本低、全链条运行成本高”是当前物流运行中最为突出的矛盾，“物流资源配置效率低、流通循环效率低”是导致物流成本居高不下的关键因素。下一步，交通运输部将组织开展交通物流降本提质增效专项行动，主要有以下措施。

加快完善综合交通运输服务体系，推进结构性降本提质增效；强化各环节高效衔接，推进系统性降本提质增效；加快发展多式联运“一单制”“一箱制”，加快补齐城乡末端服务短板，提升国际物流供应链总体效率；加快建设全国统一交通物流大市场，推进制度性降本提质增效；加快发展智慧物流和绿色物流，推进技术性降本提质增效，推进多式联运关键数据共享，加快推进智慧物流创新发展，大力提升技术装备绿色化水平；加强要素资源保障，推进综合性降本提质增效；指导企业加强管理提升效率，推进经营性降本提质增效，发展专业物流，推动快递“进企业”“进行业”，推动在仓储、转运、装卸、运输方式衔接等方面提高效率，减少货物在途时间，提高周转效率，降低企业财务成本、交易成本等。

中央经济工作会议提出要打造低空经济战略性新兴产业，民航部门如何结合自身职能来推进低空经济的发展？

韩钧介绍，低空经济现在是一个很热的词，低空经济作为战略性新兴产业，产业链条长，涵盖了航空器研发制造、低空飞行基础设施建设运营、飞行服务保障等各产业；应用场景丰富，既包括传统通用航空业态，又融合了以无人机为支撑的低空生产服务方式。在工业、农业、服务业等领域都有广泛应用，对构建现代产业体系具有重要作用，发展空间极为广阔。

近年来，民航局修订了30余部民航法规，初步建立通用航空标准法规体系；推进建设低空飞行服务保障体系，推动简化低空飞行计划申报和审批，改善通航运行环境；支持地方设立20个无人驾驶航空试验区，推动企业在江西、广东、陕西、四川等地开展无人机物流配送试点。

各项政策措施有力推动了低空产业发展，截至2023年底，我国通用航空企业达到689家，在册通用航空器3173架，通用机场451个，全年作业飞行135.7万小时，近三年年均增速超过12%；无人机设计制造单位有2000家左右，运营企业接近2万家，国内注册无人机126.7万架，同比增长2022年增长32.2%，飞行2311万小时，同比增长11.8%。农林植保、电力巡检等传统通用航空作业保持稳步增长，空中游览、航空运动、医疗救护等新业态加速发展。在个人消费、地理测