

大灣區新賽道上篇

兩會聚焦



# 低空經濟振翅 灣區聯動起飛

## 代表委員倡港前瞻布局設施銜接法規 跨境串遊贏主動

剛剛過去的全國兩會上，新質生產力成爲會場熱詞。在粵港澳大灣區，新質生產力正成爲驅馳這片年輕活力的土地，在新賽道上飛馳前行的重要引擎。「來而不可失者，時也；蹈而不可失者，機也。」香港文匯報記者在兩會進行過程中，與代表、委員及專業人士，探討大灣區「新」賽道的着力點。

包裹和外賣「從天而至」，常態化運營的城市低空遊覽航線，急救醫療用品藥品的無人機運輸……數年前還在構想中的生活，正在大灣區逐漸變成現實。我們可以樂觀預期，打「飛的」通勤，爲高價值貨品或緊急貨物下一個無人機配送訂單，通過「直升機+船+客機」的新型多式聯運方案欣賞灣區風光……都將成爲灣區人的未來生活場景。

政府工作報告「2024年政府工作任務」中，第一條就是「大力推進現代化產業體系建設，加快發展新質生產力」，其中重點提到了「積極打造生物製造、商業航天、低空經濟等新增長引擎」。這是低空經濟第一次寫入政府工作報告。作爲新質生產力的未來產業代表，中國的低空經濟市場正在起飛，僅粵港澳大灣區就有望催生萬億元（人民幣，下同）規模的經濟新形態。港區全國人大代表、政協委員提出，香港有豐富場景能夠爲低空經濟產業創造應用空間，特區政府需要前瞻考慮包括配套基礎設施、法律法規銜接等方面細節，以期在新賽道上贏得主動。

◆香港文匯報記者 黃寶儀 兩會報道

想中，未來商務客可以打「飛的」在灣區往返，遊客通過多式聯運、「一程多站」串遊灣區景點等。

這同樣是港區全國政協委員、立法會議員吳傑莊期待實現的目標。他表示，香港可以先在人員密度較低的地方如「北部都會區」開發城市、自然等不同主題的觀光線路，下一步還可以與深圳等灣區內地城市合作，針對商務客、旅客等不同客戶的需求，開通對應的跨境交通線路及旅遊觀光線路，就可以形成一個大灣區全新的低空交通網絡。

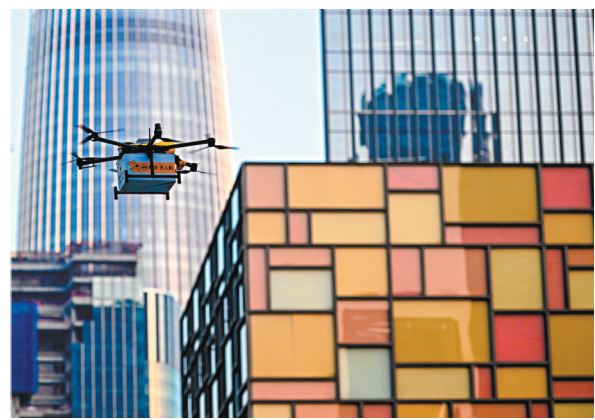
目前我國低空經濟仍處於起步階段，在完善政策法規體系、強化配套措施、拓展應用領域等方面仍需要進一步發力。吳傑莊認爲香港不能缺席，特區政府首先要明確管理部門，同時與灣區內地城市溝通，緊密參與規則制定和法律法規對接，讓低空經濟產業在大灣區更快更好地發展。

陳仲尼指出，低空經濟在大灣區有很多跨域應用場景，因此在便利通關方面，可以參考目前的客流、物流管理措施，如借鑒高鐵的「一地兩檢」讓未來的跨境觀光項目得以快速順利通關，又或者參考在東莞等地設立物流中心，通過海關檢驗檢疫後貨物可以直接到香港機場再運往世界各地。

### 發揮港教育優勢 合作育低空人才

近年香港科創發展如火如荼，可以配合低空經濟產業發展需求做一些聯合攻關項目，也可以借助香港國際人才樞紐的平台作用，爲內地產業發展引進海外人才。「香港的應用科學也很有實力，香港的院校還可以發揮職業專才培養優勢，在低空經濟領域人才培養方面發力，同時爲香港年輕人發展拓展新路徑。」粵港澳大灣區數字經濟研究院理事長沈向洋此前在廣東省高質量發展大會也公開表示，香港可以充分利用其教育資源優勢加強與廣東合作，創新聯合培養、共同聘用等模式，吸引培養海內外科技創新等重點領域人才。

香港金融業發展成熟，同時歡迎海外上市公司在香港第二上市，支持這些新技術企業進一步進行研發攻關和市場推廣，吳傑莊認爲在低空經濟領域，香港不僅能提供金融方面的支持，結合去年6月1日落實的虛擬資產服務商新發牌制度，就能實現相關企業的數據資產化，讓低空經濟相關企業進一步創新商業模式，在web3.0上實現買賣交易等。



◆外賣「從天而至」正在大灣區變成現實。圖爲送餐無人機穿行在深圳樓宇間。資料圖片

### 編者按

「香港向來是盛事之都，具備發展盛事經濟的良好基礎，積極推廣應用各種新興技術，既能確保各種項目的活力和新鮮感，也可以通過技術合作，加強與大灣區內地城市的聯動。」在港區全國人大代表、香港中山社團總會榮譽會長孫偉勇看來，低空經濟應用就是一個很好的賽道，可以通過結合香港獨特的維港夜景，設計不同的燈光秀+無人機主題演出，讓每月煙花表演玩出更多花樣，避免遊客審美疲勞。

無人機表演是很多城市低空經濟的起點，但低空經濟應用遠不止此。低空空域，通常是指距正下方地面垂直距離在1,000米以內的空域。低空經濟是以低空空域爲依託，以各種有人駕駛或無人駕駛航空器的低空飛行活動爲牽引，輻射帶動相關領域融合發展的綜合性經濟形態。

### 深珠「飛的」成本低 跨境觀光有「錢景」

相關研究表明，2022年全球低空經濟市場規模已超百億美元，到「十四五」末，我國低空經濟對國民經濟的綜合貢獻值將達到3萬億至5萬億元，其中大灣區低空經濟的市場約在萬億左右。

龐大的市場讓港區全國人大代表、政協委員都深感香港不能缺席。「低空經濟雖然是一個嶄新領域，不過內地市場在場景應用方面已經有不少成功案例，值得香港借鑒。」孫偉勇如是說。就在剛剛過去的2月底，峰飛航空科技eVTOL（電動垂直起降）航空器完成深圳至珠海的跨海跨城首次演示飛行，將兩地約2小時的地面行駛時間縮短至20分鐘。eVTOL航空器使用和維護成本低於直升機，這條航線未來投入商業化運營，價格預計爲每位乘客200至300元。孫偉勇表示，「香港和澳門之間已經有直升機通航，未來還可以增加各種有人駕駛或無人駕駛航空器的低空飛行觀光項目，提升旅客的多元體驗。」

### 北都區或先起飛 「一地兩檢」可借鑒

港區全國人大代表、立法會議員陳仲尼同樣關注低空經濟應用場景在文旅領域的拓展。「相比傳統地面交通，低空資源利用率低，發展和探索無人機、短途運輸、低空遊覽等應用方式，在香港都大有可爲。」在陳仲尼設

### 內地低空經濟應用案例

**四川** 都江堰川協1號空域成爲內地跳傘圍新寵，全省消費類飛行量逐年攀升，累計飛行14.9萬架次、2.77萬小時，直接產值超過1億元。

**湖南** 近年來大力拓展通航+物流、通航+醫療、通航+農林等「通航+」新業態、新場景。

**安徽** 春節期間企業在蕪湖推出「聯飛快送」，通過無人機配送年夜饭和節日期間餐食。

**深圳** 寶安區中心血站2023年3月啓用無人機運輸以來，配送已超過2,000單。

**大灣區** 推出「直升機+船+客機」多式聯運方案，直升機航線從深圳市區去蛇口，再乘坐渡輪前往香港機場，沿途欣賞深圳城市風光以及珠江口、粵港澳大橋和香港屯門的景色。



◆2月底，峰飛航空科技eVTOL（電動垂直起降）航空器完成深圳至珠海的跨海跨城首次演示飛行。資料圖片

### 廣深珠低空經濟布局

**廣州** 通過新型基礎設施引領，明確產業生態建設路徑的方式，在廣州黃埔自北向南進行產業生態布局，已匯聚50家低空經濟領域企業，形成年產值約130億元的規模。

**深圳** 率先在全國出台《深圳市低空經濟產業創新發展實施方案（2022—2025年）》，同時推進低空智能基礎設施建設，推動構建支撐低空經濟的設施網、空聯網、航路網、服務網「四張網」。

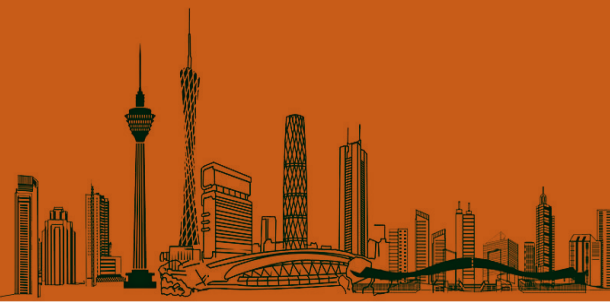
**珠海** 依託航展平台和区位优势，吸引了一批優質通用航空企業落戶，形成了貫穿飛行器生產、銷售、運營的完整產業鏈。



◆維港上空上演的大型無人機燈光秀。資料圖片



◆由億航智能自主研發的無人駕駛載人航空器搭載乘客完成全球商業首飛演示。資料圖片



## 撐建示範區 深廣試水無人駕駛載人

「過去兩年，億航EH216-S在內地多座城市開展低空旅遊場景的試運行，累計完成過萬架次的安全運行試飛，並總結積累了可複製的試運行經驗。」億航智能設備（廣州）有限公司副總裁賀天星告訴香港文匯報記者，未來天空中無人駕駛航空器忙碌飛行的景象已指日可待，目前最需要完善的低空監管及服務保障體系，滿足eVTOL航空器起降和充電的基礎設施，以及相關監管機構必要的政策支持。

### 委員倡統籌各地 加強部門聯動

近年來，我國密集發布一系列推進低空經濟發展的

政策文件，低空經濟迎來新一輪政策紅利期。不過，全國政協委員、廣州市科技局長王桂林認爲全國低空經濟發展存在一些問題，包括試點省份牽頭部門不一，省際融合發展難度大；法律法規建設滯後，發展環境有待提升；基礎建設標準不統一，難以滿足地區建設需求；資金扶持力度不夠，企業貸款融資困難等。

在剛剛過去的的全國兩會上，王桂林提交了《關於建立全國低空經濟全域協同發展機制促進低空經濟高質量發展的建議》，提出首先應統籌指導全國各地低空工作管理機制，加強軍委、郵委、民航等部門聯

動。同時，發揮國家在低空飛行活動服務、保障和監管方面的頂層指導作用，建立健全低空飛行服務保障體系。此外，加快搭建國家低空經濟法律法規架構，適時出台相關法律法規，規範低空經濟創新發展、公平競爭、安全運行等核心環節。

王桂林表示，要全面支持粵港澳大灣區等有低空產業基礎的地區開展低空經濟先行示範區建設，發揮大灣區區位、產業優勢，推動跨市低空通用航線建設，率先開通深圳—廣州的無人駕駛載人試驗線。打造大灣區成爲全球低空產業製造、服務領先都市群，並在全國範圍內總結和推廣低空經濟建設示範

### 加大財政支持 探索多元融資

爲了解決融資難問題，王桂林建議加大財政支持力度，探索多元融資模式，包括引導國債、地方政府債券、專項債和產業發展專項資金等投向低空領域，激活社會資本，加快發展低空金融、低空保險、融資租賃等業務，鼓勵銀行積極對低空產業的企業貸款，鼓勵創投資金適當向低空產業傾斜，鼓勵以合資、獨資、項目融資等靈活方式參與低空產業、基礎設施建設。

特稿