



2024全國兩會



全國政協常委霍金花：系統施策推進黃河流域水資源可持續高效利用



全國政協常委霍金花

「黃河是中華民族的母親河，是中華文明的搖籃，讓黃河成為造福人民的幸福河。」

在今年全國兩會上，第十四屆全國政協常委，民盟中央副主席、河南省委副主委，河南省政協副主席霍金花建議，系統施策全面推進黃河流域水資源可持續高效利用。

「黃河流域是中國重要的經濟地帶和生態屏障，對保障國家糧食安全、能源安全和生態安全具有重要作用。自實施最嚴格的水資源管理制度以來，流域用水過快增長局面得到有效控制，節水工作取得顯著成效。」霍金花介紹，水資源短缺依然是流域最大的矛盾，已成為流域生態保護和經濟社會可持續發展的瓶頸，主要表現在，流域資源性缺水與工程性缺水問題並存，非常規水源利用不足，用水監管體系不完善等方面。

黃河水資源不僅具有年際變化大、年內分配集中、空間分布不均等北方河流的共性，同時還具有水少沙多、水沙異源、水沙關係不協調等特有的個性。

黃河流域水資源稟賦天然不足，資源性缺水問題嚴重。河川徑流量僅佔全國2%，卻承擔著全國15%的耕地面積和12%的人口供水任務，人均河川徑流量為473m³，僅為全國人均河川徑流量的23%，耕地畝均水資源量不足全國平均的15%。同時，還承擔著向流域外調水及一般清水河流所沒有的輸沙任務，使黃河水少的矛盾更加突出。

另外，現狀工程調控能力不足，工程性缺水問題突出。目前黃河中游北幹流河段尚無大型調蓄工程，徑流調節能力不強，在枯水期不能滿足引水

要求，水資源保障形勢嚴峻。小浪底水庫建成後在解決河南、山東缺水方面發揮了積極作用，但該水庫無年際調節能力。

因此，霍金花建議：

一、量水而行，把水資源作為最大剛性約束。堅持「以水定地、以水定產、以水定城、以水定人」，科學確定水資源可利用量；開展黃河流域水資源承載力評估論證，為沿黃地區各類規劃、建設提供依據；合理確定城市空間布局和發展規模，強化城鎮開發邊界管控；優化產業布局和發展結構，限制水資源短缺和超載地區新建各類開發區和發展高耗水服務行業；以水資源剛性約束倒逼生產、發展方式轉變。

二、強化節水，全面推進節水型社會建設。以農業節水增效、工業節水減排、城鎮節水降損為重點，深入實施國家節水行動。

三、優化配置，加快國家水網和區域水網建設。加快建設古賢、黑山峽等骨幹水利樞紐和引黃調蓄水庫等區域水網工程，補齊工程性缺水短板，提高以鄭州為重點的中原城市群和經濟區供水保障程度，化解經濟社會發展與水資源短缺的供需矛盾；加快實施南水北調西線工程等跨流域調水工程，為母親河「輸血」。織密黃河流域水網，推動黃河與長江、海河、淮河流域水網互聯互通，破解水資源時空分布不均的供需矛盾，從根本上扭轉流域水資源嚴重不足局面。加強雨洪水、再生水等非常規水源利用。因地制宜，通過攔、蓄等多種措施，有效留住天上水和汛期洪水。在鄭、汴、洛等沿黃城市積極推進海綿型城市建設。加強調蓄工程建設力度，加強黃河汛期洪水利用，形成攔則攔、能蓄則蓄的全域雨洪水利用格局。

四、科學管理，建立全過程用水監管體系。持續實施最嚴格水資源管理制度，建立源頭管控、過程監管、考核問責等全鏈條的剛性約束體系。完善取水水監管措施和手段，建立水資源承載能力監測預警機制。加強《黃河保護法》執法力度，實行強制性用水定額管理制度。建立促進節約用水的水價體系和推進污水資源化利用等。推進數字孿生技術應用，採用數碼化和物聯網技術，提高全過程節水管理能力。

全國政協常委張震宇：重視高校專業設置偏離社會實際問題



全國政協常委張震宇

就業本質上是一個社會需求問題，需要多方共同解決，大學專業設置不合理，成為大學生就業「攔路虎」之一。

在今年全國兩會上，第十四屆全國政協常委，河南省政協副主席，民進中央常委、河南省委副主委張震宇提交了《高校專業設置偏離社會實際問題需引起重視》的提案，呼籲重視高校專業設置偏離社會實際問題。

「高校專業涵蓋了各個領域的知識和技能，旨在培養學生的專業能力和綜合素質，以滿足社會綜合需求。」張震宇認為，當下部分高校的專業設置存在與社會需要不相適應的情況，有些專業與社會需求脫節，在當前發展趨勢下就業機會較少；有些專業過於理論化，缺乏實踐能力培養，導致學生畢業後難以適應實際工作環境。

張震宇介紹，高校專業設置偏離社會實際的原因有很多，新舊學科發展不平衡，新興領域的人才需求不斷增長，但是與之對應的新興行業及跨學科的相關專業設置相對滯後，這就形成了極大的人才缺口。比如，在虛擬現實技術及人工智能等新興領域，依據TalentScer和AI人才社區Robin.ly聯合發布的數據顯示，2016年~2019年全球人工智能人才需求年均增長達74%。中國工業和信息化部人才交流中心數據顯示，當前中國人工智能產業，有效人才缺口達30萬。

高校專業設置存在「跟風」現象，從2022年度普通高等學校本科專業備案和審批結果來看，此次專業增設、撤銷、調整共涉及2800餘

個專業布點，其中925個專業點備案撤銷，佔總調整專業點33%，由此可知，當下高校本科專業類型結構需進一步優化升級。

另外，部分高校在設置專業時，缺乏行業調研和反饋機制，缺乏對社會需求和就業形勢的深入調研和了解，未能及時依據行業企業需求及就業形勢進行優化升級。還有學科重理論輕實踐，在實際工作中，僱主更加重視學生的實踐經驗和實際操作與創新能力。據麥克斯數據顯示2023年度，近六成本科生起薪在6000元人民幣以下，起薪增幅較上一屆下降了57%，從數據可知，畢業生專業能力培養的滯後與脫節，嚴重制約著其未來的職業發展。

因此，張震宇建議：

一、宏觀調控，協調新舊學科均衡發展。教育主管部門結合學界及業界動態，統一協調新舊學科專業均衡發展，既要保障傳統優勢專業發展，又要推進新興學科專業及冷門絕學類專業有序發展，宏觀調控，及時淘汰或更新升級。

二、「一校一案」，優中有特。教育部門指導高校在專業設置及改革進程中，全面審視高校發展實際，結合所在地區發展實情，找準國家發展、社會需要、行業需求與本校特色的契合點，秉持「一校一案」的方針，科學地制定學科專業設置及專業改革實施方案，做好優勢專業、做強特色專業，做到優中有特，實現學校與社會的良好互動。

三、加強行業調研和反饋機制。建立學校與各行業合作關係，定期進行行業調研，了解社會對人才的需求和趨勢，及時獲取對專業設置的反饋並作動態化調整。對於就業形勢不樂觀的專業，可以適當減少招生數量或調整專業設置，避免人才過剩。

四、強化實踐教學，打鐵還需自身硬。教育部門建立健全實踐教學運行機制及管理辦法，夯實實踐平台、師資等基礎條件，通過實踐課程、項目實踐等形式，幫助學生培養實踐技能和創新能力。強化實踐教育需要學校、教師和學生三方的共同努力，久久為功。

全國人大代表何雄：當好「國家隊」 打造內陸開放新高地



全國人大代表何雄

定了鄭州必須胸懷國之大者、站位發展全局，要有加快提升帶動區域發展，承接國際產業和技術轉移，參與國際交流合作，融入國內國際「雙循環」的能力。

「基於此，我們的理念是——積極融入國家發展戰略大格局，推動高質量發展，建設「四個高地」，打造「一個城市」。」何雄說。「四個高地」指的是創新高地、人才高地、製造業高地和開放高地。

作為特大城市，鄭州也在韌性城市、城市更新、城市精細化管理方面下功夫，提升市民幸福感，着力建設全國營商環境標杆城市，充分利用河南和鄭州豐富的文物文化資源，充分挖掘構建博物館群，打造中華文明展示體系，文旅文創產業蓬勃發展。

何雄表示，下一步，鄭州將以更高站位當好國家隊，持續提升經濟首位度；以更強擔當加快創新新高地，深化中原科技城「三合一」融合發展，爭創綜合性國家科學中心。

以更大力度發展新質生產力，聚焦電子信息等6大主導產業和20個重點產業鏈，加快構建現代化產業體系，打造新能汽車之城、算力之城、鑽石之城、量子之城、超充之城。

以更實舉措提升國際化水平，打造內陸開放新高地；以更優治理增強城市承載力，打造充滿活力、有人文魅力現代化國際化城市，為「經濟大省、勇挑大樑」作出鄭州貢獻。

「鄭州市是帶動河南發展的龍頭城市、國家中心城市。鄭州在當好「國家隊」、提升國際化水平方面採取了哪些舉措，下一步的發展方向是什麼？」

3月7日下午，在河南代表團開放日會議上，全國人大代表，鄭州市委副書記、市長何雄回答記者提問時表示，鄭州要當好「國家隊」，爭創綜合性國家科學中心，以更實舉措提升國際化水平，打造內陸開放新高地。

何雄介紹，鄭州是加快建設的國家中心城市，又是經濟大省勇挑大樑的省會城市，這決

全國人大代表李毛：力推井下廢棄巷道空間資源開發利用



全國人大代表李毛

在今年全國兩會上，全國人大代表，中國平煤神馬集團黨委書記、董事長李毛建議，加大政策支持力度推動井下廢棄巷道空間資源開發利用。

李毛介紹，中國作為世界第一製造業大國，經濟快速發展帶來資源需求不斷提升，尤其在礦產資源開發利用上取得巨大成就。然而，在礦產資源開發過程中，大量礦山逐漸進入閉坑或停產狀態，留下了眾多井下廢棄巷道（腔體），這不僅造成資源浪費，對環境也造成了嚴重破壞。

據了解，中國現有的井下廢棄巷道（腔體）空間資源約175億立方米，每年新增量就達到數億立方米。

「井下廢棄巷道（腔體）作為特殊的地下空間資源，在儲氣、儲油、儲能、二氧化碳封存、抽水蓄能等方面擁有巨大潛力，相關探索應用已在內地不少地方落地。中國平煤神馬集團就依託豐富的鹽礦資源優勢，與中國石油華北油田公司合作打造中部地區鹽穴儲氣第一庫，還配合中科院武漢岩土所籌建鹽穴儲氫中試基地，建成後將成為內地首個鹽穴儲氫庫。」李毛表示。

但從全國範圍看，現行有關政策法規尚不完善，相關科研投入、人才儲備、開發利用不足，導致大量井下廢棄巷道（腔體）空間資源閑置，這不僅造成資源浪費，還對環境造成嚴重破壞。

因此，李毛建議：一是完善政策法規體系，明確井下廢棄巷道（腔體）空間資源的開發利用原則、範圍、程序和監管措施。國家、地方、企業聯合設立專項基金，專項用於可利用的井下廢棄巷道（腔體）維護改造。

二是全面調查評估摸清家底，建立全國井下廢棄巷道（腔體）資源數據信息平台，明確各類井下廢棄巷道（腔體）的空間分布、結構安全狀況以及再利用的可能性，實現全國「一張圖」資源整合、動態監測、科學管理。

三是鼓勵社會力量參與，通過政策引導和資金扶持，可將企業所屬資產評估後作為資產劃歸企業，並視為企業的利潤組成部分，鼓勵企業積極參與井下廢棄巷道（腔體）空間資源的開發利用研究，努力突破技術瓶頸，形成可推廣的經驗，推動實現資源化、可持續利用，帶動整個行業健康發展。