

兩會聚焦



鄭柵潔：經濟發展有強力支撐 回升向好態勢將鞏固增強

5%預期目標奮力一跳能實現

香港文匯報訊（記者 海巖 兩會報道）中國政府工作報告將2024年中國經濟增長目標定為5%左右，並且宏觀政策將繼續加力，推大規模設備更新和消費品以舊換新、發行使用超長期特別國債等增量政策。3月6日，在十四屆全國人大二次會議下午舉行的經濟主題記者會上，國家發展改革委主任鄭柵潔詳解今年宏觀經濟政策，並表示，無論是長周期還是短周期，中國經濟發展都有強有力支撐，經濟回升向好態勢將進一步鞏固和增強。中國政府提出今年經濟增長5%的預期目標，要高於一些國際機構預測的4.5%左右的水平。鄭柵潔對此表示，今年將5%左右作為中國經濟增長預期目標，是黨中央、國務院在綜合平衡基礎上兼顧當前和長遠、需要和可能提出的，是經過科學論證的。「這一目標符合『十四五』規劃的年度要求，與經濟增長的潛力基本匹配，是一個積極向上、奮力一跳能夠實現的目標。」

鄭柵潔說，經濟形勢，既要看「形」，又要看「勢」。從「形」看，2023年中國經濟發展主要預期目標圓滿完成，「穩」「進」「好」特徵突出，高技術投資、科技創新、「新三樣」行業等反映經濟結構調整、質量提高的指標高企。

從「勢」看，「2024年中國經濟發展的有利條件強於不利因素，經濟回升向好態勢將進一步鞏固和增強。不論是從經濟發展的短周期還是長周期看，我們都有強有力的支撐。」鄭柵潔分析說，新發展格局正在加快形成，中國經濟規模已超過126萬億元（人民幣，下同），擁有超大大規模市場，城鄉區域等協調發展也帶來巨大的市場潛力和發展潛能；持續改善提升營商環境，擴大高水平對外開放，既為國內投資者提供了很多的發展機會，也為有眼光的跨國企業、國際資本提供了巨量的商機。

進一步加大宏觀政策調控力度

另外，「高質量發展正在全面推進，中國擁有完整的產業體系，高素質人力資源十分豐富，軟硬件基礎設

施網絡更加完善，創新能力快速提升，新動能迅速形成並加快壯大，經濟抗衝擊能力和韌性持續增強。全面深化改革向縱深推進，發展內生動力活力不斷增強。」鄭柵潔認為，這些都為短期鞏固經濟回升態勢、長期發展向好進一步打牢打實了基礎。

今年將進一步加大宏觀政策調控力度，強化財稅、貨幣、就業、產業、區域等政策統籌協調，在強實體、促消費、擴投資、穩外貿等方面持續發力，推動大規模設備更新和消費品以舊換新、發行使用超長期特別國債等增量政策，加上前期實施的增發國債、降息降準、減稅降費等政策效應持續發揮作用，都將為經濟平穩發展提供強大的宏觀調控政策供給。

國債資金重點支持科創等領域

中國從2024年開始首次發行超長期特別國債，連續幾年發行，今年擬先發行一萬億元。鄭柵潔表示，相關資金將重點支持科技創新、城鄉融合發展、區域協調發展、糧食能源安全、人口高質量發展等領域建設。這些領域建設需求巨大、投資周期長，現有



◆ 鄭柵潔分析，新發展格局正在加快形成，中國經濟規模已超過126萬億元（人民幣，下同）。圖為江西贛州一果蔬採後處理裝備製造企業車間內，工人給設備安裝零配件。

資金渠道難以充分滿足要求，亟需加大支持力度。國家發展改革委正在會同有關方面抓緊制定形成（超長期特別國債的）具體行動方案，按程序報批後啟動實施。

鼓勵民企參與國家重大工程

「除了超長期特別國債，2024年中央預算內投資、新增地方政府專項債券規模都比2023年有所增加，2023年增發國債大部分也在2024年使用，政府投資規模較2023年明顯增加。」鄭柵潔同時指，2024年還要鼓勵和支持擴大民間投資，將指導地方實施好政府和社會資本合作（PPP）新機制，最大力度鼓勵和支持民營企業參與國家重大工程項目和補短板項目建設。同時，持續向民間資本推介優質項

目，用好全國融資信用服務平台，加強重點項目融資和要素保障。

設備更新市場規模每年五萬億

作為擴大內需的重要舉措，2024年政府工作報告指出，推動各類生產設備、服務設備更新和技術改造，鼓勵和推動消費品以舊換新。鄭柵潔對此表示，設備更新重點將聚焦工業、農業、建築、交通、教育、文旅、醫療七個領域，「設備更新需求會不斷擴大，初步估算將是一個年規模五萬億以上的巨大市場」。

耐用消費品方面，2023年底中國民用汽車保有量達3.36億輛，冰箱、洗衣機、空調等主要品類家電保有量超過30億台。鄭柵潔稱，汽車、家電更新換代能創造萬億規模的市場空間。

記者會要點

中國人民銀行行長潘功勝：

◆ 推進金融「五大篇文章」金融服務，在宏觀層面，要加強頂層設計和系統籌劃；在政策層面，強化對金融機構的引導和激勵，運用好結構性貨幣政策工具；在落實推進層面，深入開展科技、綠色、中小微企業等金融服務能力的提升工程。

中證監主席吳清：

◆ 正常情況下，對市場運行不進行干預；一旦市場嚴重脫離基本面，出現非理性劇烈震盪、流動性枯竭、市場恐慌、信心嚴重缺失等極端情況，該出手時也要果斷出手。

國家發展改革委主任鄭柵潔：

◆ 設備更新和消費品以舊換新市場空間巨大，重點將實施設備更新、消費品以舊換新、回收循環利用、標準提升「四大行動」；消費品以舊換新要建立在消費者的自願基礎上，堅持以市場為主，通過政策支持和引導，充分調動各方積極性，形成「去舊更容易、換新更願意」的有效機制。

財政部部長藍佛安：

◆ 推動一攬子化債方案落地見效，在化債過程中找到新發展路徑。
◆ 下一步要鞏固前期化債工作成果，指導督促地方嚴格落實主體責任，通過安排財政資金、壓減支出、盤活存量資產資源等方式逐步化解風險，持續壓減融資平台數量。

商務部部長王文濤：

◆ 外需下壓力依然較大，不確定性增多，但近期出現好的跡象，外貿展現了較強的韌性；從中長期來看，關鍵是要培育外貿新動能，推動外貿高質量發展。

整理：香港文匯報記者 海巖

財政部：研減稅降費 撐科創及製造業

香港文匯報訊（記者 海巖 兩會報道）為支持經濟持續恢復、實現5%左右的增長預期目標，2024年中國財政政策繼續發力。中國財政部部長藍佛安6日在十四屆全國人大二次會議經濟主題記者會上表示，今年財政支出強度總體擴大，政府債券規模明顯增加，並研究出台結構性減稅降費政策，重點支持科技創新和製造業發展。

按照3月5日提交全國人大會議審查的預算報告，2024年財政赤字率擬按3%安排，與2023年持平，首次推出超長期特別國債，今年先發行一萬億元（人民幣，下同），地方政府專項債新增限額也小幅增加1,000億元至3.9萬億元。

藍佛安表示，財政支出強度總體擴大。2024年赤字率按3%安排，繼續保持較高水平，赤字規模達到4.06萬億元，同時統籌各類財政資源，加大支出強度。全國一般公共預算支出達到28.5萬億元，比

2023年增加超過一萬億元。

藍佛安續指，2024年新增地方政府專項債券3.9萬億元、新增發行超長期特別國債一萬億元，這兩項（政府債券）加總達到4.9萬億元；此外，2023年四季度增發的一萬億元國債，大部分都在2024年使用。「這些都是實打實的政府支出，能夠帶動和擴大社會有效投資，更好支持重點領域鍛長板、補短板。」

減稅降費亦是積極財政政策的重要工具。藍佛安稱，在落實好2023年延續和優化的稅費優惠政策基礎上，2024年將有針對性地研究出台結構性減稅降費政策，重點支持科技創新和製造業發展，更好服務現代化產業體系建設。

「黨政機關過緊日子，不是捂緊錢包不花錢，而是該花的花，該省的省，做到『大錢大方、小錢小氣』，集中財力辦大事。」藍佛安介紹，2024年，教育、社保和就業預算安排都將超過4萬億元，同



◆ 藍佛安介紹，2024年，教育、社保和就業預算安排都將超過4萬億元。圖為求職者在招聘會現場諮詢。

時，將持續從嚴從緊控制「三公」經費管理，嚴格執行會議差旅、資產配置、政府採購等方面的制度規定，推動精簡不必要的節慶、論壇和展會等。

商務部：推動WTO爭端解決機制年內恢復運轉

香港文匯報訊（記者 海巖 兩會報道）今年政府工作報告提出，全面深入參與世貿組織（WTO）改革。中國商務部部長王文濤6日在十四屆全國人大二次會議經濟主題記者會上表示，中國將繼續深入、全面參與世貿組織改革，推動年內恢復爭端解決機制正常運轉，爭取盡快達成全球首個高標準的數字貿易規則；推進貿易環境等議題磋商，推動世貿組織在應對全球性挑戰中發揮更大作用。

2月26日至3月2日，世界貿易組織第十三屆部長級會議（MC13）在阿聯酋阿布扎比舉行，王文濤率團參加。經過成員各方密集而艱苦地磋

商，會議達成了「1+10」務實成果，「1」是《阿布扎比部長宣言》，「10」包括投資便利化協定、爭端解決機制部長決定、電子商務計劃等。王文濤稱，這次達成部長宣言來之不易，成員們普遍認為，這是多邊主義的又一次重大勝利，提振了國際社會對多邊貿易體制的信心。

其中，《促進發展的投資便利化協定》正式達成。「這是全球第一個多邊投資協定、第一個以發展為核心的協定，也是第一個由發展中成員引領的投資規則談判，中國在其中發揮了關鍵引領作用。」王文濤介紹，目前已有127個成員加入，超過世貿組織成員的四分之三。協定生效實

施後，將有助於提高全球投資自由化便利化水平，改善國際投資環境，更好回應廣大發展中成員吸引外資、發展經濟的強烈訴求。

盡快達成全球首個高標準數字貿易規則

MC13還成功實現了服務貿易國內規則談判結果生效。王文濤說，這是世貿組織成立以來達成的首個多邊服務貿易協議，協議有72個參加方，覆蓋超過全球90%的服務貿易。根據國際機構測算，協議生效將為全球企業參加國際服務貿易節省約1,270億美元的成本。

王文濤還指，爭端解決機制被稱為世貿組織

「皇冠上的明珠」，眾所周知，由於個別國家的阻撓，上訴機構已經癱瘓多年，爭端解決機制步履維艱。本屆會議通過了《爭端解決機制改革部長決定》，各方均同意力爭在今年年底之前恢復機制的正常運行。「作為世貿組織核心成員和最大的發展中國家，中方將同各方一道，把MC13的各項成果共識落到實處，維護發展中成員正當權益。同時，繼續深入全面參與世貿組織改革，推動年內恢復爭端解決機制正常運轉，爭取盡快達成全球首個高標準的數字貿易規則。推進貿易環境等議題磋商，推動世貿組織在應對全球性挑戰中發揮更大作用。」