

大國外交篇

兩會前瞻

美大選考驗中美關係 關鍵落實「舊金山願景」

專家倡加強溝通管控分歧 求同存異聚焦合作

每年的全國兩會，中美關係話題都特別受到關注。2024年是中美建交45周年，同時美國總統大選也拉開序幕，中美關係何去何從將面臨新的機遇與考驗。國際問題專家提醒，受美國總統大選影響，下半年美對華不排除會發起一系列挑釁、示強和施壓，令中美關係陷入新的緊張與動盪，而加強溝通與合作將是兩國關係維持穩定的重要途徑，求同存異則是改善中美關係的根本辦法。

◆香港文匯報

記者 葛沖 北京報道

從外交、國防到經濟、金融，從禁毒、農業再到氣候變化，新年伊始，中美關係延續止跌企穩勢頭，雙方在多個領域頻繁互動。過去短短兩個月裏，中共中央政治局委員、中央外辦主任王毅先後同美國總統國家安全事務助理沙利文、美國國務卿布林肯舉行會晤，中美經濟工作組、中美金融工作組分別召開新一輪會議，中美禁毒合作工作組、中美「21世紀20年代強化氣候行動工作組」正式啟動，中美農業合作機制得以重啟，中美國防亦在時隔兩年多後舉行了新一輪工作會晤。

料大選兩黨均會打「中國牌」

「總體來看，今年上半年在不發生重大突發事件的情況下，中美關係將有望保持相對穩定狀態。」復旦大學國際問題研究院院長、美國研究中心主任、復旦發展研究院副院長吳心伯教授向香港文匯報表示，今年下半年中美關係則可能會受美國大選影響，波動較為明顯，至於大選之後中美關係的走向則存在不確定性，將主要取決於大選的結果。

今年七八月份，民主黨、共和黨全國代表大會以後，美國總統大選就要正式「開戰」了。吳心伯相信，共和黨不管誰是候選人，都是要打「中國牌」，都會攻擊中國，而拜登出於選情的需要，也會在中國問題上示強，所以下半年，無論美國國會也好，行政當局也好，都不排除會在對華問題上有一系列的挑釁、示強和施壓，而這些動作肯定會引起中美關係的緊張與動盪。

「2024年是美國的大選年，一般來說對華政策都會成為大選的熱點議題。」中國人民大學國際關係學院教授宋偉向香港文匯報表示，從目前的情況來看，兩黨都把對華強硬作為吸引選民的一個策略，並可能會在大選中形成一個惡性循環，而這不可避免會破壞中美關係。

大選結果或加劇中美對抗

去年11月，中美兩國元首在舊金山舉行了歷史性會晤，雙方達成20多項成果共識，恢復和建立一系列對話溝通機制，形成了面向未來的「舊金山願景」。宋偉指出，在過去幾年中中美元首峰會所達成的一些共識基礎上，繼續推進在應對氣候變化、遏製毒品犯罪和打擊國際恐怖主義等議題方面進行具體的合作，將是兩國關係維持穩定、甚至繼續回暖的重要途徑。

從目前美國總統候選人提名角逐情況看，民主黨和共和黨的熱門人選分別是拜登和特朗普。吳心伯分析，如果是拜登獲勝，那麼中美關係大選後走向的可預期性可能會比較強。如果共和黨在美國大選中獲勝，哪怕不是特朗普當選，是其他的共和黨候選人獲勝的話，中美關係的大幅波動也將不可避免。特朗普執政期間，美曾對中國商品加徵了多輪關稅。特朗普日前又向媒體揚言，若當選可能會對中國商品徵收超過60%的關稅。宋偉認為，大選結果可能在經貿關係、科技競爭等領域加劇中美間的緊張對抗，但由於特朗普的許多政策也會影響到美國與其盟友的關係，中國同時亦將面臨更多的迴旋空間。

對話比對抗好 穩定比折騰好

45年前的1979年1月1日，中美正式建交，從而結束了長達30年之久的不正常狀態。幾年來，中美關係歷經風雨，取得了歷史性發展。中國駐美大使謝鋒日前在接受人民日報採訪時表示，中美關係45年的發展、特別是過去5年的發展歷程表明，中美對話比對抗好、合作比「脫鈎」好、穩定比折騰好。

吳心伯指出，中美在雙邊層面和多邊層面均有着廣泛的可以合作的領域，包括經貿、禁毒、人工智能、人文交流、氣候變化、國際和地區熱點等。

在吳心伯看來，中美關鍵要積極推動落實兩國元首舊金山會晤所達成的共識。他說，要加強對分歧的管控，在台海問題、南海問題上與美方進行鬥爭的同時，也要加強中美之間的溝通，並要善於調動第三者和利用多邊的因素來增加處理中美關係的手段與資源。宋偉強調，中美應聚焦於雙方可以合作的領域，尋找共同利益，而不是聚焦於分歧。「求同存異是改善中美關係的根本辦法。」

多管齊下維護南海權益 美佔不到便宜

近年來，美國不斷在南海對中國在軍事上進行各種海空施壓，菲律賓也在美國幕後怂恿下在南海頻繁挑釁中國。面對施壓挑釁，中國採取了針鋒相對的措施予以有效反制。復旦大學國際問題研究院院長、美國研究中心主任、復旦發展研究院副院長吳心伯稱，從某種意義上講，美國實際上是在利用菲律賓在南海打所謂「代理人衝突」的「牌」，但中國掌控着南海

的局勢，菲律賓再怎麼跳，實際上也是無法突破目前中國管控南海的局面。中國人民大學國際關係學院教授宋偉指出，美國不會停止所謂的「自由巡航」行動，中方也不會停止捍衛自身在南海的權益，中國有能力維護自身權益。吳心伯強調，中國在南海問題上是多管齊下。「美國這幾年雖然在南海不斷對華施壓，但卻並沒佔到什麼便宜。」

中美經貿仍有巨大共同利益

加徵關稅、「脫鈎斷鏈」、「去風險」、打壓制裁……近年來，中美圍繞經貿領域的博弈越來越激烈，鬥爭越來越尖銳。復旦大學國際問題研究院院長、美國研究中心主任、復旦發展研究院副院長吳心伯指出，就整體而言，經貿關係仍是中美關係中的重要支柱之一。他說，如果中美間沒有如此大的經貿、金融聯繫的話，那麼中美關係的波動可能會更加激烈，兩國之間的摩擦和衝突也更加難以控制。

去年下半年以來，美國財長和商務部長陸續訪華，中國商務部長亦到訪美國，中美雙方都試圖對兩國經貿關係進行一定的修復和分歧管控。今年開年，中美經貿、金融工作組又分別開展新一輪會談。美國財長和商務部長據報道今年還都有訪華計劃。吳心伯說，經貿關係仍是中美兩國互有需要的重要領域，在某種意義上也是減緩中美關係波動的重要因素之一。

中國人民大學國際關係學院教授宋偉指出，隨着中美戰略競爭的出現，美國更多關注的是經貿關係中的相對收益，從而聚焦於經貿關係對美國的負面影響，並引發中美間摩擦。但中美經貿關係中兩國仍然有着巨大的共同利益，關鍵在於美方如何看待這些共同利益。



◆專家表示「求同存異是改善中美關係的根本辦法」。圖為1月29日，在復旦大學，美國馬斯卡廷中學學生親身體驗古法製作紙張。資料圖片



◆2023年5月，美國知名藝術家代表團成員參訪漳州古城。資料圖片



▲中美民間的相互交往有利於促進雙方的相互了解。圖為2023年訪華的飛虎隊代表團觀看學生彈古箏。資料圖片

台灣問題是中國核心利益中的核心，也是中美關係第一條不可逾越的紅線。近年來，美國持續加強對台灣所謂的外交、經濟、安全等方面的支持，美台勾連不斷升級。年初，自稱「務實『台獨』工作者」的賴清德當選台灣地區新一任領導人，進一步引發外界對台海局勢的擔憂。復旦大學國際問題研究院院長、美國研究中心主任、復旦發展研究院副院長吳心伯提醒，今年中美在台灣問題上的鬥爭有可能會升級，這將會是今年影響中美關係的一個重要因素。

大陸「工具箱」裏還有很多「工具」

「但大陸在台灣問題上可打的『牌』很多。」吳心伯說，台灣地區領導人選舉結束以後，大陸在外交、軍事、經濟各個領域都有出手。大陸在處理兩岸關係、反對「台獨」問題上，一向是在打「綜合拳」，而不是單一的手段，相信大陸的「工具箱」裏面還有很多的「工具」，現在只是隱而不發而已，「還要看一看5月份賴清德執政以後的表現，當然也要看看美國對台政策的走向」。

中國人民大學國際關係學院教授宋偉判斷，美國對台灣的「支持」力度仍然會保持高水平，這是因為台灣在地緣戰略和地緣經濟方面具有重要價值，並關係到美國的戰略聲譽。

但美國也深知不可以明確支持「台灣獨立」，這將讓美國捲入一場和中國的大規模的衝突，因此美國不太可能真的將與台灣關係上升到「國家間關係」的水平。同時，台灣地區領導人也深知，如果走向激進「台獨」，那麼大陸使用武力解決台灣問題就將師出有名，而且會得到廣泛支持。中共十八大以來一直強調要把握兩岸關係的主動權與主導權。吳心伯指出，這幾年下來大陸方面的主動權和主導權都在上升和加強，這是不爭的事實。

料中美在台灣問題上鬥爭或升級

中法可攜手防「新冷戰」



今年是中法建交60周年。60年前的1964年1月27日，中法兩國政府發表聯合公報決定建立外交關係。中法建交標誌着中國加強同西歐國家關係的一個重大突破。多年來，中法關係一直在中歐關係當中發揮着重要引領作用。

中國社會科學院歐洲研究所所長馮仲平向香港文匯報指出，中法關係具有重要戰略意義的雙邊關係，現在中法關係、中歐關係的重大意義，在於雙方都反對陣營對抗，都反對「脫鈎斷鏈」，都反對世界再次出現冷戰格局。

「中法於冷戰時期建交，當時法國是西方世界第一個和新中國建交的國家。其他很多國家，尤其是西方國家都是在基辛格、尼克松訪華之後才與新中國建交。」馮仲平指出，從冷戰後到現在，包括中法合作在內的中歐合作一直都具有重要戰略性意義。

現在雙方都反對陣營對抗，都反對「脫鈎斷鏈」，都反對世界再次出現冷戰格局。

中法均為聯合國安理會常任理事國。馮仲平說，在雙邊層面，中法可在經濟、貿易、科技等諸多領域深化務實合作；在全球層面上，中法可攜手反對陣營對抗，共同參與全球治理，應對氣候變化，保護生物多樣性，在地區和全球的熱點與衝突問題上共同發揮積極作用。

中歐關係進入積極向好階段

前幾年中歐關係下滑並遇到較大困難。馮仲平指出，這種下滑趨勢是由很多因素共同引起的，其中俄烏衝突是一個很重要的原因，後續俄烏衝突不解決還會影響中歐關係，但是歐洲現在也在進行對華政策的反思，理性和務實的一派也在上升，雖然中歐間仍存在不少矛盾衝突之處，但是亦有平衡，並在向好的方向發展。

如今，儘管中歐關係進入積極向好階段，但馮仲平提醒，歐洲對華「去風險」「降依賴」等不和諧聲音仍會繼續，中歐關係仍會面臨不少困難，但是中歐關係整體會趨於穩定，不會直接出現大幅下降，並會向好發展。

今年是中歐關係的大年，中歐間預計會舉行一系列活動。復旦大學國際問題研究院院長、美國研究中心主任、復旦發展研究院副院長吳心伯相信，歐洲應該是今年中國外交的重點方向之一，預料中國領導人會出訪歐洲。他說，中歐關係鞏固穩定了，其實對美國的對華政策也是一個重大的牽制。馮仲平指出，中美關係一直會影響到中歐關係，中美間的戰略競爭對歐洲的影響非常大，中美關係趨於穩定，對中歐關係亦是好事。