

資金危機加劇中央政府拒援手 專家：「進當舖賣家當」難長期持續

英多地政府賤賣資產免破產



香港文匯報訊 據英國《金融時報》報道，英格蘭不少地方政府正面臨嚴峻的資金危機，由於英政府拒絕伸出援手，議會被迫以較低價格大量出售資產，以籌集資金，暫時避免破產收場。有專家形容這種「走進當舖賣家當」的方式不可能長期持續，只能推遲危機爆發。

報 道指出，至少有10個地方政府包括米德爾斯堡、特倫特河畔斯托克、薩默塞特、南安普敦和布拉德福德，已向英政府申請「特殊財政支持」，以平衡收支。然而英政府表示不會提供實質資金援助，只會允許借貸和出售資產，來支付日常服務的開支。由於預計財政大臣亨特3月6日公布的預算案，不會提出緩解長期資金緊張的措施，許多地方政府正準備出售價值數以億計英鎊的土地和物業。

受緊縮政策打擊最嚴重

倫敦政經學院教授特拉斯表示，以這種方式解決長期資金缺口，是非常差勁的做法，「你只能將資產出售一次來籌集資金。被迫到當舖賣家當不是一個好徵兆，但實際上不少地方政府正走進當舖。」

英國許多地方政府陷入財困，除了因通脹高企及社會服務開支大增外，英政府自2010年以來一直實施緊縮政策，透過削減來減少財赤，然而地方政府卻受緊縮政策打擊最嚴重。根據英國地方政府協會（LGA）的數據，地方議會在這段期間失去了24%的核心支出能力。

智庫IPPR去年9月一項分析估計，自英政府啟動緊縮政策以來，地方政府已合共出售7.5萬項資產，總值達150億英鎊。IPPR警告稱，隨著更多議會陷入財困，將會加快拋售資產，而英政府也「推波助瀾」，考慮進一步放寬規定，允許地方當局出售更多資產，以獲取收益來滿足支出需求。

200年歷史郡政府會議廳照賣

LGA警告稱，本財年地方當局財政將出現24億英鎊資金缺口，2024至2025財年也有16億英鎊資金缺口。議會每年須依法制訂平衡預算，不少議會正擬訂新一輪的資產出售清單。薩默塞特郡議會正考慮出售土地和商業投資，以填補下一財年預計的1億英鎊赤字。南安普敦市議會也考慮出售停車場和其他房產，以彌補3,700萬英鎊預算缺口。財困日益嚴重的肯特郡議會，去年底已將擁有200年歷史的郡政府會議廳掛牌出售，肯特郡議會一名官員說，「我們對出售具歷史價值的建築感到難過，但我們有迫切需要填補預算缺口。」

英政府表示，議會最終要對自己的財務負責，但中央政府準備與地方政府進行對話，住房部發言人說，「我們已與議會就一些方案進行接觸，以允許議會擁有更大財務靈活性，同時確保納稅人的每一分錢都用得其所。」



◆肯特郡議會將擁有200年歷史的郡政府會議廳掛牌出售。 網上圖片

尋求援助物資 人數創新高

香港文匯報訊 英國民間慈善機構「公民諮詢局」（Citizens Advice）表示，由於生活成本不斷攀升，去年尋求援助物資和收容所的人數創歷史新高，稱「找到解決財務困境的方法變得難上加難」。根據該機構的數據，從去年1月至11月間，他們向食物銀行和其他慈善機構轉介逾20.8萬人，較2022年全年的20.5萬有所增加。能源問題仍是民眾主要擔憂的問題，在去年頭11個月內，該機構協助了近25萬人，有3.4萬人因經濟困難無法繳付能源費用。此外，去年他們協助逾4.1萬名無家者，較2022年數字增加17%。公民諮詢局行政總裁莫里亞蒂表示，「回顧去年，情況變得更差，找到解決方案也變得更難。我們敦促政治人物和政策制訂者，應

全力運用所有可行的政策手段，解決人們面臨的困境。」公民諮詢局首席數據分析師麥金尼斯表示，政府提供的生活成本救濟金起到一定的幫助作用，「每當政府提供生活成本救濟金時，我們轉介給食物銀行的人數會下降，但隨後又會回升。」莫里亞蒂稱，政府仍需採取更多援助措施，「有一些舉措確實能改善狀況，我們也看到其中一部分已在進行，但還不夠。」反貧窮慈善機構Turn2Us對外事務主管麥克馬斯特則表示，儘管去年底的通脹放緩幅度超出預期，但低收入人士仍面臨巨大的經濟壓力，「去年我們仍收到很多請求，我們經常聽到一些低收入人群被迫減少購買食品和其他必需品，很多人正艱難應對冬季不斷上漲的能源賬單。」



已破產伯明翰削支出 售資產平衡收支

香港文匯報訊 英國第二大城市伯明翰去年9月宣布破產，當地市議會周一（2月26日）表示，為了擺脫嚴重的資金危機，市議會將被迫出售7.5億英鎊的資產，並削減3億英鎊的公共服務支出，以平衡收支。

根據伯明翰市議會提交的預算，市政府將大幅削減兒童和成人的社會照護及許多其他服務，並會從4月開始的未來兩年內，將市政稅上調多達21%，市議會為此已獲得英國政府的特別授權。

恐陷成本增收入降惡性循環

工黨籍的市議會領袖科頓表示，他是懷著「沉重心情」提交預算，「我想毫無保留地為大幅削減支出和增加市政稅道歉。我們別無選擇，只能直接面對這些挑戰，我們將盡一切努力，使市議會恢復穩定和健全的財務基礎。」

然而謝菲爾德大學智庫「審計改革實驗室」的布拉克利警告，伯明翰最新的削減開支措施，可能使該議會陷入成本上升和收入下降的惡性循環。

伯明翰市議會因男女同工同酬索償案需作出巨額賠償，負債估計將升至近8億英鎊，去年9月發布「第114條通知」，稱其無法履行平衡收支的法律義務，是英格蘭近年來8個宣布破產的地方議會之一。

有專家指出，英國各地不少市議會在過去10多年間，從英政府取得的資金不斷被削減，對伯明翰等大城市造成的影響尤其嚴重，據科頓稱，伯明翰估計減少了10億英鎊資金。

代表英格蘭最大地方當局的「郡議會網絡」表示，幾乎所有36個成員都必須在4月將市政稅提高5%，即地方政府被允許提高的上限，以繼續保障服務，並防範未來財政破產的威脅。儘管英國政府1月份撥出5億英鎊緊急資金，但只屬杯水車薪，未能改善地方議會的財政困難。



◆伯明翰去年9月宣布破產，將削減3億英鎊公共服務支出。 網上圖片

近10%英格蘭地方議會 警告一年內將破產

香港文匯報訊 英國自2018年以來，已有8個地方政府宣布破產，其中4個發生在過去15個月內。一項最新調查顯示，近10%的英格蘭地方議會警告可能在未來12個月內破產。地方當局計劃削減開支、徵收超過通脹水平的市政稅，以及增加多個範疇的居民收費，試圖避免破產。一名受訪的議會領袖形容，管理議會就像是「永久的危機管理」。

對財務可行性信心幾乎崩潰

英國智庫「地方政府資訊部門」（LGIU）調查了英格蘭317個議會中的128個，結果顯示9%議會稱他們可能會在未來12個月內宣布破產，更有超過半數表示若得不到額外資金，他們將在未來5年內破產。地方議會面臨最大的財政不穩定因素，是來自飆升的兒童服務需求和成本，而最大風險因素源自急升的無家者人數。90%的地方議會計劃提高市政稅，也有相同比例的議會將提高對停車、花園廢棄物處理等服務的收費，而近三分之二的議會計劃削減服務，調查指這意味服務減少的同時，還將愈來愈昂貴。

調查還顯示，地方當局領導層對財務可行性的信心幾乎完全崩潰，只有4%的議會領袖對當地財政的穩定性抱有信心，遠低於去年的14%。LGIU行政總裁韋斯特表示，「這份報告首次顯示出大量地方議會面臨絕望的資金情況，結構性資金問題已是無可避免。」



◆地方議會面臨財政不穩的最大風險因素，源自急升的無家者人數。 網上圖片

削支紓財困減稅吸選票 保守黨陷兩難

香港文匯報訊 英國將於今年下半年舉行大選，執政保守黨目前在民調大幅落後在野黨，保守黨人寄望財政大臣亨特在3月6日公布的預算案，能推出減稅措施，以爭取選民支持。然而《金融時報》指出，英國現時債務水平達到數十年來新高，政府有必要緊縮開支，以紓緩財政困境，首相蘇納克政府正面臨兩難局面。

經歷新冠疫情和能源賬單補貼的巨額花費，英國目前債務水平接近國內生產總值（GDP）的100%，達到1960年代以來的最高水平。政府卻同時面對不少保守黨議員施加壓力，他們認為英國民眾稅務負擔沉重，生活水平下降，對政府怨聲載道，只有政府大幅減稅，才能避免保守黨在選舉慘敗。

英國民調顯示，民眾普遍希望政府減稅，但同時能夠維持公共服務不變，不過各公共部門的財政均受到通脹和預算限制的壓力，減稅勢必令公共財政進一步惡化。



◆保守黨民望大跌，大幅減稅或避免大選慘敗。 網上圖片