

時評

創新思路解民生難題

中央港澳工作辦公室主任、國務院港澳事務辦公室主任夏寶龍繼香港考察調研行程，連日來與地區人士會面，了解新一屆區議會運作情況及基層工作新開展情況，昨再考察了首間設於深水埗的社區客廳運作，鼓勵港府針對劏房戶的難點與痛點，更好解決他們所需。可以看出，夏主任非常重視香港的基層治理，對有效解決民生難題高度關心，體現中央對港人的親切關懷和全力支持。香港進入由治及興新階段，特區政府及所有愛國治港者，必須時刻關注市民的「急難愁盼」，既謀長遠更立足當下，展現創新思路，提升基層治理效能，及時解決基層人士各種生活痛點，逐一攻克深層次民生困局，促進香港的長期穩定和繁榮。

中央一直關心香港的民生福祉，全力支持香港解決深層次矛盾。本港目前仍有大批基層市民居住於環境惡劣的劏房中，急待改善居住環境。當然，治本仍是增加公營房屋供應，政府已覓得足夠土地，也有路線圖，惟冰凍三尺非一日之寒，仍需要時間處理。而在此期間，任何能切實改善劏房戶生活環境的措施，都應盡力去做，沒有理由因為可能不那麼完善，「善小而不為」。

當局想了不少辦法，對改善劏房戶生活環境提出一些創新思路。一方面，成立了「解決劏房問題工作組」，為劏房居住環境設最低標準，提出取締不合標準劏房的方法，防止惡劣新劏房出現，以及提出有序解決方案；另一方面，興建過渡性房屋、簡約公屋，預計有約10600個過渡性房屋在今年落成啟用，之後會有3萬個簡約公屋單位落成，以幫助更多有需要家庭，這些都是中短期紓緩基層住屋難的硬措施。

同時也有暖人「軟招數」，推出了「社區客廳」，通過政、商、民合作，提供共享廚房、飯廳、浴室、做功課的地方等一般家庭必備的生存空間，擴大劏房戶的生活空間，精準解決劏房戶燃眉之急，因此大受好評。正如夏主任指出，社區客廳是一件值得推廣、實在是在針對劏房戶的難點、痛點而設的項目，鼓勵繼續做好，在其他地區推廣。政府以民為本，有心有力，值得肯定。

政府解決劏房問題的創新思路，可以拓展到解決民生難題的整體理念中。良政善治很多在細節方面體現，當局時時關注到老百姓身邊的問題，想方設法提供適時的支援，給市民帶來實質在在的好處，就能鞏固和強化香港由治及興的基礎。其中，更需要區議員、「關愛隊」等地區治理團隊積極主動，發揮出應有的作用。夏主任表示，做好地區治理是香港實現良政善治的必然要求。希望區議會作為特區政府依法施政的重要橋樑，切實做到「上情下達、下情上報」，用心用情服務市民。區議員、「關愛隊」是社區居民的「貼心人」，了解他們所盼、所需、所急，而且「深入基層看到的全是辦法」，相信會有更多創新想法，向政府提出合理及可行性建議，共同推動為市民解難排憂、精準支持。

政府施政與地區治理體系緊密聯繫配合，實事求是面對難題，持續出策和出力，拿出更有效的舉措破難而進，令市民獲得感、幸福感不斷增強，香港由治及興之路必將越走越寬廣。

香港商報評論員 蘇信

國家伸出援手 香港經濟有機

全港各區工商聯永遠名譽會長、中國和平統一促進會香港總會常務副會長 蔡志忠

商界心聲

中央積極回應特區政府和香港民間的強烈要求，在港澳辦主任夏寶龍考察香港之際，立即公布增加內地居民來港旅遊，下月6日進一步開啓青島市及西安市自由行政，這兩個城市人口超過一千萬，每年的經濟總量(GDP)也超越萬億元，消費力非常強勁。

這是非常好的消息，預計還會擴大自由行政，由一線城市增加至二、三線城市，有助振興酒店、零售、餐飲等行業，也帶動香港整體經濟向好。希望遊客個人的免稅額可以由5000元增加到3萬元以上，甚至達到10萬元，否則旅客不能隨便買東西，如買一個手袋就超額要交稅，不能讓他們放心消費。

一些數據值得警惕

財政預算案將於本月28日公布，坊間對港府全面撤銷樓市辣招的呼聲高唱入雲，筆者當然也希望港府能夠全面撤辣。但是坦白講，以財爺一貫的作風，應該不會全面撤辣，只會略為減一些辣，原因是港府要體現強勢執政，不能因為外界提出撤辣就馬上撤，更不可打倒昨日我。筆者認為，如果港府將買樓貸款增加2厘的壓力測試取消，以及讓港人買第二層樓也同樣支付從價印花稅，那就已經有很大進步了。

香港的財政赤字狀況與世界同類城市是否一樣，是否足以讓港人感到放心，筆者不予評論。但是有一些殘酷的數字

卻像鐵一般地擺在我們面前，如：香港恒生指數從幾年前高峰時期的33000點，跌到今天的16000點，下跌幅度超過50%，單是過去一年恒生指數就下跌了28%；然而道瓊斯指數卻從去年3月中的31000點，短短一年間升到39000點，升幅高達25%；日經平均指數也升至歷史新高的39000點，光是過去一年就大漲了近三成。此外，還有一些數據值得我們警惕，香港去年住宅樓宇交投總數約4.6萬宗，創出有紀錄的33年以來最低；香港住宅樓價從3年前至今下跌了24%，現在還在進一步下調中，可是新加坡在同一期間卻上升了逾25%；還有，去年在新加坡設立地區總部的跨國公司數目高達4200家，香港僅有1336家，相比之下，新加坡足足多出逾兩倍。

中央支持拼經濟民生

雖然以上的數據不佳，但筆者並非擔心股價價格下跌，尤其是樓市，適當的調整也是合理正常的。筆者更憂慮的是成交量的嚴重萎縮，會阻礙經濟發展，股市樓市的產業鏈斷裂，最受打擊的是中小企業和就業市場。大家想想，如果有一天新樓銷售停頓，那麼土地會缺乏地產商投標，在建屋稀少的情況下，很多行業包括鋼筋水泥、建筑工程、建築材料、裝修傢俬、銀行律師等會失業。股票是港人的主要投資，物業是港人的主要財產，股樓重挫，負面財富對經濟景氣打擊很大，說到底，香港無論股樓皆要激活市場氣氛，就如搞好事業經濟一樣。在工業已式微，創科未

成大氣候的情況下，港府庫房收入仍然十分依賴地產業和金融業。

因此，股樓價格的升跌不是最關鍵，就由市場去決定，但是如何激活成交量，卻到了刻不容緩的地步。這一點，筆者相信中央會出手相助，港澳辦主任夏寶龍曾是地方一把手，是抓經濟的能者，這次又親臨香江，一方面聽取各界對23條立法的意見，希望順利完成立法；另一方面主要是關心香港經濟，他將陸續與社會各界和工商界會面，又特地等到財政預算案公布後才離開，這些意味着什麼？香港必須搞好經濟民生，讓「一國兩制」更加行穩致遠。誠如夏主任之前發表的言論：「支持盡快完成23條立法，讓香港集中精力拼經濟、拼發展。」

經過幾年來動亂、疫情和地緣政治因素的折磨，香港經濟能否走出困局，筆者的觀點開始從審慎悲觀轉趨審慎樂觀。這並非因為港府政策帶來支持，筆者認為目前香港這種網羅股樓投交的管理措施，既打擊中小企業生存空間，又影響銀行體系的穩定性，是資產財富的蒸發，產業鏈的斷裂，將對經濟民生帶來更多問題。

相反，香港面臨的種種困難，中央非常清楚及重視，並已馬上伸出援手，率先宣布增加青島市和西安市自由行政，預期更多自由行政會陸續登場，立刻給香港旅遊酒店零售等行業灑下及時雨。相信接着還會有一系列支持措施在後頭，大家不必太擔心，假如股市和樓市受到追擊，經濟市場進一步惡化，強大的「國家隊」將會毫不猶豫，立即進場維持秩序。

夏寶龍考察港重視地區治理

香港青年交流促進聯會創會主席兼永遠會長 龍子明

港事講場

中央港澳工作辦公室主任、國務院港澳事務辦公室主任夏寶龍繼香港考察調研行程，行程包括與將軍澳地區人士飲早茶、和西貢區議員交流、與18區區議會主席進行地區工作午餐會等。夏寶龍形容，區議會為參與地區治理的重要組成部分和特區政府依法施政的重要柱腳，又指新一屆區議員以辛勤工作贏得市民支持，充分說明完善地區治理體系切合香港由治及興需要。有西貢區議員引述夏寶龍稱讚區議會「有魅力」，並提點區議員「要把握、做好自己的本分」。

夏寶龍表示，做好地區治理是香港實現良政善治的必然要求。他勉勵大家用行動詮釋愛國愛港，展示地區治理新氣象，發揮好特區政府和市民之間的橋樑紐帶作用，切實做到「上情下達、下情上報」，牢牢守護「一國兩制」、守護香港繁榮穩定發展。

夏寶龍表示，做好地區治理是香港實現良政善治的必然要求。區議會作為參與地區治理的重要組成部分和特區政府依法施政的重要柱腳，肩負的職責使命平凡而偉大。夏寶龍用「柱腳」這個詞來概括區議會的職責功能，充滿新意，耐人咀嚼。「柱腳」儘管不像建築主體那麼宏偉雄壯、引人矚目，但只有「柱腳」堅實

穩定，建築主體才能夠經得起狂風巨浪，巍然屹立。夏寶龍深知「基礎不牢，地動山搖」的道理。正因為如此，夏主任順理成章地指出，區議會「肩負的職責使命平凡而偉大」。「平凡而偉大」比較貼切地概括形容了基層治理者的工作性質和特點。「平凡而偉大」的事往往知易行難，要「扎實有效開展工作、用心用情服務市民，以辛勤工作贏得市民的信任和支持」，這樣才能用「實際行動詮釋愛國愛港」。夏寶龍多次表示，基層治理是香港治理的重要組成部分，希望香港打通基層治理的「最後一公里」。

區議員和關愛隊受鼓舞

按照新區議會制度產生的新一屆區議員迅速進入角色、扎實有效開展工作、用心用情服務市民，以辛勤工作贏得市民的信任和支援，展現出地區治理的嶄新氣象。這充分說明重慶區議會制度、完善地區治理體系，符合香港實際，切合香港由治及興需要，是完全正確的。

夏寶龍對區議會、關愛隊工作的關心，充分顯示中央關心香港市民的福祉。他們必定必不負所託，積極擔當市民與特區政府的橋樑，隨時候命積極處理居民求助，協助特區政府施政，同時不斷加強與社會各界合作，完善地區服務網絡，締造團結和諧、幸福、心連心的社區。

民政及青年事務局局長麥美娟說，在新的一年開始的時候，特別是在元宵節，夏主任及區議員與街坊一起見面，可見港澳辦調研組對此次調研工作的重視，可見中央對香港特區地區工作的重視，以及對新一屆區議會開展工作、關愛隊服務，和地區「三會」如何更好為地區服務、為市民服務的重視。特區政府在夏寶龍鼓勵下，會與區議員一同努力，加強地區工作。

解決財赤須避免影響基層民生

堅評

八面來風

政府將於本月28日公布新一份《財政預算案》，面對千億財政赤字，今年政府如何開源節流，避免出現嚴重的公共財政危機，成為各界廣泛關注的焦點議題。香港正對人口老化帶來的社會福利、公共醫療開支不斷增加的壓力，同時又正處於經濟增長動力不足，股市、樓市雙雙下跌的困難期，改善財政狀況開源不易，節流也很困難。但政府縮減開支解決財赤問題，必須充分考慮基層市民的民生福祉，不能令基層市民受到過大影響。

財政司司長陳茂波較早前已經作出預告，本年度財政赤字將達千億元。立法會及社會各界均高度關注政府的財政狀況，期望政府在《基本法》第107條以量入為出為原則，力求收支平衡，避免赤字，並與本地生產總值的增長率相適應的規定下，採取合理的措施，解決目前出現的財政赤字高企的問題。

出現千億財政赤字，主要受兩方面的因素影響，一是政府財政開支不斷增加，據統計，政府年度財政支出與10年前相比，增幅高達七成半，由2013/14年的4335億元，增至2023/24年的7610億元。而財政支出增長最多的三大範疇，是社福、醫療和教育。

政府用於社福、醫療和教育的開支在過去10年間大幅度增加，這反映出政府用於改善民生的力度大幅度增長，同時也反映出社會在過去10年間正在發生變化，而其中最值得關注的變化是人口老化的趨勢十分顯著。根據政府的統計數字，65歲及以上的長者人數，由2011年的約91萬人，上升至2021年的145萬人，增幅近六成，十分驚人。

人口老化帶來社會福利開支、公共醫療開支的大幅增長，再加上過去10年間，由於政局不穩，政治民粹化的傾向比較明顯，各政黨、政團一直以爭取更多社會福利資源，爭取社會支持度，也令政府用於社會福利的開支比其他範疇增長得更快。最典型，也是最受爭議的例子，是將2元乘車優惠的受惠門檻由65歲降至60歲，令政府增加數十億元的公共開支。

人口老化的另一面，是本地生育率持續下跌，中青年人口移居海外的人數大幅度增加，導致本

地出現人才、人手短缺的問題，除了令納稅人的數量減少，影響年度財政收入之外，同時也令整體經濟受到影響，政府不得不考慮輸入外地勞工，但尚未能解決問題。很顯然，本地人口結構的變化，已對公共財政產生顯著的影響，而且這種狀況將會持續下去，政府必須全盤考慮如何應對這一挑戰。

導致財政赤字高企的另一個重要因素是本地經濟在過去一年間，受到多種因素的影響，處於一個相對困難的時期。過去一年，股市、樓市雙雙下跌，政府賣地收入比預期大幅度減少，對財政收入造成較大影響。對外貿易、航運等支柱產業，也仍未恢復到疫情前的水平。過去一年，政府用了很大力氣推動旅遊消費，提振本地飲食、零售和旅遊業復蘇，直至今年農曆新年期間，訪港的內地遊客人數，剛好超過2018年同期的水平，但因為港遊客的消費模式改變，人均消費水平與疫前相比較，仍有差距。

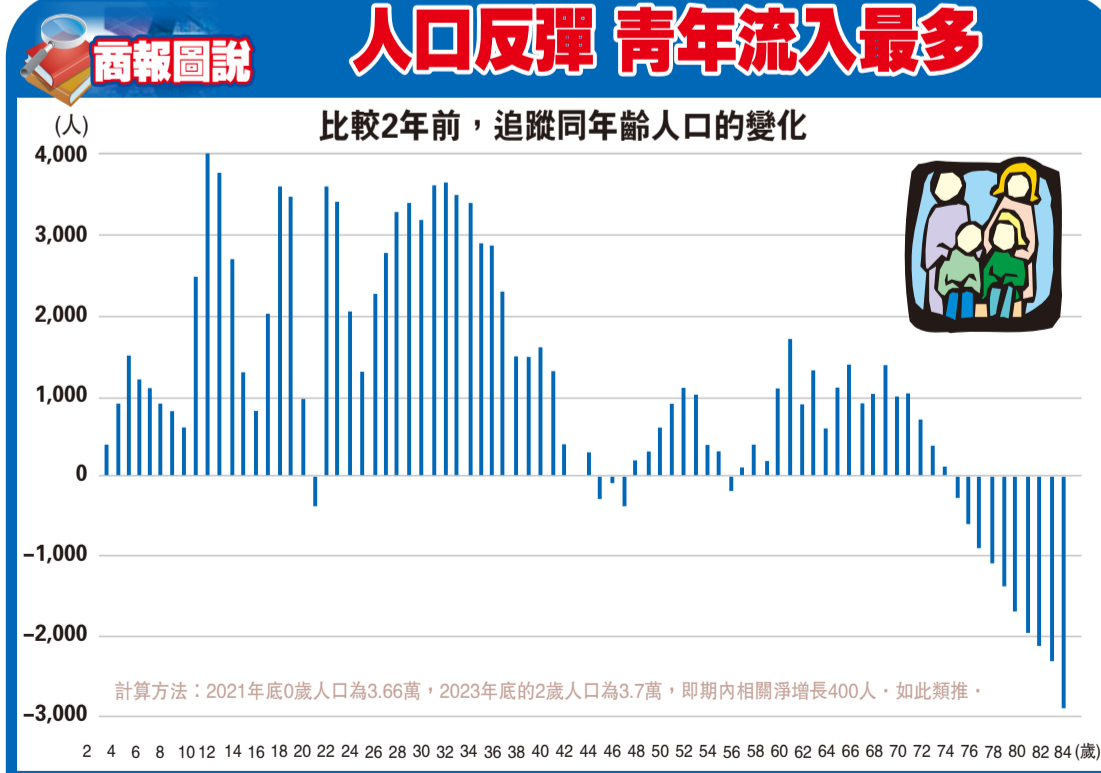
優化財政結構

從目前的情況看，香港經濟正處在一個轉型中的痛苦期，現在並不是增加稅收的好時機，開源並不容易。同時，政府亦不能輕易收縮社福和公共醫療開支，影響民生福祉。因而，今年的財政預算案，開源節流均不容易，要解決財政赤字，化解財政危機，對政府來說，也是一次重要的考試。

政府雖已表明，將全面減少政府部門1%的開支，但這項舉措並未能令社會感到安心。社會各界尤其關注政府將從哪些地方減少開支，擔心最終會落在社會弱勢群體身上，令最弱勢的人群，生活變得更加艱難。這種擔心並非沒有根據，政府部門已經透過不同渠道釋放出信息，包括將增加公屋租金、增收公共醫院急診收費，減少「派糖」等等。

公共財政赤字高企，更存在長期的危機，必須正視，也須找到解決的方案，但政府應優先從優化財政結構，積極從大整體經濟中去尋找方法。迫不得已，須考慮縮減開支之時，也應充分考慮民生狀況，盡最大可能減少對基層民生活的影響。

(轉自《堅雜誌》159期)



香港人口反彈，並創歷史新高。究竟什麼人來港了？按年齡劃分，新增人口以青年佔多。統計處最新提供了不同年齡的人口分布，透過追蹤同一出生年份人口的變化，可知相關人口期內到底是淨增長或淨減少。例如，2021年底的0歲人口為3.66萬，兩年後2023年底的2歲人口為3.7萬，可知期內相關人口淨增長了400人。至於2021年底的80歲人口為2.98萬，兩年後2023年底的82歲人口為2.77萬，即錄2000人淨減少，即他們要麼離

港了，要麼壽終正寢離世了。2021年正是香港人口一個低谷，時至今日人口反彈最多的年齡層，見諸去年40歲以下的，40歲至60歲則變化不大，60歲至75歲卻再現增長，至於76歲以上則見下跌。其中，18歲以下的增約3萬，19至40歲的增約5.6萬。可以看到，過去兩年的人口反彈，青年淨流入的貢獻最大，無疑有利紓緩老齡化和少子化的人口結構風險。