

《碳排放权交易管理暂行条例》将于5月1日起施行——

进一步建设完善碳市场

本报记者 廖睿灵

2月26日，国务院新闻办举行国务院政策例行吹风会，介绍《碳排放权交易管理暂行条例》（以下简称《条例》）有关情况。生态环境部副部长赵英民在会上介绍，该《条例》自今年5月1日起施行，是中国应对气候变化领域的第一部专门法规。《条例》的出台，对中国“双碳”目标实现和推动全社会绿色低碳转型具有重要意义。

降低行业减碳成本

我国的碳市场由全国碳排放权交易市场（强制碳市场）和全国温室气体自愿减排交易市场（自愿碳市场）组成，两个碳市场既有侧重、独立运行，又互补衔接、互联互通，共同构成了全国碳市场体系。

全国碳排放权交易市场选择以发电行业为突破口，2021年7月正式开市，已经顺利完成了两个履约周期，实现了预期的建设目标。目前全国碳排放权交易市场覆盖二氧化碳排放量约51亿吨，纳入重点排放单位2257家，成为全球覆盖温室气体排放量最大的碳市场。

建设全国碳排放权交易市场并推进碳市场健康运行，对实现“双碳”目标、推动全社会绿色低碳发展意义重大。“首先是落实了企业的减碳责任。”赵英民说，利用碳市场碳排放配额分配，将碳减排目标要求直接分解到企业，树立了“排碳有成本、减碳有收益”的低碳意识，实现了对第一大碳排放重点行业（电力行业）碳排放的有效控制。

其次，降低行业减碳成本。通过碳排放配额交易，碳市场为企业履行减碳责任提供了更为灵活的选择，帮助行业实现了低成本的减碳。据测算，上述两个履约周期，全国电力行业总体减排成本降低了约350亿元。



安徽省淮北市孙疃港1.54兆瓦分布式光伏建设项目，是安徽省首个零碳港口建设示范项目。项目以智慧用能平台为支撑，以绿电交易为补充，实现数据互联互通和资源精准调节，推动港口绿色低碳转型。

李 鑫摄（人民视觉）

此外，碳市场形成的碳价，为开展气候投融资、碳资产管理等碳定价活动锚定了基准价格参考。以碳市场为核心的中国碳定价机制逐步形成，促进了全社会生产生活方式的低碳化。

促进解决难点问题

赵英民介绍，全国碳排放权交易市场启动两年半以来，总体运行平稳。据专家评估，中国的碳市场总体表现好于发达国家碳市场建设初期。但和发达国家成熟的碳市场相比，中国碳排放权交易市场还有很多需要进一步建设和完善的地方。“立足中国经济社会发展现状，《条例》就当前碳市场存在的难点问题，有针对性地作出了相应规定。”他说。

逐步推行免费分配和有偿分配相结合的配额分配方式。目前，中国的碳排放权交易市场配额分配方式是

免费发放，国际上成熟的碳市场都已经开展了免费和有偿分配相结合的实践。《条例》明确，配额分配根据国家有关要求逐步推行免费分配和有偿分配相结合的方式。适时引入有偿分配并逐步提升有偿分配比例。

建立市场稳定机制。《条例》将市场调节需要作为制定碳排放配额总量和分配方案的重要考虑因素，开展市场调控，平衡市场供需，防止碳价格失控等市场风险，为保障碳市场健康平稳有序运行提供了法律保障。

对丰富交易主体和产品作出规定。目前全国碳排放权交易市场只将二氧化碳一种温室气体纳入了管控，行业范围仅是发电行业，交易产品只是碳排放配额现货。“我们将按照《条例》有关规定，优化配额分配方式，逐步扩大行业覆盖范围，不断丰富交易品种、交易主体、交易方式，激发市场活力，充分发挥市场机制在碳减排资源配置中的决定

性作用，从而推动经济社会的绿色低碳转型。”赵英民说。

对数据作假“零容忍”

作为中国应对气候变化领域的第一部专门法规，《条例》首次以行政法规的形式明确了碳排放权市场交易制度。在强化违法行为的法律责任方面，《条例》也作出了明确规定。

“对参与碳排放权交易相关活动的各类主体，包括重点排放单位、技术服务机构及其工作人员，政府有关部门、注册登记机构、交易机构的工作人员等，《条例》规定了明确的违法情形和严格的法律责任，任何单位、个人只要是违反了《条例》，都要受到追究。”司法部立法四局局长张亚波介绍。

要推动碳市场健康运行，避免市场主体碳排放数据造假尤其关键。赵英民介绍，《条例》在打击碳排放数据造假、遏制虚报瞒报碳排放数据等方面，可总结为“严控、严查、严罚”。

严格控制，包括明确相关机构和人员禁止事项和处罚措施，通过配套制度规范，持续压减数据造假空间等。严肃督查，主要是通过全国碳市场管理平台大数据筛查异常数据，通过投诉举报发现问题线索，在此基础上进行现场检查核实。严厉处罚，即明确各相关部门的监管职责，对碳排放数据弄虚作假“零容忍”，严惩重罚，公开曝光违法违规行为。

“随着《条例》的贯彻落实，碳市场数据质量会在第二个履约周期的基础上进一步提升。”赵英民说。



国内许多企业聚焦市场需求，加大研发投入，生产的智能显示终端、智能家居等产品畅销海内外。江西省瑞昌经开区智造小镇的江西瑞康技术有限公司是一家专注提供智慧教育系统及智能终端解决方案的高科技企业，产品远销日韩等国家和地区。图为2月26日，该公司车间内，工人正在生产线上测试产品。魏东升摄（人民视觉）

贵州推动工业领域数字化转型

本报贵阳2月26日电（记者陈隽逸）贵州省工业和信息化厅日前印发《贵州省工业领域数字化转型行动方案》，提出到2027年底，全省规模以上工业企业实施智能化改造和数字化转型全覆盖。

该方案聚焦全省重点工业产业集群和重点产业链，大力实施加强主体培育行动、完善支撑服务行动、夯实转型基础行动等“三大行动”共十项重点任务，加快推动龙头骨干企业、中小企业、产业链数字化改造升级，培育一批专注细分领域、数字化水平较高的专精特新“小巨人”企业和“单项冠军”企业，加强数字技术、产品、装备供应链配套支撑，夯实工业互联网平台、智能硬件和装备、工业软件、网络设施及安全等基础支撑，推动贵州“工业云”平台功能完善和服务优化，加快向跨行业、跨领域综合型平台发展，加强与地方工业平台协同发展，促进平台和能力互通，构建“产业大脑”。加大优秀服务商培育和典型案例推广应用力度，推动产业数字化各项任务加快落地落实。

山西能源增产保供去年再创新高

本报太原2月26日电（记者付明丽）记者从25日召开的山西全省能源工作会获悉，2023年，山西能源保供五项指标全国第一。

其中，山西煤炭在连续两年每年增产1亿吨基础上，产煤达13.78亿吨，以长协价保供24个省份电煤6.2亿吨，增量、总量均居全国第一；在电力方面，山西电力现货市场全国第一个转入正式运行，通过省间电力现货市场外送增供电量全国第一；地面煤层气产量达76.62亿立方米，同比增长22.62%，排全国第一。

山西持续推动能源低碳转型和煤矿智能化建设。截至目前，全省累计建成118座智能化煤矿、1491处智能化采掘工作面，3200处硐室实现无人值守，所有重要作业地点实现无人值守，大型煤矿先进产能占比81%。此外，山西绿电并网规模创历史新高，非水可再生能源消纳率超出国家目标。

2024年，山西将继续推广煤炭绿色开采技术，新建智能化煤矿150座，煤炭先进产能占比达到83%。

甘肃自然村组通硬化路比例超90%

本报兰州2月26日电（记者银燕）记者从甘肃省交通运输厅获悉，2023年甘肃加快推进农村公路建设向进村入户倾斜，全年建成自然村组硬化路超1.02万公里，超4000个自然村组通了硬化路，全省自然村组通硬化路比例达90%以上。

甘肃连续三年将自然村组通硬化路纳入民生实事项目清单。甘肃省交通运输厅出台自然村（组）通硬化路技术规范，配套制定《甘肃省自然村（组）通硬化路建设管理办法》，督促市县严格执行相应技术标准，工程质量一次性交竣工验收合格率达100%。

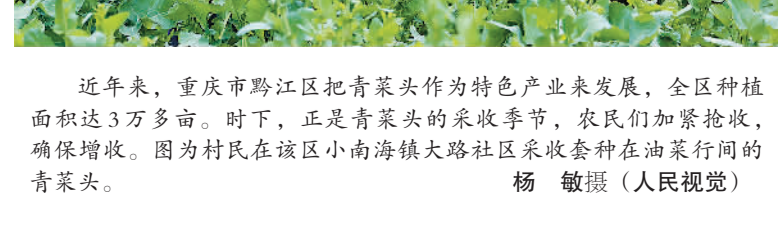
修路的同时，甘肃还通过增设公益岗位、以工代赈等方式，助力当地群众增收。2023年，全省共实施192个以工代赈项目，吸纳1.1万人就业，发放劳务报酬超1.6亿元。养护方面，甘肃将建成的自然村组道路统一移交属地乡村管养，吸纳低收入群体参与养护。目前，全省共有护路员3.4万人，人均年增收达9600元。

上海北外滩持续优化营商环境

据新华社上海2月26日电（记者郑钧天）记者25日从上海市虹口区获悉，2023年，虹口全区新设市场主体8527户，同比增长284%，增幅位居上海市第一位；落地日本HADO、阿联酋博禄、新加坡凯德卓盈等25个国家或地区的99个重点外资项目，实到外资同比增长17.2%。

2024年虹口围绕建设北外滩现代服务业集聚区，推出12项举措，强化全球资源配置功能，提高科技创新浓度，更好服务上海“五个中心”建设和城区核心功能提升，让企业在虹口有更大发展信心、更大发展空间。

除持续发力建设北外滩外，2024年虹口区将在全域按照企业设立、发展、壮大的全生命周期设计，从“市场准入、获取经营场所、公用设施服务、劳动就业、金融服务、国际贸易、纳税、解决商业纠纷、促进市场竞争、办理破产”等10个方面，推出22项举措，力求让企业在虹口开办更便捷、办事更高效。



近年来，重庆市黔江区把青菜头作为特色产业来发展，全区种植面积达3万多亩。时下，正是青菜头的采收季节，农民们加紧抢抓，确保增收。图为村民在该区小南海镇大路社区采收套种在油菜行间的青菜头。杨 敏摄（人民视觉）

『坐着列车找工作』

2月26日，广州开往宁波的K210次列车上，中国铁路上海局集团公司杭州客运段邀请浙江部分企业在列车上进行现场招聘，有效推动企业复工复产。杭州客运段已经连续4年举办列车企业招聘会，让有需求的旅客坐着列车找工作。图为工作人员向旅客发放招聘资料。

周 围摄（人民视觉）



商务部世贸司负责人表示

中国对全球经贸发展贡献有目共睹

本报北京2月26日电（记者林丽鹏）记者26日从国家市场监督管理总局获悉，国家企业信用信息公示系统微信小程序上线了“个体工商户年报”功能，旨在实现全国人口统一、总局官方认证、商户快捷填报。随着2023年度经营主体年报填报工作有序进行，市场监管部门通过多项措施优化完善个体工商户年报服务，切实做到让数据多跑路、群众少跑腿。

增设小程序填报功能。个体工商户使用国家企业信用信息公示系统微信小程序，进入“年度报告”板块，选择登记机关所在地后，就可以进入填报通道。年报填

市场监管总局优化个体工商户年报服务

报增加了关联带出功能，个体工商户只需确认相关数据是否有变化，无需重复填写。同时，针对往年通过纸质填报的个体工商户数据，市场监管部门正逐步建库，最终实现用户零录入。

推动个体工商户自律共治。针对农贸市场、建材市场个体工商户数量大、商户密集等特点，市场监管部门将组织管理方开展专门培训，推动商户联盟自律互助，由“培训结业”合格的商户帮扶其他商户开展年报填报。进一步发挥园区、物业方和行业协会、商会等第三方作用，依托上门服务等方式，解决部分个体工商户年报困难。

开通网上补报修复。对因未在规定时间内参加年报被标记为经营异常状态的个体工商户，今年不再硬性要求到市场监管部门现场补报，个体工商户可自行在网上补报修复，即时恢复正常记载状态。

本报北京2月26日电（记者王俊岭）近日，美国贸易代表办公室发布《2023年中国履行加入世贸组织承诺报告》，否定中国履行加入世贸组织承诺方面的成绩，指责中国经贸体制和政策对全球贸易带来巨大挑战。26日，商务部世贸司负责人表示，中方注意到这份报告的不实指责并对此坚决反对。

该负责人说，美方无视中国在履行世贸组织承诺方面取得的巨大成绩，歪曲中国社会主义市场经济建设和改革开放的显著成就，否认中国对多边贸易体制和世界经济作出重要贡献，以毫无依据的武断标准指责中国经贸政策，妄称中国正当贸易措施为“经济胁迫”，颠倒黑白，对中方因美方封锁打压而采取的应对举措扣上“主动脱钩”的帽子，诬称中方造成“产能过剩”，充分反映了美方的单边主义和霸凌行径。

该负责人说，加入世贸组织以来，中国作为最大的发展中成员，始终坚定支持多边贸易体制，践行真正的多边主义，切实履行世贸组织承诺，立足国情不断完善社会主义市场经济体制和法律体系，扩大高水平制度型开放，全面深入参与世贸组织改革，积极帮助其他发展中成员，特别是最不发达国家融入多边贸易体

制。过去一年，中方成为首个完成《渔业补贴协定》批约的发展中大国，引领完成投资便利化协定文本谈判，推动世贸组织实质性结束部分全球数字贸易规则谈判，所发挥的积极建设性作用获得各方高度评价，对世贸组织和全球经贸发展所作贡献有目共睹。

该负责人表示，近年来，美方以“美国优先”为出发点，违背世贸组织规则，实施单边贸易霸凌，制定歧视性产业政策，扰乱全球产业链供应链，严重影响国际贸易秩序，损害世贸组织成员共同利益，中方及其他成员已多次表达关注。在世贸组织争端解决机构已裁决美相关措施违反世贸规则的情况下，美方不仅拒绝执行世贸组织裁决，还使世贸组织上诉机构陷入“瘫痪”，对多边贸易体制造成严重破坏。美方不反思纠正自身行为，反而以抹黑、“甩锅”的方式掩饰开脱自身违规和破坏行径，这是极不负责任的。

“我们再次呼吁美方及时纠正错误言行，切实遵守世贸组织规则和自身承诺，与包括中国在内的其他成员一道，共同维护以世贸组织为核心、以规则为基础的多边贸易体制，切实为应对全球问题和挑战发挥应有作用。”该负责人说。