

河南省政協委員胡廣坤：以高質量醫養結合應對人口老齡化



胡廣坤

黨的二十大報告指出：「實施積極應對人口老齡化國家戰略，發展養老事業和養老產業，優化孤寡老人服務，推動實現全體老年人享有基本養老服務。」

「近年來，河南將養老服務作為重大民生工程，加快完善醫養康養相結合的養老服務體系和健康支撐體系，取得明顯成效。但與群眾日益增長的需求相比，

還有一定差距。」2024年河南省兩會期間，河南省政協委員胡廣坤建議以高質量醫養結合應對人口老齡化。

胡廣坤介紹，截至2022年末，河南失能半失能老人達302萬，醫養結合需求較大。而河南4500餘家養老機構中醫養結合機構佔比偏低，明顯低於全國平均水平，一些普惠型醫養結合機構出現「一床難求」「排隊等床」的現象。

「國家推行長期照護保險制度以來，上海、江蘇、山東等地已逐步擴面推開，而我省目前僅有開封一個試點城市。此外，商業保險支持作用尚未充分發揮，資金投入多在省級層面，市縣配套資金少、配套能力弱。」

按照國家要求，到2025年河南養老護理人員應達到13萬餘名，目前缺口較大。年輕化、專業化人才嚴重不足，特別是轉崗到醫養結合機構的醫護人員缺乏老年醫學系統培訓，服務理念和技能還需提升。

胡廣坤建議，首先，加強醫養結合服務設施建設。建議重點支持社區衛生服務中心、鄉鎮衛生院等機構利用現有資源，新建改建一批醫養結合服務設施。引導養老機構內部增設診所、醫務室，增加醫療服務功能；加強老年醫院、康寧護理機構和二級以上綜合醫院老年醫學科建設，健全服務網絡。引導中醫醫院開展醫養結合服務，逐步達到每個縣區至少建設1所中醫特色醫養結合機構。

其次，開展醫養結合居家養老服務。開展家庭病床和家庭護理服務試點，建設家庭護理服務平台，明確服務內容、規範和收費標準，對年老體弱、行動不便的老人開展家庭護理服務，助力居家養老；為失能老人提供上門醫養結合服務。利用國家基本公共衛生服務項目，每年為65歲及以上居家養老的老人進行2次醫養結合服務，為高齡、失能老年人提供上門服務。

再次，加大保險服務支持力度。推進長期照護保險獨立險種設計，建立更可持續的籌資機制。總結開封市試點經驗，盡快推動長護理制度全省覆蓋。支持商業保險機構開發醫養保險產品，發展安全性高、保障性強的保險。將養老機構中符合條件的醫療衛生機構納入醫保定點管理，探索對長期、慢性病住院治療且日均費用較穩定的疾病實行按床日付費，將符合條件的治療性醫療服務項目納入醫保支付範圍。

同時，推進養老服務人才隊伍建設。鼓勵符合條件的院校開設養老護理專業，支持示範專業點建設；定期對從業人員進行理論和實操培訓，提高服務能力。健全職業發展體系。推廣養老護理員職業技能等級認定，建立健全養老護理員薪酬待遇與職業技能等級掛鉤制度。將養老服務機構內設的醫療機構及其衛生專業技術人員納入衛生健康部門統一指導，在專業培訓、繼續教育、專業技術職務評聘和推薦評優等方面，與其他醫療機構同等對待。

郭延

河南省人大代表趙丹：建議把清豐縣劃定「比照西部大開發政策執行範圍」

2007年1月1日《國務院辦公廳關於中部六省比照實施振興東北地區等老工業基地和西部大開發有關政策範圍的通知》（國辦函〔2007〕2號）文件，劃定河南省54個縣比照實施西部大開發有關政策，濮陽市4個縣（濮陽縣、南樂縣、范縣、台前縣）列入「享受西部大開發相關政策」內。

1月28日，河南省十四屆人大二次會議在鄭州開幕。河南省人大代表、濮陽市清豐縣委副書記、縣長趙丹在接受記者採訪時建議把清豐縣劃定「比照西部大開發政策執行範圍」。

趙丹表示，近年來受國際大形勢及疫情疊加影響，經濟增速大幅放緩、經濟總量偏弱，清豐縣各項經濟指標在濮陽市5縣4區排序中均在中間偏下位置，與周邊南樂縣等實力相當卻享受西部大開發政策的縣區相比，在扶貧開發、財政性建設資金、項目建設安排、教育衛生事業、財政轉移支付、金融信貸支持等領域享受的政策存在較大差異。

在扶貧方面，5年脫貧攻堅期及3年過渡期內，清豐縣貧困戶數、戶數比照貧困縣數、戶數基本一致的條件下，享受到的中央、省、市資金約為貧困縣的30%左右；在城鄉居民基本醫療保險年度財政補助標準方面，中央財政對南樂縣、濮陽縣等周邊比照實施西部大開發有關政策縣分擔80%，對清豐縣則分擔60%；在殘疾人康復中心項目方面，其他縣國家補助

投資的80%，清豐縣僅補助60%；在國債資金爭取方面，南樂縣按照西部政策調增到總投資的80%，而清豐縣則為70%。加之，清豐縣主導產業為富民不富財政的家居、食品產業，稅收收入低，導致清豐縣經濟社會發展與周邊縣區相比動力不足，可支配資金不足以推動縣域經濟持續高質量發展。

趙丹指出，清豐縣是國家一類革命老區，根據國務院辦公廳《關於落實中共中央國務院關於促進中西部地區崛起若干意見有關政策措施的通知》（國辦函〔2006〕38號）第35條，「對貧困人口集中分布地區、革命老區和少數民族地區，實行集中連片開發，增加支援欠發達地區資金和以工代賑資金的投入，在扶貧開發、金融信貸、建設項目安排、教育衛生事業等方面比照西部大開發政策執行」。

清豐縣屬農業大縣、財政窮縣。與河南省31個國家級貧困縣相比，清豐縣2006年人均GDP排第13位，人均全社會固定資產投資排第18位，人均財政一般預算收入排第14位，人均居民儲蓄存款餘額排第15位，城鎮居民人均可支配收入排第15位，是貧困縣外的典型貧困縣；與54個享受比照西部大開發有關政策的縣相比，清豐縣各項指標均在中間偏下位置；而與濮陽市其他四縣相比，清豐縣各項指標均在中間位置，但濮陽市其他4縣均享受西部大開發有關政策，唯獨清豐縣在西部大開發政策之外。



趙丹

趙丹建議，將清豐縣補錄劃定比照西部大開發政策執行範圍之內，以促進清豐縣經濟社會健康發展，擺脫財政窮縣困局，使清豐廣大人民群眾盡快享受國家惠民政策和改革開放成果。

郭延

河南省人大代表李明霖：加強基層醫療機構服務能力建設



李明霖

1月28日，河南省十四屆人大二次會議在鄭州開幕，政府工作報告指出，要持續提升全民健康水平，深入推進縣域醫療中心綜合能力提升「百縣工程」。河南省人大代表、孟州市委副書記、市人民政府市長李明霖為此建議，加強基層醫療機構服務能力建設。

「雖然國家、省市都非常關注基層醫療機構服務能力建設，但在實際發展中，還面臨著亟需解決的問題。」李明霖稱，基層醫療機構待遇普遍較低，且工作任務繁重，招人難，留才難。現有的基層醫務人員年齡結構老化、學歷層次偏低，專業技術能力不高，診療處置能力不強，醫療服務能力不足。基層醫療機構，特別是鄉鎮衛生院、村衛生室等醫療設備配備不足、設施落後，難以為群眾提供高品質的醫療服務。

李明霖建議，加大人才引進和培養力度。建議從省級層面出台更加優惠的政策和措施，實施醫學人才引進計劃，吸引更多的優秀醫學背景畢業生或二級以上

醫務機構醫生到基層工作，為基層醫療衛生人才隊伍注入新鮮血液。同時，可以參考公費教育師範生的培養辦法，出台相應政策，與醫學院校合作，抓好農村訂單定向醫學生培養，培養一批下得去、留得住、用得上的基層醫生。

完善基層醫務人員激勵政策。建議從省級層面出發，分類施策，根據基層實際，出台更加合理的激勵政策，破除基層醫務衛生人員「吃大鍋飯」的思想。特別是對於偏遠地區的醫療衛生機構，統一標準，加大補助力度，保障其薪資待遇，吸引一批有能力的醫務人員，不斷優化基層醫療機構人員結構。對現有醫務人員，常態化組織到省市大型醫院交流學習，提高其專業技術水平。

加大基層醫療機構投入力度。建議省級層面加大基層醫療衛生能力提升資金支持力度，納入財政預算，用於支持基層醫療機構購置設備或基礎建設，以改善基層醫療衛生機構的醫療條件和服務水平。

郭延

河南省政協委員郭嘉禎：建議河南加速發展新能源產業

黨的二十大報告提出要「加快規劃建設新型能源體系」。這既是保障我國能源安全的重要戰略舉措，也是確保實現「雙碳目標」的有力抓手，更是推進中國式現代化建設的重要保證。2024年河南省兩會期間，河南省政協委員郭嘉禎帶來了和發展新能源產業有關的提案。

郭嘉禎坦言，近年來，河南省積極實施綠色低碳轉型戰略，新能源體系建設取得長足進步，特別是可再生能源發電裝機快速增長，可再生能源利用量逐年增加，為實現新能源和可再生能源發展「十四五」規劃奠定了基礎。但是，與全國新能源體系建設的大省、強省相比，河南省雖然在可再生能源發電裝機量、可再生能源利用水平等方面居於全國前列，但在新能源產業發展方面還相對薄弱，圍繞新能源體系的相關高端製造業、科技創新力、產業集聚度還明顯不強。

郭嘉禎建議，在繼續穩固和提高新能源和可再生能源發展成就的基礎上，河南加大力度推進新能源產業的發展，加快建設具有全國乃至國際競爭力的新能源產業集群。

具體來看：一是持續優化產業結構。控制「兩高一低」項目盲目發展。推進鋼鐵、水泥、化工、電力等傳統行業的綠色節能改造和集約發展，實施企業綠色提檔升級。引進省外光伏生產先進企業，培育省內產業鏈。布局能源未來產業，引育涵蓋正負極材料、固態電解液、集成系統等儲能關鍵材料和零部件等儲能裝備龍頭企業，打造新型儲能裝備產業集群，結合可再生能源開發、新型電力系統構建、源網荷儲一體化發展、虛擬電廠等場景，科學布局電源側、電網側和用戶側新型

儲能電池。建設電池回收、材料分選產業基地，推動退役電池回收利用及高質再造技術研發，形成產業化。

二是提升能耗碳排放控制水平。建議加強碳排放雙控基礎能力建設，健全碳排放監測管理體系和相關配套制度，建立能源大數據中心及重點企業碳排放管控中心，開展分行業碳排放核算核查工作，鼓勵重點企業參與行業標準制定，積極推動實施行業低碳领跑者行動。

三是加快布局充換電基礎設施。引育「光儲充一體化電站」投資、建設、運營企業入豫，鼓勵國企平台與相關企業成立合資公司，共同加快高速公路服務區、城際公路沿線充電設施的升級改造，提升電動汽車的中長途通達能力。同時應加強農村地區充電網絡建設，滾動編制公共充電網絡規劃，確保實現充電設施「村村全覆蓋」。保障居住區充電服務，提供智能有序、快慢結合的居住區充電服務。完善充電設施運行監測平台和社會化公眾服務平台的互聯通、信息共享，方便公眾查詢使用。

四是有序推進新型儲能規模化發展。重點發展電網側儲能，鼓勵新能源配儲能按照共建共享的模式，以獨立新型儲能項目的形式在專用站址建設，直接接入公共電網，更好發揮填峰、調峰、調頻、黑啟動等多種作用。鼓勵發展用戶側儲能，充分利用峰谷分時電價等機制，鼓勵企業用戶和產業園區自主建設新型儲能設施，緩解電網高峰供電壓力。因地制宜發展電網側儲能，綜合新能源特性、系統消納空間和經濟性等因素，在新能源場站內部配建新型儲能設施，建設系統友好型新能源電站。支持燃煤電廠內部配建電化學儲能、熔鹽儲能等設施，與燃煤機組聯合調頻調



郭嘉禎

峰，提升綜合效率。

五是提升電網智慧運行水平。推進智能裝備向數字化、集成化方向升級，傳統人工作業模式向無人化、機械化方向轉變。建設「裝備智能化、作業機械化、管理智慧化」的設備運檢體系，重點推進成熟智能化裝備技術和機械化作業模式集中融合應用。構建智能電網大數據平台，全面推動發輸配用各環節數據信息

深度共享互動，實現增量分布式光伏的可觀、可測、可控。強化電力系統智能調度。同時引育國內頭部智慧電網民營企業，與國網公司成立混合所有制智慧電網企業，增強調度算力，使小型分布式新能源的源儲荷充分進入主網調度，以鼓勵民間小、散資金投入分布式新能源市場，增強主網調峰效率。

郭延