

# 社会补助米袋上的“宣传照”

■ 本报评论员：余凡

作为全球最大的民主国家，印度尼西亚今年2月14日的选举备受国际社会关注，这将决定印尼未来的政治立场和发展方向。最近几个月来，社会稳定、经济发展、政治环境以及民生安全成为选民的重点议题。此外，“民主道德”也成了社会民众关注的焦点。

在去年12月12日普选会(KPU)举办的首轮总统竞选人辩论会上，一号总统候选人阿尼斯(Anies Baswedan)援引“经济学家情报组”(EIU)的数据指出，印尼的民主指数于2015年获得7.03分，而2022年跌至6.71分，在全球国家中被归入“有缺陷的民主”之列。

《罗盘网》(KOMPAS.com)于25日报道，经济统筹部长艾尔朗卡对于社会补助(bansos)米袋上贴有“二号竞选组合”宣传图片的传闻进行驳斥。他在勿加西(Bekasi)宣称：

“若是福利补助，全按照政府的项目程序，绝没有任何候选人可以私用政府的社会补助。”

艾尔朗卡耶澄清说，没有社会补助项目被用作竞选宣传的工具。之前，X网络平台上传开社会补助白米的袋子上贴有二号竞选组合的名字和画像，加上红色大书的“2”字。该5公斤装的白米属于“政府储备米”(CBP)，是为了维持“粮价及供应平衡”(SPHP)。国家粮企(Bulog)总经理巴优(Bayu Krisnamurti)向媒体表明，企业在所有白米包装只印上民族粮食局及国家粮企的字号，没有其他标识，“从国家粮企出来时没有任何图像。”

另一方面，民族粮食局(Bapanas)局长阿里夫(Arief Prasetyo Adi)说明，该局已根据政府的规定执行，指定由国家粮企管理“粮价及供应平衡”储备米的运营，他肯定出仓时，“除了我们和Bulog的标

记，没有其他图样。”但分发到市场后就很难管控了。“因为不知道在市场上是哪些人买了米，但是在我们的仓库时，并没有加上其它的贴纸。”

《时代网》(TEMPO.CO)于26日称，贴有二号竞选组合的名字和画像的社会补助白米，至今仍然是个谜团，究竟为什么会市场上流通？然后，是什么人或机构操作的呢？

二号副总统候选人吉布兰就贴上“宣传照”的社会补助白米事件，在中爪哇省卡朗阿惹尔(Karanganyar)的音乐会后向记者表示：“在哪里？他在什么地方，我将处理。”他肯定其团队从未派发任何白米，他本人也从来没有指示其支持者实行分发白米的活动。并要求记者们告诉他事发地点的详情以便进行调查。“好吧，待会儿我会找找看。”

之前，国家粮企总经理巴

优及民族粮食局局长阿里夫均向媒体澄清，所有社会补助白米出仓时，只有该两个机构的标志，绝无任何“宣传照”；但流入市场后就不能监管了。

有关方面都敷衍推诿，使“补助米宣传图”成为悬疑。副总统马鲁夫(Ma'ruf Amin)周四在雅加达被记者询问时说，这涉嫌将政府“社会补助米”政治化的案子应该追踪调查。“我认为与大选及竞选宣传的问题最好交给普选监督委员会(Bawaslu)处理。”“就让监委调查后做出决定，是否有违规乱纪的因素。”但专家质疑监委立案调查的魄力。

当民众担心“社会补助”被政治利用时，有评论甚至认为政府正依赖“社会补助”以维持其支持度；而佐科维总统却益发热衷于到各地派发“社会补助”，最近到中爪哇省德玛玛(Temanggung)县向千余名村民分送“政府储备米”(CBP)。并决定到今年

6月份继续社会补助的“名声工程”，忽略了国家财政、企业税务的负担。佐科维还公开表示总统可以表态支持某组候选人并为其宣传，重要的底线是，不可以违规运用国家资源和设施。

《商务网》(Bisnis.com)于26日透露，肃贪局(KPK)也开始关注Bulog的“社会补助白米”被贴上二号组合竞选宣传照的事件。肃贪局副局长玛尔哇达(Alexander Marwata)于25日的记者会上表明，肃贪局屡次警告，在2024年普选活动中必然出现内部利益冲突，这源于国内根深蒂固的贪污行为。“利益并不只限于物资、金钱；要记得，形象也是利益，尤其是在如今关键时刻，有候选人面对大选而以‘补助米’争取民众的同情与支持。”

印尼CNBC网27日报道，社交媒体上疯传“粮价及供应平衡”(SPHP)补助米的

包装上贴有“宣传照”。一号副总统候选人穆海民(Muhammad Iskandar)在巴厘岛峇顿(Badung)县对记者表示这事很不屑，是无耻行为，因为社会救助的物资不该被政治利用。“令人羞愧，证明有人缺乏伦理，是道德的贫乏。”所谓“伦理”，是他在辩论时频繁提到的。

另一方面，三号竞选组合胜选团(TPN)的法律组副组长鲁比斯(Todung M.Lubis)认为那些来自Bulog的白米绝非某个竞选组合出资采购的，这事幕后肯定有违规的操作。“现实是有二号组合宣传照的‘社会补助米’分发，那些米不是竞选人的，这当然违法。”

汉朝《战国策·秦策一》古训：“道德不厚者，不可以使民。”要领导百姓的爱国人士，必须具备高尚的品德。而不是靠钻“法律漏洞”，靠“民声”看风使舵的政治家！



## ■ 南海之声

2023年的全球地缘政治格局可谓是“危机四伏”。俄乌冲突悬而未决，巴以冲突接踵而至，南海也再度跻身年度国际主要热点事件之一。回溯过去10年，南海问题的热度似乎从未曾消减过。倘若所言非虚，那么南海问题当真是自冷战结束以后，冲突持续时间最为持久的发生在国家行为体之间的地区热点问题，而仁爱礁或许是南海自20世纪90年代以来冲突频率最高的地区，也是迄今为止中菲在南海纠葛最为复杂的议题。

从所谓“激光事件”到“水炮”和“擦碰”冲突，经历过去一年的发酵，中菲围绕仁爱礁的矛盾已彻底显露。然而，仁爱礁不是也不该是中菲关系当中一道无法逾越的鸿沟，甚至两国管控仁爱礁分歧的经验和教训，对妥善处理南海有关争议其他方面仍具有弥足珍贵的启示意义。菲律宾当和中国相向而行，共同为此作出努力。

### 仁爱礁纠纷的本质

拨开今天中菲及美国等各方围绕仁爱礁议题的各种关切和争论的迷雾，仁爱礁纠纷的本质是领土主权主张的冲突。

仁爱礁作为南沙群岛的一个部分，由中国最早发现、命名并持续经营开发和有效管辖，这是不容置疑的事实。据有记载的历史资料考证，中国在16世纪就已将仁爱礁称为“断节”，这是中国渔民的习惯做法，即依据岛礁形状给南海岛礁命名。20世纪30-40年代，针对日本、法国等开始觊觎中国南海诸岛，中国政府进一步梳理包括仁爱礁在内的南海诸岛的确切地理位置及中英文名称，并向国际社会公开以示声明。中文语境下的“仁爱礁”产生于1983年中国政府发布的《南海诸岛部分标准地名》。

公开的资料显示，菲律宾在1999年之前并未对仁爱礁提出过领土主权主张。1999年5月，菲律宾海军“马德雷山”号坦克登陆舰以“技术故障”为由搁浅在仁爱礁。自此，菲律宾的立场和政策开始从“坐滩”向“实际占领”“主权主张”一步步转变。

2013年4-5月，菲律宾外交部长罗萨里奥、国防部长加斯明多次声称仁爱礁“是巴拉望群岛陆地的自然延伸”，位于菲律宾200海里专属经济区内，是“菲律宾领土”。2023年8月，菲律宾国家安全事务助理乔纳森·马来亚再次宣称：“不会失去一寸领土”。11月，菲律宾外交部声明，仁爱礁是“低潮高地”“不能被占有或提出主权主张”，且“位于菲律宾的专属经济区和大陆架内”，菲律宾对此拥有主权权利和管辖权。

政府高官前后矛盾、语焉不详的表达，恰恰说明了菲律宾试图为永久

## “危”与“机”之间的徘徊

### ——南海危机管控中的“仁爱礁”警示

非法占领仁爱礁编造一套说辞。正如中国国际法学会在2016年的一份报告中所言明的,“《联合国海洋法公约》第13条仅规定低潮高地不产生领海,但并未规定低潮高地本身不是领土。”“只要低潮高地本身可以作为领土或是领土的有效组成部分,中国即可以先占为理由主张对南海相关低潮高地的主权,而在这方面中国有着充足的历史证据。”“中国向来不是依据南沙群岛中的单个孤立的岛、礁、滩、沙来主张自身对南沙群岛的主权权利,而是依据南沙群岛的整体性。”

### 菲、美、中在仁爱礁的三种结构性矛盾

菲律宾以补给为名、仲裁裁决为掩护,实现在仁爱礁永久存在,这引发了相关各方围绕仁爱礁形成了三方面结构性矛盾。

第一,菲律宾试图保持在仁爱礁的永久性存在进而占有,这与中国维护在南海领土主权之间的矛盾天然不可调和。主权及主权权利高于任何其他国家利益,这是现代国际关系的基本原则。虽然声称仁爱礁不能作为领土进行占领,但菲律宾的策略是以“坐滩”船只为物理掩护,人道补给为托词、仲裁裁决为依靠,在仁爱礁修建固定设施,根本用意仍是永久占领或作为领土取得的一种方式。菲方之间围绕“占领”与“反占领”的矛盾由此引发。

第二,仁爱礁成为两国民族情绪对立上升的重要原因。我们处在一个信息传播的便捷度和速度前所未有的时代,两国公众对双方军、警、渔船在仁爱礁一线较量的了解几乎是“全景式”的,有时甚至比一线亲身参与者更加全面和系统。经过加工的信息,加剧了民众的民族情绪。菲律宾民意调查机构的数据显示,在1200人的抽样调查中,超过60%的受访者支持小马科斯政府在仁爱礁采取的强硬立场,而且菲律宾国内不同人群和地区对政府的南海政策的分歧明显下降。新媒体传播手段和假消息泛滥叠加,也使得中国民众对菲律宾在仁爱礁的“得寸进尺”“居心叵测”群情激愤。逐渐上升的民族情绪对立,正在挤压两国政府围绕仁爱礁的磋商谈判空间。

第三,美国的“安保承诺”和“灰色介入”触发中美在仁爱礁的矛盾。美国虽表面上没有修改1951年的《美菲共同防御条约》,明确将南海纳入该条约适用地理范围,但试图借助外交口头承诺的方式,稳固美菲军事同盟关系,维持印太同盟和伙伴体系稳定。拜登政府2023年有关仁爱礁的外交声明已经多次重申这一承诺。除此之外,菲律宾在仁爱礁的运补行动得到了美国空中情报和幕后方案策划的支持,美军的舰船也在仁爱礁现场为菲律宾提供战略性援助。中美在仁爱礁实质上已经是“隔空”较量,这也符合美国“灰色地带战略”的原则和目的。美国在印太区域的霸权野心,正在挑战中国维护海上权益和海上形势稳定的信心、耐心。

### 中菲管控仁爱礁矛盾的启示

仁爱礁绝不是中菲关系难以逾越的“鸿沟”。“南海争议不是中菲关系的全部”,这是两国共识,也是基本事实。这一共识包含了三个层面涵义:第一,海上争议层面,中菲围绕南海,除了争议,还可以有合作。第二,双边关系层面,中菲关系当中除了海上有关争议,还有经贸合作、人文往来、军事交流和其他安全议题上合作。第三,地区层面,中菲还需要为中国-东盟区域合作及本地区构建和平稳定的安全秩序贡献力量。

如果对中菲关系进行麻雀式的解剖,就会发现所谓仁爱礁“困境”仅仅是局部中一隅,更加不是两国关系不可逾越的一道鸿沟。相反,在笔者看来,仁爱礁的特殊、复杂的情势完全可以化“危”为“机”,给管控南海形势以启示。

总结2012年以来,中菲围绕仁爱礁的起伏跌宕,有三点启示值得汲取。

第一,临时性措施是管控海上危机的根本。杜特尔特政府期间,中菲在仁爱礁的矛盾实质并未改变也未解决。但双方三条临时特殊性安排,虽然只是“君子协定”,但却有效避免了海上矛盾的激化,一方面菲方得以维持在仁爱礁的人道主义运补,另一方面中方的关切也得到了照顾。这些临时性措施对具体问题具体分析,为海上矛盾设计个性化危机管控措施,具有普遍参考意义。

第二,互信、诚信原则是一切管控措施的前提。2016年下半年以后,中菲关系围绕南海争议之所以能由“紧张”转向“缓和”,很大一部分原因是基于双方互信的逐步修复。反之,2023年以来两国仁爱礁纠纷再起,主要原因就是菲律宾单方面行为削弱了彼此互信,破坏了诚信的原则。菲方不仅单方面撕毁“君子协定”,不再通报有关运补行动,同时还借机用于修建永久性设施的建材物资。菲方还拒绝接受双方约定的核查确认程序,并单方面中止中菲海警机构间的沟通热线。正是这些诱因,导致了两国在仁爱礁对峙局势的螺旋式升温。

第三,排除第三方的干扰是管控好南海分歧的必要条件。美国的外交、军事支持给了菲律宾在仁爱礁步步紧逼的底气。特别是拜登政府一再重申将在南海遭受武力攻击的菲律宾飞机、公务船等提供保护,这是对菲律宾在仁爱礁采取强硬措施的莫大鼓舞。同时,美国的介入也给菲律宾国内持“亲美”立场的军警部门以错误的信号。事实上,利用菲律宾搅动南海局势,借助南海议题增加中国海上维权和维护周边稳定的成本,这本来就是美国印太战略的核心内容。因此,仁爱礁“困境”的重要启示是:有关各方只有充分排除第三方力量的干扰,管控南海分歧与矛盾才有可能。

(本文作者:陈相杪,南京大学中国南海研究协同创新中心研究员、中国南海研究院世界海军研究中心主任。)

## 以“中法精神”

### 引领两国合作继续向前

■ 新华时评

新华社巴黎1月28日电

新华社记者唐霁

60年一甲子,作为东西方两大文明,中国和法国走过了不平凡的交往历程。60年来,两国关系历经岁月风雨,始终走在两国友好城市关系前列,为两国人民带来福祉,为世界和平、稳定和发展作出贡献,在动荡变化的世界中凸显其战略性和引领性。面向未来,两国携手合作,必将再创辉煌。

中法作为两个历史悠久的大国,能够相知相交、相互理解、携手同行,是出于独立自主、敢为人先的精神共鸣,是两大文明之间的相互欣赏、彼此吸引,也是历史的必然。1964年1月27日,中法两国政府发表联合公报:“中华人民共和国政府和法兰西共和国政府一致决定建立外交关系。两国政府为此商定在三个月内任命大使。”短短两句话的公报冲破冷战坚冰,震撼整个世界,被国际舆论称为“外交核爆炸”。法国宪法委员会主席、前总理法比尤斯认为,中法两国建交敢为天下先,是因为两国都奉行独立自主的外交政策,都致力于维护真正的多边主义,维护世界和平。

60年来,中法始终坚持独立自主的战略抉择,始终致力于通过互利合作实现共同发展、通过平等交流促进文明互鉴、通过多边协调携手应对全球性挑战。两国关系创造多个“第一”:法国是第一个与新中国正式建交的西方大国,也是最早同中国建立全面战略合作关系和机制性战略对话的西方大国,最早同中国开展民用核能合作的西方国家,第一个同中国互办文化年、互设文化中心的国家。从开通中国同西方国家间第一条直航航线到共同开拓第三方市场,两国秉承“独立自主、相互理解、高瞻远瞩、互利共赢”的“中法精神”,始终走在中西方关系前列。

60年来,中法两国坚持互利共赢,经贸合作日益紧密,坚持把蛋糕做大,以开放汇聚合作力量、共享发展机遇。法国已是中国在欧盟内第三大贸易伙伴和第三大实际投资来源国,中国是法国在亚洲第一大、全球第七大贸易伙伴。空客飞机占据中国民航半壁江山,“从法国农场到中国餐桌”已成为中法合作金字招牌。中国的手电、电动汽车等商品也越来越受到法国消费者青睐,法国将担任2024年中国国际服务贸易交易会 and 第七届中国国际进口博览会主宾国。中法不仅在农业、航空航天、民用核能等传统合作领域有着深厚基础,在服

务贸易、绿色发展、科技创新等新合作增长点也有着广阔前景。

60年来,中法人文交流密切、合作紧密,东西方两大文明如同两盏明灯相互照亮,并在交流互鉴中实现自我成长创新,展现出蓬勃生机活力。两国友好省区和友好城市数量、游客数量都在中欧之间居于前列。中国已成为法国主要留学生来源国之一。法国近千所中小学开设中文课程,学习中文的学生超过10万人。中方自去年12月1日起对法国短期来华人员实施15天免签政策,法方也宣布中国有在法学习经历的硕士文凭持有者可获5年签证,两国加速推动人员往来便利化。今年的中法文化旅游年和巴黎奥运会,是中法两国扩大人文交流、促进民心相通的绝佳契机。正如法国国会议员法中友好小组主席阿洛泽所说,法中共同度过的60年是一种力量,今年所有的庆祝活动将促进文化和民众间的交流,“使我们能够更多地相逢,巩固友谊的纽带”,成为下一个60年两国发展的基础。

今天的世界再次走到十字路口。面对何去何从的时代之问、历史之问,中法作为独立自主大国和联合国安理会常任理事国,理应秉持建交初心,担负责任使命,共同开辟通向和平、安全、繁荣、进步的人类发展之路。中法要继续做向上向善的力量,在关乎世界前进方向的重大问题上始终站在历史正确一边、时代进步一边;中法要继续做真诚互信的朋友,相互尊重对方的核心利益和重大关切,用好两国多层次、多维度的沟通渠道,就共同关心的问题真诚交流、扩大共识、弥合分歧、增进互信;中法要继续做互利互惠的伙伴,中国将持续释放消费和投资市场需求,为包括法国企业在内的各国投资者来华投资兴业提供更多便利,法方也应为中国企业提供公平、公正、可预期的营商环境;中法要继续做交流互鉴的典范,积极扩大双方在文化、教育、科技、体育、地方等领域的合作,掀起中法人文交流新热潮。

不忘初心,继往开来。中法两国要以“中法精神”为引领,赓续传统、面向未来,坚定不移地发展双边关系,以中法关系的稳定性应对世界的不确定性,继续坚持平等、尊重、互信,携手应对全球挑战,共同倡导平等有序的世界多极化、普惠包容的经济全球化,将中法全面战略合作伙伴关系打造得更加牢固和富有活力,为增进两国和世界人民的福祉作出更大贡献。