

# 《中共中央 國務院關於全面推進美麗中國建設的意見》發布 建設天藍地綠水清美好家園

香港文匯報訊 新華社11日受權發布《中共中央 國務院關於全面推進美麗中國建設的意見》。意見指出，根據經濟社會高質量發展的新需求、人民群眾對生態環境改善的新期待，加大對突出生態環境問題集中解決力度，加快推動生態環境質量改善從量變到質變。「十四五」深入攻堅，實現生態環境持續改善；「十五五」鞏固拓展，實現生態環境全面改善；「十六五」整體提升，實現生態環境根本好轉。意見並提出「全領域轉型、全方位提升、全地域建設」的要求。

意見指出，當前，我國經濟社會發展已進入加快綠色化、低碳化的高質量發展階段，生態文明建設仍處於壓力疊加、負重前行的關鍵期，生態環境保護結構性、根源性、趨勢性壓力尚未根本緩解，經濟社會發展綠色轉型內生動力不足，生態環境質量穩中向好的基礎還不牢固，部分區域生態系統退化趨勢尚未根本扭轉，美麗中國建設任務依然艱巨。

新征程上，必須把美麗中國建設擺在強國建設、民族復興的突出位置，保持加強生態文明建設的戰略定力，堅定不移走生產發展、生活富裕、生態良好的文明發展道路，建設天藍、地綠、水清的美好家園。

## 「十五五」實現生態環境全面改善

意見排定了「三步走」目標（見附表）。意見指出，鑰定美麗中國建設目標，堅持精準治污、科學治污、依法治污，根據經濟社會高質量發展的新需求、人民群眾對生態環境改善的新期待，加大對突出生態環境問題集中解決力度，加快推動生態環境質量改善從量變到質變。

「十四五」深入攻堅，實現生態環境持續改善；「十五五」鞏固拓展，實現生態環境全面改善；「十六五」整體提升，實現生態環境根本好轉。要堅持做到：



◆意見指出要因地制宜、梯次推進美麗中國建設全域覆蓋。圖為早前遊人在湖南張家界十里畫廊景區遊覽。 資料圖片

——全領域轉型。大力推動經濟社會發展綠色化、低碳化，加快能源、工業、交通運輸、城鄉建設、農業等領域綠色低碳轉型，加強綠色科技創新，增強美麗中國建設的內生動力、創新活力。

——全方位提升。堅持要素統籌和城鄉融合，一體開展「美麗系列」建設工作，重點推進美麗藍天、美麗河湖、美麗海灣、美麗山川建設，打造美麗中國先行區、美麗城市、美麗鄉村，繪就各美其美、美美與共的美麗中國新畫卷。

——全地域建設。因地制宜、梯次推進美麗中國建設全域覆蓋，展現大美西部壯美風貌、亮麗東北遼闊風光、美麗中部錦繡山河、和諧東部秀美風韻，塑造各具特色、多姿多彩的美麗中國建設板塊。

——全社會行動。把建設美麗中國轉化為全體人民自覺行動，鼓勵園區、企業、社區、學校等基層單位開展綠色、清潔、零碳引領行動，形成人人參與、

人人共享的良好社會氛圍。

## 有計劃分步驟實施碳達峰行動

在積極穩妥推進碳達峰碳中和方面，意見指出，有計劃分步驟實施碳達峰行動，力爭2030年前實現碳達峰，為努力爭取2060年前實現碳中和奠定基礎。堅持先立後破，加快規劃建設新型能源體系，確保能源安全。重點控制煤炭等化石能源消費，加強煤炭清潔高效利用，大力發展非化石能源，加快構建新型電力系統。開展多領域多層次減污降碳協同創新試點。推動能碳雙控逐步轉向碳排放總量和強度雙控，加強碳排放雙控基礎能力和制度建設。逐年編制國家溫室氣體清單。實施甲烷排放控制行動方案，研究制定其他非二氧化碳溫室氣體排放控制行動方案。進一步發展全國碳市場，穩步擴大行業覆蓋範圍，豐富交易品種和方式，建設完善全國溫室氣體自願減排交易市場。到2035年，非化石能源佔能源消費總量比重進一步提高，

建成更加有效、更有活力、更具國際影響力的碳市場。

## 加強科技支撐 加快數字賦能

在健全建設保障體系方面，意見部署加強科技支撐、加快數字賦能等六個方面。在加快數字賦能方面，意見提出，深化人工智能等數字技術應用，構建美麗中國數字化治理體系，建設綠色智慧的數字生態文明。實施生態環境信息化工程，加強數據資源集成共享和綜合開發利用。加快建立現代化生態環境監測體系，健全天空地海一體化監測網絡，加強生態質量監督監測，推進生態環境衛生載荷研發。加強溫室氣體、地下水、新污染物、噪聲、海洋、輻射、農村環境等監測能力建設，實現降碳、減污、擴綠協同監測全覆盖。提升生態環境質量預測預報水平。實施國家環境守法行動，實行排污單位分類執法監管，大力推行非現場執法，加快形成智慧執法體系。

## 主要目標

### 到2027年 美麗中國建設成效顯著

◆綠色低碳發展深入推進，主要污染物排放總量持續減少，生態環境質量持續提升，國土空間開發保護格局得到優化，生態系統服務功能不斷增強，城鄉人居環境明顯改善，國家生態安全有效保障，生態環境治理體系更加健全，形成一批實踐樣板

### 到2035年 美麗中國目標基本實現

◆廣泛形成綠色生產生活方式，碳排放達峰後穩中有降，生態環境根本好轉，國土空間開發保護新格局全面形成，生態系統多樣性穩定性持續顯著提升，國家生態安全更加穩固，生態環境治理體系和治理能力現代化基本實現

### 展望本世紀中葉 美麗中國全面建成

◆生態文明全面提升，綠色發展方式和生活方式全面形成，重點領域實現深度脫碳，生態環境健康優美，生態環境治理體系和治理能力現代化全面實現

來源：新華社

## 「氣候適應型社會」2035年基本建成

香港文匯報訊 新華社11日受權發布《中共中央 國務院關於全面推進美麗中國建設的意見》。在部署「守牢美麗中國建設安全底線」方面，意見指出，有效應對氣候變化不利影響和風險。堅持減緩與適應並重，大力提升適應氣候變化能力。加強氣候變化觀測網絡建設，強化監測預測預警和影響風險評估。持續提升農業、健康和公共衛生等領域的氣候韌性，加強基礎設施與重大工程氣候風險管理。深化氣候適應型城市建設，推進海綿城市建設，強化區域適應氣候變化行動。到2035年，氣候適應型社會基本建成。

## 全面提高核安全監管能力

意見還強調要確保核與輻射安全。強化國家核安全工作協調機制統籌作用，構建嚴密的核安全責任體系，全面提高核安全監管能力，建設與我國核事業發展相適應的現代化核安全監管體系，推動核安全高質量發展。強化首堆新堆安全管理，定期開展運行設施安全評估並持續實施改進，加快老舊設施退役治理和歷史遺留放射性廢物處理處置，加強核技術利用安全管理和電磁輻射環境管理。加強我國管轄海域海洋輻射環境監測和研究，提升風險預警監測和應急響應能力。堅持自主創新安全發展，加強核安全領域關鍵性、基礎性科技研發和智能化安全管理。

## 河套深圳園區釋放科研空間30萬平方米

香港文匯報訊（記者 毛麗娟 深圳報導）新年伊始，河套深港科技創新合作區的建設又有了新進展，香港特區政府5日公布，為推動河套深港科技創新合作區（以下簡稱河套合作區）的發展，將會釋出河套合作區香港園區南端約5公頃用地，進行港深創新及科技園第一期第一批次5座大樓的建造工程，全力建設河套合作區香港園區。

深圳方面，深圳市福田區區委書記黃偉11日在福田區八屆三次黨代會暨區委經濟工作會議上透露，2024年，福田區將加快建設河套合作區，力爭在規劃體系、園區開發建設、制度創新等5個方面取得重大突破，打造深港「半小時科研園」。

## 建五專業化園區 打造深港「半小時科研園」

在河套合作區的規劃體系建設方面，黃偉透露，將推動出台深圳園區條例及空間、交通、科技創新等專項規劃，全面落地河套合作區「1+N」規劃體系，緊密對接香港《北部都會區行動綱領》，建立協同規劃、聯合建設、共享成果的合作推進機制，形成「一河兩岸」「一區兩園」協同開發的良好局面。

在推動園區開發建設上，福田將加快落實河套合作區園區總體布局，提速攻堅皇崗口岸重建、一號通道改造升級，啟動國際協同創新區建設，批量釋放科研空間30萬平方米。建成河套科創中心、深港合作成果轉化中心等5個專業化園區，加快建设河套智慧園區。緊密聯動光明科學城、西麗湖科教城、坪山生物醫藥產業園等重點



區域，打造深港「半小時科研園」、大灣區「一小時產業園」。

## 發揮獨特優勢 構建「1+1+N」資源布局

在推動科創資源集聚方面，福田將充分發揮河套合作區「一河兩岸、一區兩園、一園兩制」獨特優勢，加快構建「1+1+N」創新型資源布局，打造涵蓋國家重要科研機構、央企國企、高校和前沿科技企業的「窗口型」「平台型」「樞紐型」機構，在深圳全市其他區域設立協同研發機構，輻射帶動全國各地N個研發平台，引進科研機構及企業、青年初創團隊30個以上。

在推動制度創新領域，福田將落實「白名單」管理制度、「分線管理」海關特殊監管辦法，實現科研人員、科研機構及企業物資高效便利出入境。推動制定科研資金跨境流動政策，擴大「科匯通」業務試點。促進數據跨境安全有序流動，建成國際數據專用通道，探索數據跨境傳輸試點。

加快稅收優惠政策落地，在營造與香港趨同的稅負環境上取得實質性進展。實施選題徵集、團隊揭榜、政企聯動、項目經理、同行評議等科研管理創新機制，推進科技創新和制度創新「雙輪驅動」。

◆河套合作區深圳園區的創科企業在2023深圳高交會上展示其最新產品。 香港文匯報記者毛麗娟攝

## 大灣區進出口商業總會新春座談會在深舉行

香港文匯報訊（記者 石華 深圳報導）11日，大灣區進出口商業總會新春座談會在深圳舉行。第十三屆全國人大常委會委員、香港再出發大聯盟秘書長、大灣區進出口商業總會會務顧問譚耀宗出席主禮。中央政府駐港聯絡辦副秘書長、深圳市委統戰部港澳工作處派員參加。座談會由全國政協委員、會長林龍安主持。

## 構建「9+2+N」合作發展格局

譚耀宗表示，大灣區進出口商業總會自2023年4月籌備成立以來，面對世界經濟下行，外需下澱嚴峻形勢挑戰，把握「一帶一路」高質量共建發展機遇，在團結和聯絡大灣區和全國各地進出口產業資源，構建「9+2+N」合作發展格局；培育跨境電商、服務貿易、數字貿易等外貿新動能，引導和協調傳統進出口企業數字化創新發展；發揮香港「背靠祖國、聯通世界」獨特優勢和大灣區協同發展動能，加強國內外經貿交流和國際貿易合作，助力香港和大灣區企業拓展國內國際市場等方面做了大量具體、實際性的工作和努力，取得了可喜的成效。成為進出口業界首個成功推動大灣區「9+2」產業資源協同合作的跨區域商協會平台。

在會上，林龍安表示，在2023年商會發揮引領作用，統籌整合大灣區進出口產業資源，促成大灣區深度融合，培育貿易數字化發展新動能，推動大灣區傳統外貿企業轉型升級，助力中國對外貿易高質量發展。此外，並由著名經濟學家林毅夫教授擔任會務顧問，從更高層次、更專業領域為商會高質量發展給予支持助力。

商會廣泛與內地各省市進出口商會等主要商協會深入建聯，探討跨區域合作機制，為傳統貿易企業「拼船出海」搭建更

為廣闊的「9+2+N」發展平台。同時就跨境電商和貿易數字化等新型國際貿易合作簽訂了戰略合作協定，推動大灣區與一帶一路沿線國家及東盟國家的交流合作。

## 更深入推動貿易數字化發展

林龍安稱，2024年商會將精準務實推進「9+2+N」合作發展平台建設，更深入推動貿易數字化發展，聚焦培育重點發展項目；發揮商會全國人大代表和政協委員的作用，深入產業、市場和企業開展調查研究，通過提案、議案的形式，集中反映進出口業及工商企業的訴求和意見，為香港、大灣區和國家政府部門制定相關政策措施建言獻策；同時組織企業參展，不斷提升商會的國際合作引領作用和影響力，向外展示更多高質量的產品和品牌。在「9+2」城市協同機制專題討論環節，參會嘉賓就境內外展會組織與協同合作、推動大灣區與葡語國家經貿合作、推動商會會員協同服務、大灣區優選貨盤和數位化服務平台建設的進展情況、珠中江進出口商品展銷會等項目合作、大灣區國際經貿合作模式等議題進行發言交流。

座談會上，還舉行了「9+2」城市聯合發起機構授牌儀式。



◆「9+2」城市聯合發起機構授牌儀式現場。 香港文匯報記者石華攝