

# 湛茂對接灣區 共拓東盟市場

## 建中國西南出口物流大通道 打造廣東經濟增長新引擎

聚焦  
廣東五大都市圈  
之湛茂篇

廣東湛江和茂名坐擁中國南部最大海灣，又被譽為「粵西雙子星」。由它們共同組成的「湛茂都市圈」，對內東連粵港澳大灣區、南接海南自由貿易港、北通成渝雙城經濟圈，聯動多個國家重大戰略區域；對外與越南最近港口僅158海里航程，是中國對接東南亞最近的出海口，是鏈接大西南和東盟的樞紐。廣東省政府推出的《湛茂都市圈發展規劃》（下稱《規劃》）提出，湛茂都市圈將構建「粵港澳—西南—東盟」物流大通道，加密對東盟國家海外航線，成為中國西南出口東盟重要樞紐。按照規劃，湛茂都市圈有望在2030年成為廣東經濟增長新引擎。

◆香港文匯報記者 盧靜怡 廣東報道

◆《規劃》提出，湛茂都市圈將加強湛江市中心城區主中心和茂名市中心城區副中心「雙心」協同引領。圖為湛江市市容。香港文匯報廣東傳真

相比起珠三角，來自粵西的湛江和茂名的兩座都市，港人可能未必熟知。它們所出產的大閘蟹、對蝦等水產品，以及菠蘿、荔枝等水果，經常通過「大灣區菜籃子工程」端上港人餐桌。湛茂都市圈處於粵港澳大灣區、海南自貿港、東盟的交匯位置，其範圍包括湛江和茂名兩市全域，擁有豐富的土地及海洋資源、優越的深水港條件，是五大都市圈中面積最大的一個。

### 築灣區廣西海南2小時交通圈

《規劃》提到大灣區足足有40次，可見對接粵港澳大灣區在湛茂都市圈進一步發展中的位置。湛茂都市圈將打造湛茂—粵港澳大灣區發展軸，主動融入粵港澳大灣區的建設列為發展的重要舉措。加快建設連接大灣區的快速大通道，未來要基本形成與粵港澳大灣區中心城市、廣西北部灣經濟區、海南自由貿易港2小時高鐵路交通圈。

實現交通通達之後，湛茂都市圈也將積極對接粵港澳大灣區產業合作與市場需求，大力承接粵港澳大灣區優勢產業與項目轉移，深化產業協同共建，重點加強石化、能源、旅遊等產業領域的合作，為大灣區提供生產配套、規模支撐、休閒服務。加強與大灣區市場對接，高水平打造面向粵港澳大灣區的綠色農產品生產供應基地。

### 倡港與粵西探索海南自貿港建設

港區全國人大代表、中國石化（香港）有限公司供應總監林至穎2023年曾赴粵西考察，他對當地傳統的海洋產業和新能源行業有深刻印象。林至穎表示，湛茂都市圈地理位置毗鄰海南自貿港，而香港作為一個自由港，可以和湛江、茂名等粵西城市有更深入的經濟合作，享受海南自貿港發展「溢出效應」的紅利。此外，香港加深與粵西的合作，可以幫助國家在自貿港建設上作進一步探索，以及促進海南自貿港、粵港澳大灣區兩個國家戰略有更深入的融合。

### 加強與共建「一帶一路」國家合作

《規劃》還提出，湛茂都市圈對外要突出其鏈接大西南和東盟的樞紐作用，加強與共建「一帶一路」國家合作，高水平建設一批對外開放合作平台。將全面提升綜合立體交通樞紐輻射能力，加快推進都市圈港口航運設施規劃和建設，將湛茂港口群打造成為大西南地區出海主通道和中國—東盟自貿區重要門戶，深化湛茂都市圈與東盟國家在科技創新、海洋資源開發、臨港工業和海上交通互聯互通等領域的合作。同時，湛茂都市圈還將完善海上航運網絡，深化湛江港、茂名港國家一類對外口岸建設，支持湛江港、茂名港新開闢外貿近洋集裝箱航線，重點加密至東盟國家的海運航線，進一步拓寬中國西南與東盟之間物流通道，支持海上絲綢之路建設。

位於湛江的中國—越南（深圳—海防）經貿合作區協同發展園也在2023年揭牌，不少企業看好湛茂都市圈與東盟之間的交通便利。在湛江雷州經開區A區，中創創谷（雷州）製造業數字化轉型示範園項目正在進行一期工程建設。中創創谷負責人舒海斌認為，湛江與越南最近的港口僅158海里的航程，是中國對接東南亞最近的出海口，「有利於海外市場的開發」。根據《規劃》，到2030年，湛茂都市圈綜合實力顯著增強，與粵港澳大灣區和大西南等地區的交通聯繫更加緊密，國內外市場得到共同拓展，都市圈發展共識和凝聚力進一步增強，成為廣東全省經濟增長新引擎。

## 勞動力輸出大區 市民盼引才回流

特稿

湛茂都市圈位於廣東西部，湛江和茂名的兩個領頭的粵西大市，長期是珠三角勞動力的輸出大區。第七次人口普查數據顯示，以各地鄉村20—44歲的勞動力測算，全國富餘勞動力最豐富的是廣東。全國十大鄉村剩餘勞動力富餘縣域地區，廣東有4個，湛茂都市圈就佔了3個，分別是湛江雷州市、湛江廉江市、茂名電白區。不少珠三角的港資企業經常到湛江茂名招工。根據2022年廣東各市人口流動數據顯示，去年湛江人口流出157萬，茂名市人口流出207萬。

### 湛茂土地成本較低

湛茂都市圈要發展，需要在當地留住人才、吸引更多人才回流建設。對於湛茂都市圈的建設，當地民眾和企業家也十分期待。龍健集團董事局主席陳逸也曾在一次走出家鄉到珠三角打拚的

湛江人。7年前，他選擇了回到家鄉廉江，投下約12億元人民幣巨資再「創業」。陳逸認為：「珠三角地區雖然經濟發達，相關配套也成熟，但土地指標緊張，地價也比較貴。如果選擇在珠三角擴產，成本壓力太大了。」目前，該公司產業園員工達到1,000多人，絕大多數為湛江本地人。他期望湛茂都市圈的發展，吸引更多本地人和外地投資者，創造更多就業崗位。他自己就牽頭打造了一個物流園項目，帶動更多人員、企業深耕電商市場。

### 交通配套亟待完善

也有不少湛茂都市圈市民盼望打通都市圈兩大核心城市的交通。湛江市民陳阿姨表示，目前湛江和茂名相隔比較遠，公共交通只有客運班車，末班車傍晚六點，交通並不便利，期望先打通交通圈。有在當地投資的楊先生（化名）表示，目前湛茂都市圈營商環境和廣州、深圳都市圈差距比較大，辦理政府或銀行服務流程特別複雜，經手人特別多，周期特別長。他希望當地可以抓好政風建設，讓更多年輕隊伍加入公務員群體，真正改善營商環境，減少投資成本。「這樣才能慢慢把流失到珠三角的人吸引回來。」

### 五大產業集群

1. 世界級綠色石化產業集群
2. 先進材料產業集群
3. 現代輕工紡織產業集群
4. 高端裝備製造產業集群
5. 綠色建築業產業集群

來源：《湛茂都市圈發展規劃》

▼2023年9月，「湛江至越南/泰國/星馬/印度快線」首航，一批裝載湛江產品的貨櫃駛向東盟等市場。網上圖片



## 湛茂都市圈 如何融入粵港澳大灣區建設

### 1. 加快建設連接大灣區的快速大通道

- ◆打造「粵港澳大灣區—湛江—海南」資本與創新集聚力通道，參與構建「粵港澳—西南省份—東盟國家」國際綜合物流大通道
- ◆推進通達太平洋的出海新通道建設，推動湛茂港口群與粵港澳大灣區港口群合作

### 2. 積極對接大灣區產業合作與市場需求

- ◆大力承接粵港澳大灣區優勢產業與項目轉移，深化產業協同共建，重點加強石化、能源、旅遊等產業領域的合作，為大灣區提供生產配套、規模支撐、休閒服務
- ◆打造面向粵港澳大灣區的綠色農產品生產供應基地和綠色農副產品集散基地

### 3. 探索建立平台共建合作機制

- ◆探索都市圈與國內外，特別是珠三角地區城市建立產業（園區）共建合作機制

來源：《湛茂都市圈發展規劃》

### 數讀湛茂都市圈

範圍	湛江、茂名兩市全域
面積	2.47萬平方公里
人口	1,327萬人
GDP	7,617億元人民幣

### 發展目標

- ◆2030年，綜合實力顯著增強，常住人口城鎮化率達到約57%，成為全廣東省經濟增長新引擎
- ◆2035年，建設成為北部灣城市群的重要核心區域

### 發展格局

- ◆主中心：湛江市城區
- ◆副中心：茂名市城區
- ◆一極點：空港經濟區（依託湛江吳川機場、吳川站、吳川機場站等樞紐與高速公路、軌道交通等線網，協同建設「雙心」之間的空港經濟區）
- ◆六軸：湛茂一體化發展軸；湛茂—粵港澳大灣區發展軸；湛茂—廣西北部灣經濟區發展軸；湛茂—海南自由貿易港發展軸；湛茂—桂黔川渝發展軸；湛茂—桂湘鄂發展軸

來源：《湛茂都市圈發展規劃》

## 粵西石化鋼鐵基地 規劃利完善產業鏈

有別於廣東其他都市圈，湛茂都市圈擁有濃重「北方」色彩的重工業產業。從不生產一張紙到內地最大的紙業生產基地；從不產一滴油到世界一流的煉化生產基地；從不長一寸鐵到全球最先進的超高強鋼生產基地，湛茂都市圈憑藉石化工業的發展而備受關注。從區域布局看，廣東沿湛江—茂名—廣州—惠州—粵東形成了石化、鋼鐵等重化產業群。其中，由湛江、茂名兩座城市形成的湛茂都市圈，成為了廣東西部化工基地等核心產業集群的有力支撐。

### 臨港優勢顯著 歐洲巨頭設廠

近年湛茂都市圈國際大項目落地不斷。在湛江東海島，巴斯夫、中鋼煉化、寶鋼湛江鋼鐵三大項目比肩而立，綠色鋼鐵和綠色石化兩大千億級臨港工業集群迅速崛起。東海島在兩年時間匯聚了千億人民幣的投資，在中鋼煉化投產後，巴斯夫就啟動建設，彷彿能看到四千

噸全履帶的起重機要把整個路德維希港搬過來。事實上，這些年一直有歐洲製造業巨頭在湛江設廠，例如法國的聖戈班在這裏建了亞太最大的玻璃廠，瑞士的喜利得修建了大型電動機械工廠等，這些都和巴斯夫有所聯動。

華南城市研究會會長胡剛認為，廣東沿海經濟帶側重臨港產業布局，在重化工業發展上有着顯著區位優勢，在湛茂都市圈內，湛江東海島石化基地以中鋼廣東煉化一體化項目為龍頭，形成比較完整石化產業鏈；而茂名的石化基地，以中石化茂名分公司煉油和乙烯項目為核心，發展成品油、合成樹脂、合成橡膠、液蠟等系列特色產品和高端精細化工產品。《規劃》出臺後，胡剛認為，湛茂都市圈的石化產業上下游產業鏈將繼續不斷完善，圍繞龍頭補鏈延鏈，將集中優勢資源打造綠色鋼鐵、綠色石化、綠色能源等戰略支柱產業集群。



◆湛江東海島正成為廣東最大的臨港工業島。圖為寶鋼湛江鋼鐵廠區。資料圖片