

环球热点

最近，美国单方面宣布扩大对北极和白令海大片区域的大陆架的主权要求。美国此次提出主权要求的大陆架面积约100万平方公里，具有“重要的战略价值”。不久前，美国与瑞典、芬兰签订防务协议，允许美国进入芬兰15个军事基地，加紧在北极地区的战略部署。



美国加紧战略部署 国际社会深感担忧

北极地区安全态势更趋严峻

本报记者 贾平凡

地区紧张局势加剧

据美国彭博社报道，美国国务院2023年12月19日发布《扩展美国大陆架外部界限的公告》称，距离海岸200海里以外的大陆架部分被称为“外大陆架”，美国在7个地区拥有“外大陆架”：北冰洋、大西洋、白令海、太平洋、马里亚纳群岛和墨西哥湾的两个地区，面积约为100万平方公里，约为加利福尼亚州面积的两倍。

美国国务院解释称，这一决定涉及的“是地理问题而非资源问题”。美国对大陆架边界的扩展不会引起与俄罗斯的领土争端，但需要与加拿大和日本在其主权主张重叠的地区划定海洋边界。

上海国际问题研究院全球治理研究所副所长、研究员赵隆在接受本报记者采访时表示，美国国务院公布包括白令海和北冰洋的大陆架外部界限酝酿已久，该公告由美国国务院领导下14个不同部门组成的“外大陆架工作组”发布，基于美国国家海洋和大气管理局和美国地质调查局等机构自2003年以来的海洋测绘和数据收集。

据俄罗斯卫星通讯社报道，针对美国单方面宣布扩大北极地区的主权要求，俄罗斯国家杜马北极委员会主席尼古拉·哈里托夫表示，这种做法不可接受，并可能加剧地区紧张局势。

“美国单方面宣布扩大北极地区的主权要求是蓄谋已久的行为。”上海交通大学凯原特聘教授、上海交通大学极地与发展研究中心主任薛桂芳在接受本报记者采访时表示，对大陆架的任何要求都必须由根据《联合国海洋法公约》（以下简称《公约》）成立的联合国大陆架界限委员会审议。美国尚未批准该《公约》，因此，美国此举是在没有任何国际法律基础的情况下采取的行动。

美国总统拜登曾在2021年表示，美国将遵守《公约》规定，尽管美国不是缔约方。薛桂芳表示，《公约》赋予沿海国家建

立200海里专属经济区的权利。若陆地领土延伸到这些界限以外，该国可以将边界扩展到350海里。在这一范围内，国家享有对包括石油和天然气在内的资源控制权。美国不是《公约》缔约方，又表示将遵守《公约》规定，这意味着，美国不想承担《公约》规定的相关责任，又想利用《公约》实现其在北极地区利益最大化。

围绕北极进行博弈

薛桂芳介绍，近年来，北冰洋沿岸国家加大北极海域的海洋勘测和绘图力度，并依据《公约》第76条有关200海里以外大陆架外部界限的规定，将相关资料提交至联合国大陆架界限委员会审议。俄罗斯、加拿大、丹麦（格陵兰）和挪威均向该委员会提交了相关材料。2023年2月，联合国大陆架界限委员会完成对俄罗斯提交并多次修改的北冰洋海域200海里外大陆架外部界限资料审议，并以建议的方式对其大部分主张作出认可。

“联合国大陆架界限委员会首次完成针对北冰洋的外大陆架界限审议，表明围绕海洋权利争夺的北极‘蓝色圈地’运动加速。”赵隆表示，“美国选择在此时宣布包括北极区域的大陆架外部界限并借此拓展主权权利，意在突显其北冰洋沿岸五国之一的地缘身份，不希望多边法律博弈中处于落后地位。”

近年来，美国持续加大对北极事务的投入力度。2022年10月，拜登政府发布新版《北极地区国家战略》报告，强调北极对美国政治、安全的重要意义，明确要求提升美国北极活动能力、强化北极防务建设，重建美国对北极事务的领导权。2023年10月，拜登政府发布《北极地区国家战略》报告实施计划，对美国各部门提出30多个战略目标和200多项行动计划。美国国防部当前也正在筹备更新文件，预计将于2024年初发布，进一步强化美国对北极安全事务的政策投入。

美国加大北极事务投入，有矿产、能源等利益考量。彭博社称，美国单方面宣布扩大对北极和白令海大片区域大陆架的主权要求，原因之一是希望获得生产电动汽车电池所需的矿产。俄新社报道称，北冰洋海底区域蕴藏着相当于830亿吨标准燃料的资源。在未探索过的大陆架区域发现新的大型油气产地的可能性也非常高。

“北极地区的战略与军事价值也日益凸显。”薛桂芳指出，在气候变暖的背景下，北冰冰盖之下的能源和资源正变得适宜开采，北极航道的通航天数也正逐年增加。对北极航道的控制权和管辖权，正成为地区博弈的重点。

“北极地区还是美国对俄罗斯战略包围的最后的一环。”薛桂芳表示，乌克兰危机升级后，美国积极拉拢瑞典、芬兰加入北约，多次联合北欧国家发动对俄万人以上规模军演，事实上已在北极地区形成对俄罗斯包围的战略态势。美国联合盟友对俄罗斯发动的制裁与孤立，蔓延至北极地区。美欧逐步停止与俄罗斯在北极问题上的合作，已造成北极最重要的国际合作机制——北极理事会暂时停摆，并有陷于失能失效乃至解体的风险。

赵隆表示，近年来，随着北极安全、通道和能源等战略价值进一步凸显，俄罗斯从政治、法律、军事、科技、商业等多个层面落实其“北极2035战略”。俄罗斯的外大陆架界限主张得到国际机构的认可，是其北极综合开发进程中的重要突破。在乌克兰危机延宕的背景下，俄美同为北冰洋沿岸国，围绕北极的博弈值得持续关注。

北极地区局势更加复杂

“此次美国公布外大陆架界限并借此拓展主权权利，表明其对于《公约》存在明显的矛盾心态。”赵隆表示，一方面，美国希望依据《公约》确立的相关法律制度，拓展自身海洋权利以及针对外大陆架的非生物资源开发权等；另一方面，美国又不希

望自身坚持的所谓“航行自由”被《公约》约束，不愿批准《公约》。目前，美国大陆架外部界限的相关主张无法获得联合国大陆架界限委员会这种《公约》创设机构的认可。此外，美国的相关主张与加拿大等国还存在重叠区域，需通过复杂的双边谈判进行划界。

近年来，不少环北极国家甚至域外国家都将目光瞄向北极。2019年，美国国防部颁布《北极地区国家战略》报告。同年，加拿大颁布《加拿大北极与北方政策框架》。2022年，美国颁布新版《北极地区国家战略》报告，英国、法国也出台了各自的北极战略；英国首部北极军事战略《英国在北极的防务贡献》要求英军加强在北极的行动，提升北极相关能力；法国首部极地战略《平衡极地：2030年前法国极地战略》，为北极和南极设定了到2030年的地缘政治和环境目标，并“讨论和协调军事领域相关问题”等。

当前，国际社会对北极形势深感担忧，北欧各国正着力修复被地缘政治破坏的国际合作环境；作为轮值主席国，挪威在北极理事会当前失能的情况下，尽可能维持机制的日常运转；芬兰坚持开办北极圈论坛等活动，力图为北极合作保留沟通路径，推动北极秩序重回正轨。

薛桂芳分析，此次美国单方面宣布扩大对北极和白令海大片区域大陆架的主权要求，导致北极地区局势更加复杂。此外，美国的北极“朋友圈”也不是“铁板一块”。

赵隆表示，2022年10月，拜登政府发布新版《北极地区国家战略》报告，将安全列为核心战略支柱。芬兰和瑞典相继向北约递交加入申请后，作为多边治理重要平台的北极理事会或将形成“北约对俄罗斯”的事实分裂状态。美国争夺北极事务领导地位的尝试，或将导致北极事务从多利益攸关方之间的“弱竞争”，走向以认同分裂、阵营对立、前哨威慑、权益争夺和对话空白为特征的“强冲突”。

上图：在格陵兰东部拍摄的一座冰山。
新华社/法新

“今年夏天，我访问了中国。回想起那趟旅程，我的脑海里有很多美好回忆。”得知记者来自中国，拉丁美洲科学技术大学教授拉米雷斯向记者讲述起中国之行的感受。“我去北京参加学术会议，还去了贵州和福建。一路走来，人们的友好、和善以及人与自然和谐共处的场景，令我印象深刻。”

拉米雷斯来自哥斯达黎加，一直很关注中国经济的发展变化，并深入研究中国取得巨大发展成就的原因。他说：“哥斯达黎加也是发展中国家，中国的发展经验具有重要借鉴意义。”

2018年9月，中哥两国签署共建“一带一路”合作谅解备忘录。拉米雷斯表示，“一带一路”建设为共建国家经济增长和可持续发展提供了新机遇，为促进区域一体化和共同繁荣作出重要贡献。“从非洲大陆到哥斯达黎加、秘鲁、智利等拉美国家，从港口、公路、铁路到工业园区，大量丰富的合作成果显示，共建‘一带一路’实实在在改善当地民生，提升了地区间互联互通，推动了共建伙伴国家经济社会发展。我认为，这是共建‘一带一路’倡议广受欢迎的重要原因之一。”

在拉米雷斯看来，共建“一带一路”提供了改善基础设施的重要机遇，推动各方走向更加美好的未来。拉米雷斯说，拉丁美洲国家拥有自然资源 and 人力资源优势，通过共建“一带一路”，借助中国的先进技术和经验，这些资源将更有效地转化为促进经济发展的强劲动力。“我们需要市场和机遇，更需要像中国这样的可靠合作伙伴。双方在农业、商务、教育科研以及应对气候变化等方面深化务实合作，将促进包括哥斯达黎加在内的拉美国家朝着共同发展的方向前进。”

习近平主席说，在人类追求幸福的道路上，一个国家、一个民族都不能少。世界上所有国家、所有民族都应该享有平等的发展机会和权利。拉米雷斯表示，中国提出的包括共建“一带一路”倡议在内的许多国际公共产品，都体现着胸怀天下的情怀。共建“一带一路”着眼于全人类的共同利益和未来，秉持共商共建共享理念，助力构建人类命运共同体。

当前，全球经济面临下行压力，国际贸易和经济全球化面临着严峻挑战。“在这个紧要关头，一些西方国家奉行零和博弈，而中国秉持合作共赢。”拉米雷斯说，“中国主张在尊重国际法和国际关系基本准则、和平共处、互利合作的框架内，平等地与各国交往，为推动世界朝着多极化方向发展和构建人类命运共同体作出重要贡献。这是中国与许多国家拥有兄弟般真挚情谊的重要原因。”

「共建」一带一路「实实在在改善当地民生」

本报记者 宋亦然

印尼多措并举扶持 中小微企业发展

本报记者 曹师韵

近日，印度尼西亚财政部宣布对新首都努桑塔拉运营的中小微企业免除全部所得税，有效期至2035年。努桑塔拉首都管理局还计划设立中小微企业文化艺术中心，以促进中小微企业发展。

印尼是东盟地区中小微企业数量最多的国家。数据显示，印尼有6400万家中小微企业，2022年对国内生产总值的贡献率超过60%，并吸纳了该国97%的劳动力。近年来，印尼政府采取多样化举措，不断激发中小微企业活力，推动中小微企业发展壮大并鼓励其扩大产品和服务出口，力争中小微企业出口占比到2024年提升至17%。

近日在雅加达举行的印尼2023年中小微企业出口展以“建立全球联系”为主题，促进印尼中小微企业与国际市场进一步接轨。今年是印尼第五次举办中小微企业出口展。5年来，展会达成的商业配对金额每年都稳定增长，从2019年的3350万美元增至2023年的8130万美元。来自巴厘岛的一家巧克力公司联合创始人普图表示：“展会上我们的产品吸引了很多客户，这有助于我们的产品进入国际市场。”

在完善法律法规方面，印尼陆续出台《投资法》《中小微企业法》《创造就业法》

等，并实施不少扶持措施，如简化营业执照发放手续、举办人力资源培训、实施竞争力提升计划、增加对中小微企业产品的政府采购、促进大企业与中小微企业的合作等，努力为中小微企业发展营造良好环境。

印尼政府为中小微企业提供利息或保证金补贴，降低其贷款利率。例如，人民商业贷款为中小微企业提供利率补贴，以增加和拓宽企业融资渠道，提高其竞争力；超微型融资计划针对未被银行商业信贷计划覆盖的中小微企业，为其提供更加便捷的融资。截至2022年12月，人民商业贷款的发放目标已实现92.6%。2017年至2022年7月，超微型融资计划已发放融资22.04万亿印尼盾（1美元约合15480印尼盾），分配至多个地区的640万借款人。

当前，印尼正大力推动中小微企业的数字化发展进程。截至2023年6月，在数字平台注册的中小微企业已从2020年的800万家增至2280万家。一份市场研究报告显示，印尼超过60%的中小微企业在寻找供应商和拓展客户方面实现了数字化。印尼央行还于2019年启动“印尼支付系统蓝图2025”，已有92%的中小微企业使用该计划推出的标准二维码实现支付。



环球
掠影

罗马尼亚：“熊舞”迎新年

“熊舞”是罗马尼亚的迎接新年的传统仪式，表演者们会穿上色彩斑斓的服饰或披上“熊衣”挨家挨户唱歌跳舞，希望借此趋吉避凶。图为近日人们在罗马尼亚北部布拉盖什蒂附近表演“熊舞”。

新华社/美联