

十四届全国人大常委会第七次会议举行第二次全体会议

赵乐际作关于检查种子法实施情况的报告

本报北京12月26日电（记者黄庆畅）十四届全国人大常委会第七次会议26日下午在北京人民大会堂举行第二次全体会议。赵乐际委员长出席并作全国人大常委会执法检查组关于检查种子法实施情况的报告。

王东明副委员长主持会议。常委会组成人员164人出席会议，出席人数符合法定人数。

赵乐际在作报告时说，党的二十大作出加快建设农业强国的战略部署，将深入实施种业振兴行动作为现代化农业强国建设的重要任务。为贯彻落实党的二十大战略部署和习近平总书记重要指示精神，全国人大常委会今年对种子法贯彻实施情况开展了执法检查，目的是运用法治方式推动种业发展，提高依法治种、依法兴种水平，夯实种业振兴、农业强国建设的法治基础。

赵乐际指出，从检查的情况看，我国种业总体上是安全的，种子法的贯彻实施有力促进了种业振兴，为保障粮食和重要农产品稳定安全供给、推进农业强国建设奠定了坚实基础。同时，对照种子法的规定，对标实施种业科技自立自强、种源自主可控的目标，全面贯彻实施种子法、推动种业高质量发展还存在一些短板和弱项。进一步贯彻实施种子法，要加强种质资源保护利用，推动良种选育创新攻关，培育壮大优势种子企业，加大知识产权保护力度，强化种子质量监管执法，落实种业扶持政策，健全完善种业法治体系，用法治为种业振兴保驾护航，确保党中央重大决策部署全面落地见效。

会议听取了全国人大常委会副委员长郑建邦作的常委会执法检查组关于检查安全生产法实施情况的报告。报告介绍了执法检查组织实施的基本情况、法律实施取得的积极成效，指出存在的主要问题，提出下一步推动法律实施的意见建议：系统构建全覆盖责任体系，压实各方安全生产责任；统筹发挥政府、社会、市场作用，夯实安全生产基础；协同推进法治与改革，提升安全生产治理水平；整体推动应急救援体系建设，强化应急救援能力；充分激发多元主体参与，筑牢安全生产人民防线。

会议听取了国家发展和改革委员会主任郑栅洁受国务院委托作的关于“十四五”规划和2035年远景目标纲要实施中期评估报告。报告指

出，纲要实施两年多来，以习近平同志为核心的党中央团结带领全国人民，成功应对各种困难和风险挑战，稳住了经济社会发展全局，纲要实施实现了“时间过半、任务过半”，为全面完成“十四五”规划目标任务、实现全面建设社会主义现代化国家良好开局奠定了坚实基础。报告介绍了主要目标指标、重大战略任务、重大工程项目等进展情况，分析了面临的主要问题和挑战，并提出了下一步推动纲要实施的主要措施：着力攻坚克难，努力完成主要目标指标，着力扩大国内需求、打好关键核心技术攻坚战、推进新型工业化、深化市场化改革和制度性开放、推进区域协调和城乡融合发展、加强污染治理和碳排放管控、推进公共服务扩面提质、筑牢国家经济金融安全屏障。

会议听取了全国人大常委会法制工作委员会主任委员钟山作的关于“十四五”规划和2035年远景目标纲要实施中期评估的调研报告。报告认为，纲要实施进展总体顺利，多数主要目标指标进展达到预期进度要求，重大战略任务总体进展顺利，重大项目如期推进。报告指出了纲要实施遇到的困难和问题，提出通过年度计划优化纲要实施工作，以创新驱动推动高质量发展、以深化改革开放激发增长动力活力、统筹做好重点领域风险隐患排查化解工作、强化重点民生工作保障等意见建议。

会议听取了审计署审计长侯凯受国务院委托作的关于2022年度中央预算执行和其他财政收支审计查出问题整改情况的报告。报告介绍了2022年度审计整改工作部署和成效、审计查出问题的整改情况，指出截至今年9月底，要求立行立改的问题中有92%已完成整改，要求分阶段整改的问题总体进展顺利，要求持续整改的问题制定了措施和计划。下一步将持续加强跟踪督促检查，推动整改合规到位、扎实有效，确保中央政令畅通。

会议听取了财政部部长蓝佛安受国务院委托作的关于财政文化资金分配和使用情况的报告。报告介绍了落实党中央决策部署有关情况、财政文化资金分配使用及成效、存在的主要问题，提出下一步工作措施：全力保障宣传思想文化领域重点工作，健全多元化投入激励机制，优化财政文化资金支出结构，创新管理方式，提升使用效益，调动各方参与文化建设的积极性。

会议听取了国家卫生健康委员会副主任雷海潮受国务院委托作的关于精神卫生工作情况的报告。报告介绍了精神卫生工作的主要进展和成效、存在的主要问题，提出下一步工作安排：构建齐抓共管的工作格局；推进社会心理服务体系建设；大力推进精神卫生服务体系建设，提高服务能力；完善支撑保障政策，促进行业健康发展；加大科普宣传力度，营造良好的社会氛围。

十四届全国人大一次会议期间，代表对各方面工作提出建议、批评和意见8314件，依法交由204家承办单位研究办理。会议听取了全国人大常委会代表工作委员会主任郭振华、水利部部长李国英分别作的关于十四届全国人大一次会议代表建议、批评和意见办理情况的报告。报告显示，十四届全国人大一次会议期间代表提出的建议已经全部办理完毕并答复代表。办理工作强化系统观念，落实“两个联系”要求，切实做到“民有所呼、我有所应”，坚持稳中求进、守正创新，推动代表建议更好助力高质量发展。有关方面履行政治责任，突出办理重点，积极采纳代表建议，不断加强和改进工作。

会议听取了全国人大常委会法制工作委员会主任沈春耀作的关于2023年备案审查工作情况的报告。报告指出，2023年，收到报送备案的法规、司法解释等规范性文件共1319件，收到公民、组织提出的审查建议共2827件。法工委与全国人大各有关单位密切配合，加强备案审查工作，做到有件必备；认真履行审查职责，积极推进有备必审；督促有关规范性文件制定机关纠错改正，维护国家法治统一；加强备案审查制度和能力建设，着力提高备案审查能力和质量；认真做好香港、澳门两个特别行政区本地法律备案审查工作。报告还提出了2024年工作初步考虑。

全国人大常委会副委员长李鸿忠、肖捷、丁仲礼、郝明金、蔡达峰、何维、武维华、铁凝、彭清华、张庆伟、洛桑江村、雪克来提·扎克尔，秘书长刘奇出席会议。

国务委员谌贻琴，最高人民法院院长张军，最高人民检察院检察长应勇，国家监察委员会负责同志，全国人大常委会各专门委员会成员，各省市区人大常委会负责同志，部分副省级城市人大常委会主要负责同志，部分全国人大代表，有关部门负责同志等列席会议。

十四届全国人大常委会举行第十七次委员长会议

听取有关草案和议案审议情况汇报

赵乐际主持

本报北京12月26日电（记者黄庆畅）十四届全国人大常委会第十七次委员长会议26日下午在北京人民大会堂举行。赵乐际委员长主持。

会议听取了全国人大常委会法律委员会主任委员信春鹰作的关于国务院组织法修订草案审议意见的报告、关于公司法修订草案修改意见的汇报、关于修改慈善法的决定草案修改意见的汇报、关于粮食安全保障法草案修改意见的汇报、关于刑法修正案（十二）草案修改意见的汇报、关于完善和加强备案审查制度的决定草案审议情况的报

告、关于授权澳门特别行政区对广东省珠海市拱北口岸东南侧相关陆地和海域实施管辖的决定草案审议情况的报告、审议了相关议案代拟稿、草案修改稿。

会议听取了全国人大外事委员会副主任委员郭雷作的关于《中华人民共和国和博茨瓦纳共和国引渡条约》《中华人民共和国和塞内加尔共和国关于刑事司法协助的条约》审议情况的汇报，审议了关于批准条约的决定草案代拟稿。

会议听取了全国人大常委会秘书长刘奇作的关于召开十四届全国人大

二次会议的决定草案审议情况的汇报、关于个别代表的代表资格的报告和任免案审议情况的汇报，审议了相关决定草案等。

全国人大常委会副秘书长刘俊臣向会议作了关于新增人事任免事项的汇报。

委员长会议决定，将上述草案修改稿等提交常委会会议审议。

全国人大常委会副秘书长李鸿忠、王东明、肖捷、郑建邦、丁仲礼、郝明金、蔡达峰、何维、武维华、铁凝、彭清华、张庆伟、洛桑江村、雪克来提·扎克尔出席会议。

推动全国统一大市场建设取得更大实效

今年以来，中国着力破除了一批地方保护和市场分割的突出问题

本报记者 王俊岭

12月26日，在新办举行的国务院政策例行吹风会上，国家发展和改革委员会、工业和信息化部、国家市场监督管理总局等部门相关负责人就加快建设全国统一大市场工作进展情况作了介绍。前述负责人介绍，从各项经济数据来看，中国市场经济和企业经营正在显著改善，加快建设全国统一大市场对稳定发展预期起到了积极促进作用。

促进市场高效联通

国家发改委副主任李春临介绍，建设全国统一大市场可概括为“5统一”“1破除”，即通过统一的基础制度规则、统一联通的市场设施、统一的要素资源市场、统一的商品服务市场、统一的市场监管以及破除地方保护，来建设高效规范、公平竞争、充分开放的超大规模市场。

2023年以来，中国着力破除了一批地方保护和市场分割的突出问题，一批推动市场高效联通的重点任务已见到成效，重点领域改革加快推进并取得积极进展。

“国家发改委建立不当干预全国统一大市场建设行为问题整改和典型案约谈通报制度，开展妨碍建设全国统一大市场问题线索核实整改工作，征集了1100余条问题线索，其中有效问题线索超过九成已督促地方完成整改。”李春临说。

国家市场监管总局竞争政策协调司负责人赵春雷介绍，国家市场监管总局在破除地方保护和行政性垄断上持续发力，着力完善公平竞争的制度规则、着力推动公平竞争审查制度的落实、着力强化滥用行政权力排除限制竞争的执法、增强全社会的公平竞争理念，促进畅通经济循环取得了积极成效。

“今年以来，各地区各部门共审查增量政策措施14.8万件，存量政策措施61.6万件，修订废止妨碍统一市场和公平竞争的政策措施1.76万件，有力防止出台排除限制竞争的政策措施。”赵春雷说。

提升供给体系质量

工业和信息化部产业政策与法规司司长黎烈军介绍，工信部紧紧围绕促进国民经济循环畅通，着力提升制造业供给体系质量；同时，积极引导产业转移和制造业集群发展、持续推进深化要素市场化改革。

比如，坚持“全国一盘棋”，深入落实区域协调发展战略、主体功能区战略，引导地方立足资源禀赋发挥比较优势，走合理分工、优化发展的路子，引导制造业合理布局。再如，加强与相关方面协同配合，着力推动资本、土地、技术、人才、数据等要素自主有序流动，高效公平配置，更好适应新型工业化的发展需要。

“全面提升产业科技创新能力，推进重点产业链高质

量发展，加快制造业数字化绿色化转型，提升中小企业专精特新发展水平，统筹推进传统产业改造升级、优势产业巩固提升、新兴产业培育壮大、未来产业前瞻布局，着力提升制造业供给体系对国内需求的适配性。”黎烈军说。

海南省建成新能源汽车充电换电“一张网”，安徽省推动国际先进技术应用推进中心（合肥）正式成立，深圳国际电子元器件和集成电路交易中心挂牌交易……相关举措为在全国层面探索打造更加开放的市场准入体系、形成国际比较优势产业奠定了基础。李春临表示，国家发改委将重点在完善市场准入制度体系、持续推进新业态新领域准入放宽、持续开展违背市场准入负面清单案例归集通报、推动实现市场准入效能评估全覆盖四个方面开展工作。

更好赋能产业发展

交通运输是建设全国统一大市场的重要内容。交通运输部新闻发言人刘鹏飞介绍，今年1至11月份，全国港口集装箱水联运量完成935万标箱，同比增长15.7%，全国沿海主要港口大宗货物绿色疏运比例稳步提升。交通运输部通过一系列政策举措，努力实现交通运输跨方式、跨领域、跨区域、跨产业一体化融合发展，进一步降低物流成本、提升运输效率，促进国民经济更大范围、更有效率、更高水平的循环畅通。

“我们将继续督促各地开展好交通运输工程建设领域优化营商环境和规范市场秩序工作，全面清理妨碍统一市场和公平竞争的各类规定和做法，更好服务建设全国统一大市场。”刘鹏飞说。

在推动交通物流提质增效的同时，促进数据要素高效流通也日益重要。“推动建设全国统一大市场，在深化数据要素市场化改革、培育数据要素市场方面，既要推进数据的高效流通、市场化配置，又要发挥数据要素作用，更好赋能产业发展。”黎烈军表示，工信部将加强产品主数据标准服务平台建设，支持各类经营主体探索数据利用模式，加强数据交易流通、开放共享、安全认证、工业数据资产登记等制度规范的研究制定，加快培育数据要素市场，扎实推进数据高效流通。

李春临表示，国家发改委将会同有关方面，把有利于全国统一大市场建设的各项制度规则立起来，以超大规模市场优势助力扩大内需，积极稳妥推进财税、统计等重点领域改革，加大先行先试探索力度，破除不利于全国统一大市场建设的各种障碍，推动全国统一大市场建设取得更大实效。



种业振兴行动取得阶段性成效



一些关键技术和重大品种取得突破

本报北京12月26日电（记者邱海峰）记者从农业农村部获悉，2021年种业振兴行动实施以来，农业农村部会同各地各有关部门按照“一年开好头、三年打基础、五年见成效、十年实现重大突破”总体安排，全面推进种质资源保护利用、创新攻关、企业扶持、基地提升、市场净化五项行动落实落地，取得一批标志性成果和阶段性进展。

农业种质资源普查保护不断加强。历时三年的全国农业种质资源普查即将收官，新收集农作物资源13.9万份、畜禽资源27万份、水产资源12万份，新发现帕米尔牦牛等畜禽品种资源34个，抢救性保护樟木牛等一批濒危珍稀资源，初步摸清了资源家底。国家农作物、海洋渔业种质资源新库建成运行，畜禽种质资源库加快建设，可满足今后五十年资源战略保存需要。国家级种质资源库（圃、场）达到318个，159个国家级畜禽保护品种活体保护实现全覆盖。

一些关键技术和重大品种取得突破。种源关键核心技术攻关和生物育种重大项

目启动实施，国家育种联合攻关和畜禽遗传改良计划扎实推进。自主研发的2把基因编辑“剪刀”正在加快产业化应用，生猪、奶牛等专用育种芯片具备国产化替代能力。初步培育出一批耐盐碱小麦品种和短生育期冬油菜品种，首批51个玉米大豆转基因品种通过审定。国产白羽肉鸡品种市场占有率超过20%，并首次走出国门，出口坦桑尼亚，自主培育的肉牛品种华西牛、南美白对虾新品种加快应用。

种业振兴企业骨干力量加快培育。初步构建了由69家农作物、86家畜禽、121家水产等龙头企业组成的国家种业企业阵型。推动阵型企业与科研单位、金融机构、种业基地对接，支持牵头开展关键核心技术攻关和育种联合攻关，优先纳入重大品种推广补助政策试点范围，着力打造航母型领军企业、“隐形冠军”企业和专业化平台企业。中信隆整合国内外业务实现种业全球化布局，国投集团投资40亿元成立国投种业布局生物育种产业，四川、河南等14个省份相继组建种业集团，种业企业投资并购重组步伐加快。

种源供给保障能力持续提升。优化国家种质资源基地布局，实施制种大县奖励和现代种业提升工程，健全216个作物制种基地县、300个种畜禽场站、91个水产原良种场组成的良种繁育“国家队”，实现粮棉油糖、猪牛羊禽、鱼虾蟹贝基本覆盖，保供保障率由70%提升到75%以上。强化基地科技装备支撑，推动良种生产、加工烘干设施改造升级，加快四面制、生产性能测定和疫病净化技术应用，建立并推行种子质量认证制度，种源质量明显提升。完善国家和省级救灾备荒种子储备制度，省级种子储备实现全覆盖。

种业知识产权保护力度明显加大。贯彻实施新修改种子法，加快建立实质性派生品种制度，推动出台侵权案件审理司法解释和涉种刑事审判指导意见，强化行政和司法衔接机制，植物新品种保护制度体系进一步健全。联合公检法等有关部门推出严厉打击假冒伪劣、套牌侵权等违法行为“组合拳”，扎实开展种业监管执法年活动和知识产权保护、“仿种子”清理、品种审定试验专项检查，发布典型案例，种业打假维权意识明显增强，激励保护创新氛围持续向好。

江苏泰州体育产业高质量发展动能强劲

本报电（李铁军）近年来，江苏省泰州市在政策制定、规划引领、项目培育、助企服务等方面加大力度，着力优化体育产业发展环境，推动体育产业快速发展，在培育经济增长点、满足人民群众对美好生活向往等方面发挥积极作用。

泰州市大力发展体育竞赛及表演、培训等体育产业，支持体育用品生产经营、运动健身服务指导等产业高质量发展，鼓励各类产业在体育领域跨界发展，助力体育事业发展。数据显示，2022年，泰州市体育产业

总规模达262.75亿元，体育产业增加值达96.98亿元，泰州市体育产业法人和产业活动单位达1826家，全市规模以上体育类企业73家，人均体育消费为2320元。

泰州市立足全民健康，丰富充实体育消费新内容，拓展体育产业新空间，更好地满足市民群众多元化、品质化的体育服务需求。截至2023年11月，泰州市共有体育场地22642个，包括游泳场地145个、足篮排球场地4900个、全民健身路径7200套、健身步道2700公里。2023年，全市人均体

桂林至柳州高速公路改扩建项目建成通车

本报南宁12月26日电（记者庞革平、郑壹）26日，桂林至柳州高速公路改扩建项目（以下简称“桂柳改扩建项目”）正式建成通车。

项目起点位于桂林西桥互通，自北向南展线，途经桂林临桂区、永福县、柳州鹿寨县，终点位于阳朔至鹿寨高速公路与泉南高速交叉的鹿寨北枢纽互通。项目全长100.8公里，总投资160.3亿元。主线采用双向八车道高速公路标准进

行改扩建。全线实现时速120公里的运行。全线桥梁68座，隧道3座，桥隧比11.88%，共设8座互通立交。2021年7月，桂柳改扩建项目全面开工建设。

桂柳改扩建项目是《广西高速公路网规划（2018—2030年）》主骨架“纵6”线的重要路段，是交通運輸部“平安百年品质工程”创建示范项目（第一批），广西首个山岭重丘区高速公路改扩建工程。

育场地面积预计达4.45万平方米。

泰州市加快体育服务综合体建设，从单一的体育场地供给向健身服务、赛事开发、体育培训服务等延伸，引入多元业态，积极创造体育消费新热点。近年来，泰州市举办各级各类体育赛事活动近千场，在满足市民群众对体育运动多层次、多样化需求的同时，推动了城市经济的发展。2023泰州半程马拉松举办期间，泰州集聚资源、吸引投资、创新消费场景，市区主要景点入园人数同比增长36.35%，大型酒店营收同比增长近20%，拉动社会面消费约6000万元，体育产业融合发展日渐成为泰州拉动经济社会发展的又一引擎。

项目建成通车后，将极大提高桂林至柳州的行车安全与速度，形成桂林、湖南、贵州出海边的大能力高速公路通道，进一步加强沿海、沿江港口和沿边口岸与腹地的联系。同时，项目的实施对高质量共建“一带一路”，深入推进西部大开发；加快中国—东盟自由贸易区发展，推进中越“东盟一圈”建设；加强“珠三角”内部合作，进一步促进广西北部湾经济区发展；加快广西工业化与城镇化进程，促进西江经济带及沿线城市社会经济发展；打造旅游黄金大通道、促进旅游资源开发等方面具有重大意义。