

印尼选举制度下的政党结盟与民主挑战



■ 赖剑文博士 Harryanto Aryodiguno, Ph.D

印尼中央选举委员会宣布,预计2024年2月14日将举行总统大选。然而,印尼的选举法规造成了政党结盟的普遍现象,并对印尼的民主体系带来不少挑战。

根据印尼的选举法,只有最大的政党,即民主奋斗党(PDIP),拥有提名总统候选人的资格。这条规定迫使其他政党结盟,以满足提名门槛。然而,印尼政党结盟通常是出于

胜选的需要,而非共享相同政治理念,对于民主构成一种不利因素。

印尼选举法的规定要求政党在上届国会选举中获得至少25%的选票或拥有20%的国会席次,才有资格提名总统候选人。这一高门槛迫使各政党进行合作,以组成联盟以推举候选人。例如,国防部长兼大印尼行动党主席普拉伯沃即由超过8个政党组成的“印尼前进联盟”提名

参选。

然而,这种政党结盟往往牵涉到利益交换和妥协,而非基于共同的政治理念。小党为了参与大联盟,必须在谈判过程中做出妥协,有时甚至需要放弃自身的意识形态。

印尼的政治现实是,政党结盟的决策主要受到经济议题的影响,而非深层次的政治信仰。这种选举战略主要关注于胜选,而非提倡一个共同的政治

愿景。

此外,选举法的规范使得印尼政治缺乏真正的意识形态,而政党结盟只是为了追求选举胜利。这导致了政治人物之间的合作,更多地是为了个别的权力和利益,而非为了民众的福祉。

从国际政治角度来看,这种情况引起了对印尼民主体系的关切。政治学者和观察家指出,政党结盟的模式虽然在一定程度上确保了多党制,但其

肃贪署出手整治涉贪官员



■ 本报评论员:余凡

众所周知,三组总统候选人于12月12日举行首轮公开辩论,第3号总统候选人甘贾尔(Ganjar Pranowo)抽到专家组的问题:如何震慑贪污犯并能维护国有资产?甘贾尔答道:必须把贪污犯打回原形,将其资产充公,所以,没收贪污资产宪法草案应尽快通过。

在候选人辩论时,都提到没收贪污资产宪法草案、肃贪署宪法修订案、加强监督机制等。其实,总统已同意没收贪污资产,但草案还在国会“转悠”,竟然久久没有通过。

没有严惩贪污官吏的纲纪,没有没收贪污资产的法案,如何能够遏止贪念呢?《时代网》(TEMPO.CO)于12月18日称,肃贪署(KPK)当天在雅加达南市的B旅馆进行现场抓捕行动,据说其中包括北马鲁古省省长卡苏巴(AGK)。消息随即引发政界及广大民众的热议。

有人要问,卡苏巴省长究竟拥有多少资产?根据上呈肃贪署的国家官员资产报告(LHKPN),他于2022年的资产共计64亿印尼盾,主要的是房地产,价值共53亿盾。在特尔那达(Ternate)的两处房产价值4.5亿盾,雅加达南市值40亿盾的房产,在哈玛赫拉(Halmahera)县近万平方米的土地。还有一辆丰田Inova汽车、现金和流动资产,数额并不大。

据称,在执法行动中,肃贪署也到卡苏巴坐落在特尔那达市达阔马(Takoma)区的住宅进行搜查证据。不愿透露名字的守卫说:“肃贪署小组已经于周一午后进入,并将省长在二楼的卧室贴上封条。”被搜后的省长住所显得十分寂静,只有几个媒体记者还在流连。

肃贪署也对几处省级行政官(SKPD)的办公室进行搜查。其中有文化教育厅(PDK),住房房屋厅(Disperkim),公共工程厅(PUPR),地方资产及财务厅(BPKAD),包括省长在索非比(Sofifi)的办公厅。有些办公厅的大门被肃贪署贴上封条,及禁止闲人出入的告示。

肃贪署副局长玛尔瓦达(Alexander Marwata)向媒体证实:“是的,刚刚接到官员通报,在北马鲁古省有执法行动。”但他不能提供进一步信息,因为工作组还在深入调查。

印尼CNBC网于19日报道,肃贪署周一分别在北马鲁古及雅加达执法,肃贪署发言人阿里(Ali Fikri)表明:“其中有北马鲁古省长,几位地方官员和民间人士。”他们在雅加达及特尔那达被捕,调查员正依法侦讯,肃贪署只有24小时扣押时间,暂时有15人涉案。他坦言不能提供更多消息。“等调查程序完成后,我们将会向媒体和民众公布。”

《采访网》(Liputan6.com)消息,肃贪署特别行动组于18日在两个城市逮捕进行违法交易及涉案的北马鲁古省长与其他14人。据称卡苏巴省长去年5月上报的资产有64.58亿盾。其中9处房产,价值53.80亿盾,此外有汽车、现款资金等,而他还有债务负担。

《点滴网》(detik.Com)于19日报道,肃贪署发言人阿里宣称:“肃贪署获得民众的举报,依法在北马鲁古省及雅加达进行抓捕。”“行动组尚在对被抓人员进行讯问。如果所有程序已经结束,我们将公布调查结果。”之前,肃贪署副局长努鲁尔(Nurul Ghufon)解释抓捕行动说:“估计牵连公职违规交易,以及在购置设备、公务活动的贪污行为。”

《罗盘网》(KOMPAS.com)于20日称,肃贪署已确定北马鲁古省长卡苏巴为嫌犯,他被指牵涉贪污渎职的违法行为。省长及一干同犯被肃贪署小组于18日在两个城市逮捕。

肃贪署副局长玛尔瓦达周三在雅加达的记者会上说:“接下来,肃贪署将把此案腐败案提升至‘调查’阶段,并对相关嫌犯正式拘押,包括卡苏巴省长在内。”除了省长,肃贪署也把住房房屋厅长阿南(AH),公共工程厅长达务(DI)定为嫌犯。此外,采购及服务科长(BPPBJ)利杜万(RA)及其助理拉玛丹(RI),还有民营企业的史蒂芬(ST)与克里斯典(KW)也成为嫌疑犯。在这次现场抓捕(OTT)行动中,肃贪署共拘捕了18人,包括北马鲁古省长、政府官员及企业主管。在现场没收了估计总数达22亿盾贪污款项中的7.25亿现钞。

今年71岁的卡苏巴,是福利公正党(PKS)重要干部,2008至2013年任北马鲁古省副省长。2014至2019年转任,并成功连任2019至2024年北马鲁古省长。但是这个“识途老马”的政客竟然晚节不保,辜负了福利公正党的栽培,背弃了对北马鲁古人民的承诺。

多家媒体于20日报道,肃贪署副局长玛尔瓦达宣称:“为了审讯的需要,调查小组对被告施行20天的拘留期。”这起由民众举报的贪污行为成功破案,从在两个城市被拘捕的18位嫌犯的名单中,肃贪署特别小组经过彻夜审讯调查后,决定把其中的7人定为被告。

《礼记·中庸》曰:“国家将兴,必有祲祥。”肃贪署在内忧外患、选情政治敏感时,敢于出手整治贪污官员,是廉洁勤政的征兆。但愿能看到更多诚朴、清平、兴盛的祲祥。

“门罗主义”贻害拉美两百年

■ 新华社时评

新华社北京12月20日电 新华社记者陈瑶

12月20日是巴拿马的“全国哀悼日”。34年前,美国入侵巴拿马,推翻“不听话”的诺列加政权,扶持亲美势力上台,意图永久控制巴拿马运河。联合国大会随后通过决议,指出这一行动“粗暴地违反了国际法”,“践踏了巴拿马的独立、主权和领土完整”。

这仅仅是“门罗主义”横行美洲两个世纪的一个案例。1823年12月,时任美国总统詹姆斯·门罗发表国情咨文,抛出所谓“美洲是美洲人的美洲”论调,“门罗主义”由此成为美国对外战略的基石之一。挥舞着“门罗主义”的大旗,美国通过直接军事入侵和间接军事干预,吞并拉美国家领土,占领或控制战略要地,扩张势力范围,为实现自身利益最大化,不断对拉美国家内政外交进行粗暴干涉,并且以意识形态为武器,分化和破坏拉美一体化进程,强化其对美洲的附庸地位。

200年来,面对美国的斑斑劣迹,拉美人民不断觉醒,看清了所谓的“门罗主义”并不是维护美洲和平与发展的正义旗帜,而是推行“美洲是美国人的美洲”、将拉美视为“后院”、为美国服务的工具。众多拉美政治家、学者持续批判“门罗主义”,揭露“门罗主义”帝国思维的本质。拉美国家和人民反侵略、反干预、反经济殖民和反意识形态控制的浪潮也日益高涨,努力铲除“门罗主义”滋生蔓延的土壤,展现出强烈的独立自主意识。

200年来,美国在拉美奉行“顺我者昌,逆我者亡”。面对美国“唯我独尊”的霸权做派,拉美国家通过联合自强,勇敢地维护自身正当权益。今年1月,拉美和加勒比国家共同体

召开第七届峰会,通过《布宜诺斯艾利斯宣言》,发出加强地区团结、推进区域一体化、反对外来干涉、推动国家间平等合作的响亮声音。5月,南美洲所有12个国家的元首和元首代表齐聚巴西,抨击美国长期以来对拉美的干涉主义和霸权行径,并签署《巴西利亚共识》,推动加强区域合作,摆脱美国的控制。

200年来,美国向拉美施加军事、政治和经济压力,滥施单边制裁,强迫拉美国家选边站队,服从美国国家奉行独立自主外交政策,积极拓展同域外国家的多元合作,为自身发展开辟新空间。今年3月,洪都拉斯顶住美国压力,宣布断绝同台湾当局的“外交关系”,成为本世纪以来同中国建交或复交的第八个拉美和加勒比国家。今年以来,长期受美国制裁的古巴、委内瑞拉等国家,积极与土耳其、俄罗斯、伊朗、沙特等国家开展多领域合作,旨在打破美国的打压和孤立,开拓新的发展道路。

强权只会激发抗争。门罗主义贻害拉美两百年,拉美反美斗争也持续了两百年。今日拉美已经不同往昔,经济更加独立,外交更加自主,地区更加团结,国际地位不断提升,干涉与反干涉、压迫与反压迫的历史天平正朝着有利于拉美国家的发展方向倾斜。放眼世界,发展中国家群体性崛起推动国际关系民主化,和平、发展、合作、共赢成为不可阻挡的时代潮流,地球上的大国小国、近邻远朋日益形成利益交融、安危与共的命运共同体,违逆时代大势的“门罗主义”注定被时代所淘汰。

面对越来越大的国际压力和拉美世界的强烈抗争,美国前国务卿克里2013年11月18日在美洲国家组织会议上宣布“门罗主义已经终结”。然而,美国外交言而无信的历史告诉世人,纸面上的“门罗主义”或许已被宣告终结,但“门罗主义”所代表的霸权思维方式却远未消失,未来还会出现“门罗主义2.0”“门罗主义3.0”。看看今天美国在世界上的种种霸道做派就知道,“门罗主义”的幽灵无处不在,干涉与反干涉、颠覆与反颠覆、遏制与反遏制的斗争仍将继续。

霸权主义没有出路,强权政治没有未来。天下大势,浩浩汤汤,时代的潮流终究将涤荡历史的糟粕。凌驾于别国之上、随意霸凌、服务于美国私利的“门罗主义”早该退出历史舞台,拉美不是美国的“后院”,世界更不是美国一家的,过时的“门罗主义”,一如不得人心的霸权主义和强权政治,终将被扫进历史的垃圾堆。

PakBAS 圣诞礼物



漫点南洋 圣诞礼物 傅维典 投稿邮箱: editor@guojinbao.com



■ 南海之声

近段时间,仁爱礁海上事态引发外界持续关注。仁爱礁是中国南沙群岛的组成部分,中国对仁爱礁的领土主权是基于中国对南沙群岛作为大陆国家远海群岛的整体性主张。菲律宾以“军舰技术故障”为借口坐滩仁爱礁并长期非法滞留,还试图通过建造永久设施以实现对其非法占领,侵犯中国领土主权。中国在仁爱礁针对菲律宾非法运补活动所采取的举措是基于维护领土主权的需要,并不是出于谋求地缘政治优势的考量,也不是对菲美提升同盟协同意度的反制,更不是如某些评论人士无端臆测的所谓利用俄乌冲突、中东冲突的“时

菲律宾不应在错误道路上一意孤行

机”在南海“搞扩张”。

中国在坚定维护自身领土主权和海洋权利的同时,坚持由当事国通过直接谈判磋商来解决争议。在争端解决前妥善管控海上分歧、避免危机升级,致力于推动资源共同开发等临时性安排落地,同时,不接受、不承认南海仲裁案裁决,不接受任何基于非法裁决的主张和行动。中国南海政策上的稳定性和延续性根植于自身在南海的利益定位和对南海问题本质的清醒认知,不会因美西方有意无意推动南海叙事“去争端化”“准裁决化”“泛安全化”而跑偏,也不会因国际舆论场上出现的一些杂音和中菲海上事态阶段升温而陷入自我否定。从中国外交部、国防部、中国海警局和南部战区近段时间的表态发声可以清晰地感觉到,中方有关部门在涉及仁爱礁海上事态上都是在客观理性地描述事实、还原真相,并对菲律宾进行告诫,其中不乏苦口婆心的好言相劝,但几乎没有任何“撻狠话”“过嘴瘾”的措辞。

反观菲律宾,不仅以事前造势、事中摆拍、事后炒作的方式策应海上侵权挑衅,菲海警、外交部、安全委员会、国防部等不同部门的高级官员还不时发表情绪化和煽动性言论,甚至威胁在国际司法与仲裁机构再次起诉中国、驱逐中国驻菲大使馆、联合更多国家开展海上巡察、对中国投资进行安全审查,这种政治外交上的混乱表现不仅无助于分歧的缓和和局势的降温,还可能进一步恶化双方政治互信,更让人对菲律宾的对华政策和南海政策走向感到困惑。

针对仁爱礁海上事态,菲国内一些政治力量或主动炒作谋取私利,或在美等域外国家唆使下暗中使绊搅局添乱,这种政治生态进一步加剧了小马科斯政府南海政策的反复性。如果说菲国内哪些部门能够从海上形势紧张中受益,那么菲律宾海警显然有着强烈的利益驱动。通过持续性地渲染海上冲突,菲海警可以争取更多的资金支持,在

非政治生态和国内舆论场上可以以谋得更大的影响力、话语权和能见度,甚至海警官员还可能得到更多的职务晋升空间。菲海警高官在多种场合不时扬言将“更加频繁地采取比外交途径更能迫使中国做出回应的手段”。

这种公然煽风点火、唯恐天下不乱的表态,背后固然有放上台面说的冠冕堂皇的所谓“理由”,但显然也有不少拿不上台面但在菲国内政治生态中大家都心知肚明的实际“好处”。

今年一月以来,菲美持续就双方对彼此承担的同盟义务及在海上突发事件中扮演的角色进行着讨论。拜登政府要求小马科斯政府将《美菲共同防御条约》下菲律宾对美国承担的义务逐步转化为事项清单,作为回报,小马科斯也希望美国进一步明确在南海触发该条约的具体条件和适用条件,以及美国能在哪些方面为菲律宾提供军事和情报支持。

显然,菲律宾也在试图通过

仁爱礁运补活动来测试美国会在何种程度上真正履行对菲律宾的安全承诺。

《美菲共同防御条约》是冷战产物,而仁爱礁问题是和中国和菲律宾之间的双边问题,与美国无关。美国多次以履行《美菲共同防御条约》来威胁中国,并为菲律宾的非法主张背书,助长了菲律宾在仁爱礁侵权的冒险心理,也产生了恶劣影响。菲美军事安全合作的时间长、影响深,当前菲律宾国内民族主义高涨,“中国威胁论”在菲仍有不小市场,即便是为菲带来实在利益的中菲经贸合作在菲国内也伴随着所谓“经济胁迫”“安全”等杂音。这种情况下,菲国内在南海问题上客观理性的声音很难被释放出来,一些有识之士甚至还被扣上出卖菲律宾国家利益的帽子,在国内舆论场中遭受攻击。

菲律宾认为南海仲裁案裁决为其仁爱礁主张提供了所谓国际法依据。南海仲裁案是菲律宾在美国的怂恿和支持下,以其对南沙岛礁非法侵占“合法

化”为前提,对中国进行法理挑衅以巩固非法所得,压缩中国主权和海洋权益空间的错误尝试。该案仲裁庭违背国际司法和仲裁机构本应遵循的诸多基本原则,越权行使管辖,作出了一纸结论先行、逻辑预设、漏洞百出的裁决。裁决非但没有解决争议,还挤压了双方管控分歧的政治空间。如果菲律宾执迷于“裁决即国际法和引路牌”的幻像,陷溺于中国会接受一个毫无公平正义的解决方案的错觉,其逻辑结果恐怕是南海争议问题走进一个无解的“死循环”。

当前,中菲关系面临严重困难,根源就是在于菲律宾改变了此前对华政策和南海政策立场,背弃了自己作出的承诺。

中菲关系正站在十字路口,在面临何去何从的选择的时刻,菲律宾需要以史为鉴,从过去十多年来南海形势的跌宕起伏和中菲关系峰回路转中汲取宝贵历史经验。

(本文作者:丁铎,中国南海研究院海洋法律与政策研究所副所长。)