

# 國務院常務會議：加快建設全國統一大市場 釋放內需潛力

香港文匯報訊 據新華社報道，國務院總理李強12月18日主持召開國務院常務會議，聽取關於加快建設全國統一大市場工作進展的匯報，討論通過《關於推動疾病預防控制事業高質量發展的指導意見》，審議通過《煤礦安全生產條例（草案）》等法規。

會議指出，加快建設全國統一大市場是暢通國內大循環、推動構建新發展格局的必然要求，也是釋放內需潛力、鞏固經濟回升向好基礎的重要抓手。要加快完善市場准入、產權保護和交易、數據信息、社會信用等方面的基礎

性制度，積極穩妥推進財稅、統計等重點領域改革，加大先行先試探索力度，把有利於全國統一大市場建設的各項制度規則立起來。要深入開展市場分割、地方保護等問題專項整治，加大典型案通報力度，把不利於全國統一大市場建設的各種障礙堅壁剷除。

會議指出，疾病預防控制體系是保護人民健康、保障公共衛生安全、維護經濟社會穩定的重要保障。會議審議通過《關於推動疾病預防控制事業高質量發展的指導意見》，強調要堅持以人民為中心的發展思想，整體謀劃疾控事

業發展、系統重塑疾控體系、全面提升疾控能力，更好發揮疾控事業在國家整體戰略中的重要作用。要健全聯防聯控工作機制，加強傳染病監測預警、應急處置、救治等能力建設，健全分級分層分流救治機制，毫不放鬆抓好當前傳染病防控工作。

會議審議通過《煤礦安全生產條例（草案）》、《國務院關於修改部分行政法規和國務院決定的決定（草案）》和《國務院關於修改〈消耗臭氧層物質管理條例〉的決定（草案）》，要求深入組織普法宣傳，切實抓好法規實

施，加強監督檢查執法，把各項法規落到實處。

會議指出，最近全國多地出現強雨雪強寒潮天氣，對群眾生產生活帶來較大影響。要堅決貫徹落實習近平總書記對低溫雨雪冰凍災害防範應對工作的重要指示精神，以「時時放心不下」的責任感抓好防範應對處置，切實加強氣象信息監測研判，深入排查整治交通、能源等重点領域風險隱患，做好能源保障和保暖保供，加強重要民生商品保供穩價，確保人民群眾溫暖過冬、安全過冬。

會議還研究了其他事項。

## 中央財辦解讀中央經濟工作會議精神：

# 對標國際高標準規則 更大力吸引利用外資

香港文匯報訊（記者 海巖 北京報道）受地緣政治、疫情和全球供應鏈重構等多重因素影響，今年以來中國吸引外資規模有所下降。中央經濟工作會議重申「擴大高水平對外開放」。中央財辦有關負責人對此表示，利用外資是中國對外開放基本國策的重要內容，要更大力度吸引和利用外資。短期的重點是切實打通外籍人員來華經商、學習、旅遊的堵點；中長期則聚焦放寬電信、醫療等服務業市場准入，對標國際高標準經貿規則，並積極回應外資企業訴求，認真解決數據跨境流動、平等參與政府採購等問題，持續建設市場化、法治化、國際化一流營商環境。

中央經濟工作會議12月11日至12日在北京舉行，系統部署2024年經濟工作。如何看待中國經濟走勢？此次會議圍繞做好2024年經濟工作釋放哪些重要信息？中央財辦有關負責人會後第一時間接受中央主要媒體採訪，深入解讀2023年中央經濟工作會議精神，回應當前經濟熱點問題。

### 前10月新設外資企業數量增32.1%

今年前10個月中國吸引外資規模同比下降9.4%，外界炒作「外資撤離中國」。中央財辦有關負責人稱，受全球跨國直接投資持續低迷、2022年同期基數較高等因素影響，今年前10個月中國吸引外資規模同比下降，但金額仍處於歷史高水平，特別是服務業、高技術製造業外商直接投資增加，新設外資企業數量增長32.1%，高技術製造業實際使用外資增長9.5%，加拿大、英國、法國、瑞士、荷蘭等發達國家對華投資大幅增長。

他認為，近期外資數據出現的波動，有經濟因素也有非經濟因素。一方面，外部環境發生深刻變化。「地緣政治風險顯著上升，一些國家推動產業和資金回流，出台涉華投資限制措施；發達國家和新興經濟體紛紛出台大力度優惠政策，招商引資國際競爭愈加激烈。」

### 三方面吸引利用外資

另一方面，疫情阻斷了線下考察交流，造成跨國公司對中國的實際情況缺乏了解，甚至存在一定程度的誤解誤讀，影響了投資決策。另外，隨着國內發展階段變化，勞動力成本上升，低成本優勢弱化。這位負責人認為，「一些勞動密集型產業因比較優勢變化發生梯度轉移，這是經濟因素決定的，也是正常的。」

對於下一階段對外開發，中央財辦這位負責人提出三方面舉措。在**制度開放**方面，穩步推進制度型開放，結合高水平經貿協議談判，主動對標國際高標準經貿規則，深化國內相關領域改革。「全面取消製造業外資准入限制，擴大電信、醫療等服務業開放，努力破除影響外資准入的隱性壁壘，保障內外資依法平等進入負面清單之外的領域。」

在**優化營商環境**方面，「積極回應外資企業訴求，認真解決數據跨境流動、平等參與政府採購等問題，落實好外資企業國民待遇，促進公平競爭，持續建設市場化、法治化、國際化一流營商環境。」

在**進一步便利中外人員往來**方面，在近期宣布的單方面免簽政策、互免簽證安排、加快恢復國際航班等基礎上，切實打通堵點，提升外籍人員來華經商、學習、旅遊的便利化水平。

### 吸引外資仍具備諸多有利條件

「展望未來，中國吸引外資仍具備諸多有利條件。」這位負責人稱，中國人均GDP已超過1.2萬美元，中等收入群體已有4億多人，構成了一個規模巨大、增長性強的國內市場，將為各國企業提供廣闊市場空間和合作機遇。很多外資企業表示，中國市場不是選答題，而是必答題。

中國還是全世界唯一擁有聯合國產業分類中所列全部41個工業大類、207個工業中類、666個工業小類的國家，「產業配套能力和集成優勢是其他國家難以比擬的。」上述負責人說，在中國構建新發展格局過程中，外資企業在聯通國內國際循環、優化配置資源要素方面發揮着獨特的紐帶橋樑作用，大有可為，前景廣闊。



◆今年前10個月中國新設外資企業數量增長32.1%。圖為來廣東採購的外國商人。資料圖片

## 加快培育新質生產力 支持戰略性新興產業

香港文匯報訊（記者 海巖 北京報道）習近平總書記近期到地方考察調研，多次提出要加快形成新質生產力。「發展新質生產力」列入明年經濟工作任務單。中央財辦有關負責人表示，加快培育新質生產力，要暢通教育、科技、人才的良性循環，支持戰略性新興產業和未來產業發展，激勵企業加快數智化轉型，實現實體經濟與數字經濟的深度融合。同時，加快建設全國統一大市場，持續優化民營企業發展環境，真正發揮超大型市場的應用場景豐富和創新收益放大的獨特優勢。

這位負責人解釋稱，新質生產力是由技術革命性突破、生產要素創新性配置、產業深度轉型升級而催生的當代先進生產

力，以全要素生產率提升為核心標誌。

加快培育新質生產力要把握好三點：一是打造新型勞動者隊伍；二是用好新型生產工具，特別是掌握關鍵核心技术，賦能發展新興產業，技術層面要補短板、築長板、重視通用技術，產業層面要鞏固戰略性新興產業、提前布局未來產業、改造提升傳統產業；三是塑造適應新質生產力的生產關係，通過改革開放打通束縛新質生產力發展的堵點卡點。

### 運用先進技術為傳統產業注入新動能

此次中央經濟工作會議將「以科技創新引領現代化產業體系建設」放在2024年經濟工作任務之首。對此，從產業上看，中

央財辦有關負責人提出，要積極主動適應和引領新一輪科技革命和產業變革，大力發展數字經濟，加快發展人工智能，打造生物製造、商業航天、低空經濟等若干戰略性新興產業，開闢量子、腦科學等未來產業新賽道，鼓勵綠色低碳產業發展。要運用數智技術、綠色技術等先進適用技術為傳統產業注入新動能，加快實現轉型升級。

這位負責人還指出，要根據產業的當下急需和長遠發展需要，再凝練部署一批關係全局、影響長遠的國家重大科技項目。要通過鼓勵發展創業投資、股權投資，支持長期資本、耐心資本更多地投向科技創新。

## 今年經濟主要預期目標有望圓滿實現

香港文匯報訊（記者 海巖 北京報道）今年是三年新冠疫情防控轉段後的首年，中國經濟恢復呈現波浪式發展、曲折式前進。中央財辦有關負責人評價，今年經濟運行呈現「一高一低兩平」的特點，即增速較高、就業平穩、物價較低、國際收支基本平衡，主要預期目標有望圓滿實現；並引述有關機構和專家學者預測稱，今年全年中國經濟增長預計在5.2%左右，國內生產總值超過126萬億元（人民幣，下同）。

這位負責人還稱，今年中國仍是全球增長的最大引擎，對全球經濟增長的貢獻約為1/3。就業物價總體穩定，預計城鎮調查失業率平均值降到5.2%左右，比2022年低0.4個百分點，居民消費價格指數上漲預計約0.3%。國際收支基本平衡，進出口額同比基本持平，出口佔國際市場份額有望維持在14%左右的水平。

對於明年宏觀政策，要實施好積極的財政政策和穩健的貨幣政策。「財政政策中，用好財政政策空間，強化國家重大戰略任務財力保障，合理擴大地方政府專項債券用作資本金範圍；貨幣政策中，要使社會融資規模、貨幣供應量同經濟增

長和價格水平預期目標相匹配，促進社會綜合融資成本穩中有降。」上述負責人還提出，要增強宏觀政策取向一致性，比如在化債進度、補充銀行資本、政府債券發行等方面，財政政策和貨幣政策要加強配合。

### 明年要加強需求側管理 有效驅動「三駕馬車」

針對目前需求不足的突出問題，上述負責人強調，2024年要加強需求側管理，有效驅動消費、投資和出口「三駕馬車」。要努力促進居民消費從疫後恢復轉向持續擴大，大力發展數字消費、綠色消費、健康消費等新型消費，積極培育智能家居、文娛旅遊、體育賽事、國貨「潮品」等新的消費增長點，帶動相關產業和消費場景的投資。要以提高技術、能耗、排放等標準為牽引，推動大規模設備更新和消費品以舊換新，在政策上適當支持引導。

另外，積極穩定外貿基本盤，拓展中間品貿易、服務貿易、數字貿易、跨境電商出口；鞏固外資企業在華發展信心，發揮完善的產業配套體系優勢，支持外資企業繼續「在中國、為世界」，深度參與國際大循環。

## 化解房地產風險 防範系統性風險

香港文匯報訊（記者 海巖 北京報道）內地房地產市場仍處於調整周期，中央經濟工作會議對做好明年乃至今後更長時期的房地產工作作出專門部署。中央財辦有關負責人表示，首先要積極穩妥化解房地產風險。下一步，要持續關注房地產市場走勢，一視同仁滿足不同所有制房地產企業的合理融資需求，對正常經營的房地產企業做到不抽貸、不斷貸、不借貸，更好支持剛性和改善性住房需求。要切實加強預售資金監管，確保在建項目順利完成。「經過各方共同努力，防風險、穩市場的政策目標是完全可以實現的。」

### 加大保障性住房建設供給

數據顯示，近期相關部門陸續出台「支持金融機構滿足房企合理融資需求」等一系列政策措施，取得了積極效果。11月以來，工、農、中、建、交等五大銀行向非國有房企投放開發貸款300多億元（人民幣，下同），其中近兩周投放了140多億元。

上述負責人還指出，中央經濟工作會議就加快構建房地產發展新模式提出了明確要求。要在推進「三大工程」建設中，加大保障性住房建設和供給，加快構建以政府為主提供基本保障、以市場為主滿足多層次需求的住房供應體系，滿足工薪收入群體剛性住房需求，滿足城鄉居民多樣化改善性住房需求。同時完善相關基礎性制度，為構建房地產發展新模式奠定良好的體制基礎。

中央經濟工作會議還提到，要持續有效防範化解房地產、地方債務、中小金融機構等重点領域風險。中央財辦有關負責人強調，要統籌風險化解與穩定發展的關係。「債務風險高的地區要邊化債邊發展，在債務化解過程中找到新的發展路徑，要更大力度激發民間投資、擴大利用外資。債務風險較低的地區要在高質量發展上能快則快，特別是經濟大省要真正挑起大樑，為穩定全國經濟作出更大貢獻。」同時，全面加強監管，堅決守住不發生系統性風險的底線。