

# 欧盟—南共市自贸协定 “马拉松”还要跑多远？

本报记者 严瑜

环球热点

波折不断

12月7日，南方共同市场第63次首脑峰会在本届轮值主席国巴西的里约热内卢举行。西班牙·门德斯认为，此次峰会是推动欧盟与南共市自贸协定谈判加速的“机会之窗”。

1991年，阿根廷、巴西、乌拉圭、巴拉圭4国宣布建立南共市。自1999年以来，南共市成员国与欧盟就达成自贸协定开启谈判进程，谈判于2004年中断，并于2010年恢复。

2019年，欧盟与南共市成员国就自贸协定达成一致，进入文本审议阶段。但欧盟提出的额外环境要求导致巴西和阿根廷提出异议，从而拖延了进程，该协定至今尚未获得双方最终批准。

外媒报道称，作为欧盟最大的农业生产国之一，法国一直是欧盟—南共市自贸协定的主要反对者。法国主张，南美国家的产品只有遵循欧盟内部标准，才能进入欧洲市场。然而，欧洲的环境保护和农药禁用标准会被大影响巴西等国农产品出口。

据巴西《圣保罗报》报道，在南共市第63次首脑峰会举行前夕，法国总统马克龙表示反对欧盟和南共市商谈自贸协定，并评价该协定已经“过时”且“拼凑得很糟糕”。对此，巴西总统卢拉回应称，法国贸易保护主义立场强烈。

此前，卢拉在南共市第62次首脑峰会等多个场合表示，欧盟在与南共市签订自贸协定的过程中制造障碍，欧盟提出的环保附加条件是不可接受的，双方应以双赢为目的进行协商。

“自贸协定谈判最核心的问题是双方贸易开放度是否吻合。相比欧盟，南共市的贸易开放度不高，这在一定程度上阻碍了欧盟—南共市自贸协定谈判进度。此外，部分欧盟与南共市在出口产品结构上具有一定的相似性，存在同质竞争的问题。例如，在农业领域，法国不愿做出太多让步，但农业恰恰是南共市所有成员国的优势产业。同时，巴西和阿根廷希望保护本国工业体系，担心自贸协定对其国内相关产业造成冲击。这些因素导致欧盟—南共市自贸协定谈判在一段时间内波折不断。”中国社科院拉丁美

据巴西环球在线网站报道，欧盟轮值主席国西班牙的贸易国务秘书西娅娜·门德斯近日表示，欧盟和南方共同市场（简称“南共市”）正在就可持续发展议程制定补充文件，这可能有利于双方签署自由贸易协定。

欧盟与南共市已就自贸协定谈判20余年。西娅娜·门德斯称，当前双方“从未如此接近于完成”自贸协定的谈判。

洲研究所研究员周志伟在接受本报记者采访时分析称。

当地时间12月3日，阿根廷总统费尔南德斯向当地媒体发表声明表示，南共市与欧盟之间的自由贸易协定一直未能签署，其原因是“在欧盟内部遇到了阻力”。费尔南德斯从地缘政治角度强调了南共市与欧盟之间签署自贸协定的正确性和重要性，同时呼吁与欧盟的自贸协定必须考虑南共市成员国本地工业发展的利益和需求。

重塑合作

对外经济贸易大学国家对外开放研究院、国家安全与治理研究院研究员王宏禹向本报记者分析称，欧盟与南共市在农业、工业等领域的利益诉求差异导致双方在自贸协定谈判初期进展缓慢。“不过，目前，双方已经完成谈判的绝大部分内容，在劳工权益、知识产权等领域的主要分歧陆续得到解决。”王宏禹说。

据报道，欧盟委员会主席冯德莱恩9月表示，欧盟将努力在今年年底前与南共市签订自贸协定。冯德莱恩还表示，欧盟将加强与巩固和其他国家的伙伴关系，以增加欧盟成员国获得重要矿产资源的权利。

“近年来，受新冠疫情冲击以及错综复杂的国际局势影响，欧盟和南共市推动经济合作多元化的需求日益迫切，更希望增强彼此之间的市场联系。此外，在乌克兰危机升级的背景下，欧盟希望通过加强与拉美地区的联系，进一步扩大自身在全球的经济

外交影响力。”王宏禹说。

在7月举行的欧盟—拉美加勒比共同体峰会上，欧盟—南共市自贸协定备受关注。英国《金融时报》发文称，出于对自身在拉美影响力下降的担忧和对关键矿产资源与可再生能源的渴望，欧盟正努力重塑与拉美国家的合作关系。一些分析认为，推动落实欧盟—南共市自贸协定是欧盟与拉美国家重建互信的一项标志性动作。

周志伟认为，当前，欧盟加快推进与南共市的自贸协定谈判，基于多方面考虑：“一是市场红利，欧盟与南共市总人口近7亿，双方签订自贸协定后，有望建成全球最大的自由贸易区；二是产能合作，欧盟和南共市可以在制造业等领域实现优势互补；三是产业链供给安全，在当前大国竞争加剧的背景下，拉美国家具有明显的矿产资源优势，欧盟加快与南共市经济整合进度，有助于维护自身产业链供给安全。”

西班牙《经济学家报》指出，欧洲要想建立更可持续和更绿色的经济以遏制全球变暖，需要拉美地区拥有的自然资源和可再生能源。

据报道，9月，巴西财政部部长费尔南多·哈达德在演讲中表示，卢拉正在努力推动南共市与欧盟自贸协定的最终签署和实施。费尔南多·哈达德列举了阿根廷、哥伦比亚和委内瑞拉等正在面临经济危机的国家的例子，指出该自贸协定的落地实施对于保障拉美经济稳定发展具有重要意义。

“无论是南共市还是整个拉美地区，都存在经济对外依赖度较高、内生增长动力不足的问题，需要外部市

场提供动力。如果南共市与欧盟达成自贸协定，那么不仅将对带动双边贸易，还将促进欧盟在南共市乃至拉美地区的投资，这都将给当前相对低迷的拉美经济带来正向刺激。此外，对南共市而言，在全球分工日益精细化的趋势下，加快开放步伐，与欧盟签订自贸协定也有助于缓解其在全球产业链中被边缘化的风险。”周志伟说。

谨慎乐观

12月7日，南共市与欧盟就自贸协定谈判发表联合公报，双方一致同意继续推进正在进行的欧盟—南共市自贸协定谈判，以期尽快达成符合双方利益的战略协议。

周志伟对欧盟—南共市自贸谈判的前景持谨慎乐观态度。“作为欧盟轮值主席国，西班牙与拉美国家关系密切，这是一个利好因素。但是，如何解决与产业竞争相关的核心问题，不仅需要欧盟和南共市之间进行协调，还需要南共市内部达成一致。近年来，南共市成员国在对外关税问题上存在较为突出的矛盾。此外，阿根廷新一届政府将于12月10日正式上任。目前看来，阿根廷新一届政府与巴西卢拉政府在执政理念上存在较大差距，这是否会影响到南共市内部政策协调，进而使得欧盟与南共市的自贸协定谈判出现‘卡顿’，还有待观察。”周志伟说。

美国政治新闻网此前分析称，欧盟轮值主席国西班牙和南共市轮值主席国巴西都是欧盟—南共市自贸协定的支持者，为自贸协定最终通过创造了良好条件。如果错过这一宝贵的“窗口期”，拖到2024年欧洲议会选举，那么自贸协定谈判可能又会发生变化。

“经过20多年的谈判，欧盟内部对该自贸协定的阻力已经有所弱化，农业团体、商业协会等利益集团对该自贸协定的态度大多趋向欢迎。同时，卢拉多次表示，将寻求遏制森林砍伐，积极应对气候变化，一定程度上消除了欧盟在环保方面的顾虑。看到了与南共市推进合作的可能性。当前，主要变数是阿根廷新一届政府的经济政策走向。但总体来看，欧盟与南共市达成自贸协定符合双方需求，是大势所趋。”王宏禹说。

观察台

近日，针对美国商务部部长雷蒙表示需要更多资金阻止中国芯片发展等涉华错误言论，中国外交部发言人回应称，美方应当树立正确的对华认知，同中方一道切实落实中美元首旧金山会晤达成的重要共识，停止将中国视为“假想敌”，纠正打着竞争的幌子搞大国对抗的错误行径，不要说一套、做一套。

11月中旬举行的中美元首旧金山会晤达成多方面成果。其中，中美同意启动续签《中美科技合作协定》磋商、同意建立人工智能政府间对话机制等共识，释放出积极信号。

过去一段时间，某些美国政客热衷于在高科技领域搞技术封锁，打压围堵中国，不仅损人害己，还让全球科技进步与发展造成阻力。事实上，中美科技合作具有较好的历史基础和现实条件。美方应正确看待中国科技发展和中美科技合作，为中美在科技领域的交流合作提供良好环境，共同推动全球科技进步和发展。

回顾历史，科技创新一直是中美之间交流合作的重要领域。1979年，中美正式建立外交关系后，两国签署《中美科技合作协定》。44年来，在《中美科技合作协定》框架下，中美两国科技合作从早期的零星沟通逐步发展为全方位、多层次、宽领域的深入合作，涉及能源、环境、自然资源、医药卫生、地震、海洋、大气等20多个子领域，并且建立起中美科技合作联席会、中美创新对话等合作机制。

环视当下，中美具备在科技领域进一步深化合作的有利条件。

首先，作为全球两大经济体，中美两国经济深度融合。2022年，中美双边贸易额创历史新高。数据显示，超过7万家美企在华投资兴业，近90%在华业务实现盈利。对美国高科技行业来说，中国市场至关重要。《日经亚洲》报道称，中国市场对高通、英特尔、特斯拉、苹果等4家美国公司2022年收入分别贡献了62%、27%、22%和18%。

其次，中美两国在科技领域具有互补优势，可以在技术、资源、市场等方面互相补充。美国在科技创新和研发方面具有较高水平和丰富经验，中国在人才培养和应用研究方面具有独特优势。以新能源领域为例，中美两国各有所长，如美国能源行业专家所言，中国在太阳能、光伏板、风电等领域的生产能力强、产品能效好，美国则在产品设计、软件开发、系统控制等方面有优势，双方合作将有助于促进产业发展、应对共同挑战。

第三，中美科技合作拥有深厚的民意基础，尤其符合两国科技界的共同期盼。今年以来，美国科技界对与中国加强合作的兴趣与意愿不断高涨。特斯拉、微软、苹果、英特尔、通用等美国企业的“掌门人”密集访华。8月，在《中美科技合作协定》即将到期之际，美国1000多名科学家和学者向美国总统拜登发去联名信，呼吁美国政府与中国续签该协定。美国纽约科学院院长杜宁凯日前在第六届世界顶尖科学家论坛上表示，“切断中美科学合作是全球科学界的损失”。

当前，世界百年未有之大变局加速演进，科技创新是人类社会发展的重要引擎，是应对全球性挑战的有力武器。世界各国加强科技创新合作，共同探索解决全球性挑战的途径和方法，是大势所趋。作为两个科技大国，中美两国应以中美元首旧金山会晤为契机，坚持相互尊重、和平共处、合作共赢，不断完善两国科技合作机制，丰富科技合作内涵，增强科技人文交流，实现中美科技合作的持续发展和共赢局面，为全球发展注入更多信心和动力。

（作者为北京市科学技术研究院助理研究员）

中美加强科技合作合乎民意、顺应趋势

樊彦芳

## 中国扩大免签政策便利相关国家民众

中国自12月1日起对法国、德国、意大利、荷兰、西班牙、马来西亚6国实施单方面免签入境政策，仅前三天6国就有近7000人次通过免签来华，占到6国入境总人次的39%。多国人士表示，中国扩大免签政策为畅通中外人员往来以及促进旅游业、经贸合作和人文交流带来实实在在的便利。

“相信他们会爱上中国”

“我的荷兰朋友们都在热烈谈论这件事。”荷兰旅游局形象大使、旅游胜地羊角村村长盖比说，“他们期待去中国，相信他们会爱上中国。”

出于对中国文化的热爱和工作需要，盖比经常到中国旅行，“每次都有新发现”。她分享了近期去江苏、陕西、河北和安徽等地旅行的经历，特别是她发现的一些新目的地，譬如具有1200多年历史的传统村落安徽省黄山市西溪南村。

17岁的德国高中生汤姆对中国充满期待：“中国有不同侧面，城乡面貌和民众生活都让人感兴趣。现在免签证，可以去中国旅游，亲身体验和见证这些，这让我感到高兴，因为中国确实是一个有趣的国家。”

“政策出来后，我听说很多朋友和商业伙伴都想趁近期马来西亚学校放假或者春节期间去中国旅游。”马来西亚—中国法律联合会会长罗章武说。今年，罗章武已多次到访中国，体验到绿色发展已深入中国老百姓生活，包括新能源汽车、无人驾驶、智慧城市、工厂智能生产线等，中国绿色低碳发展理念和绿色科技创新成果令他印象深刻。

中欧数字协会主席路易吉·甘巴尔代拉注意到，现在外国游客可通过旅行社在线预订在华旅行期间的各项服务，支付宝和微信支付最近也能绑定境外银行卡了，这些都让外国游客在华旅行变得更为便捷。“中国对中华文化在全球的吸引力越来越有信心，并更加积极地参与全球贸易和文化交流。”

“中国是我们的企业必须去拓展市场的国家”

谈及免签国家中有5个是欧盟成员国，西班牙巴塞罗那商会国际业务开发经理何塞普·戈梅斯并不感到意外：“西班牙和欧盟其他国家与中国有着紧密联系。事实上，过去几年这些国家在中国的投资显著增长。”

戈梅斯说，鉴于欧中保持良好关系的重要性，任何增加欧中交流与合作的举措都应受到鼓励：“中国一直是我们的关注

的焦点，是一个潜力巨大的国家。中国是我们的企业必须去拓展市场的国家。”

甘巴尔代拉表示，免签政策使欧洲中小企业前往中国参加商务、展览等活动更加便利。他认为，欧洲考虑采取类似的、有利于中国公民的签证互惠政策将对欧洲旅游业“非常有益”。

“考虑到中国的经济规模和实力，吸引更多中国公民来欧洲旅游和商务访问将对欧洲经济增长产生积极影响。”甘巴尔代拉说，“这种做法还将促进欧洲与中国之间的合作与理解。国际旅行和旅游业复苏对全球经济复苏、促进国际关系发展同样至关重要。”

盖比期待着她的家乡羊角村迎来更多中国游客：“更多荷兰人将前往中国，与中国建立更紧密的文化和经济联系，这将吸引更多中国人深入了解荷兰，从而推动荷兰乃至欧洲的旅游复苏。”

明年是中国和马来西亚建交50周年。在中国宣布扩大免签政策后，马来西亚也宣布了对中国公民的免签政策。罗章武说，越来越多中国游客来到马来西亚，有利于带动马来西亚旅游业及酒店、餐饮、特色农产品销售等相关行业发展。

“有利于了解更加真实的中国”

德国智库席勒研究所创始人兼首席黑尔佳·策普·拉鲁什认为，中国扩大免签政策是一个很好的举措，“不仅让德国和其他国家的公民去旅游并探索中国文化变得更为便利，而且有助于深化双边经济合作”。

“到访中国、亲身体验中国经济发展成就、感受中国人民友善的人越多越好。”拉鲁什说，“外国人的亲身经历将使抹黑中国的言论徒劳无功。”

戈梅斯认为，免签政策有助于消除某些西方民众对中国的既往刻板印象：“旅游业是展示国家真实面貌的必要方式，中国的现实往往不像一些西方民众想象的那样。”

甘巴尔代拉也表示，只有亲身体验才能真正理解不同国家的国情和文化：“许多人访问中国后改变了他们对中国的刻板印象。”

“到中国实地考察有利于了解更加真实的中国。”罗章武说，“希望免签政策可以让让更多人更好地了解中国。”

（据新华社电 参与记者：李洁、康逸、王湘江、孟鼎博、李超、袁亨瑞、杜哲宇、汪艺、毛鹏飞、程一恒）



环球  
掠影

走进COP28中国角



《联合国气候变化框架公约》第二十八次缔约方大会（COP28）中国角在大会期间举行开幕日、青年日、减缓日等9个边会主题日，围绕中国应对气候变化政策行动、应对气候变化国际合作、绿色低碳发展等内容举办一系列活动。

上图：在中国角，参会者品尝中国茶。

左图：在中国角拍摄的风力发电设备模型。

新华社记者 王东震摄