

國務院公布80條措施 推進上海自貿區高水平開放

有條件允許金融機構向境外傳輸經營所需數據 特定進口貨物簡化境內檢疫

香港文匯報訊（記者 倪夢環 上海報道）7日，中國國務院公布《全面對接國際高標準經貿規則推進中國（上海）自由貿易試驗區高水平制度型開放總體方案》（以下簡稱《方案》），提出將支持中國（上海）自由貿易試驗區（含臨港新片區，以下簡稱上海自貿區）對接國際高標準經貿規則，推進高水平制度型開放。此次《方案》公布了7大方面共80條措施，將在服務貿易、貨物貿易、數字貿易規則等多方面發揮上海自貿區先行先試作用，打造國家制度型開放示範區。

《方案》要求，上海市政府要強化主體責任，建立完善制度創新機制，鼓勵大膽試、大膽闖。國務院有關部門要按照職責分工，給予積極支持，形成工作合力，確保各項措施落實到位。對確需制定具體意見、辦法、細則、方案的，應在《方案》印發之日起一年內完成。

支持跨國公司設立資金管理中心

根據《方案》，上海自貿區將實現服務貿易、貨物貿易雙線提速發展。在服務貿易擴大開放方面，方案首先提出要加快金融服務開放，例如鼓勵金融機構和支付服務提供者率先推出電子支付系統國際先進標準，開展數字身份跨境認證與電子識別。在國家數據跨境傳輸安全管理框架下，允許金融機構向境外傳輸日常經營所需的數據。同時，將深化金融科技國際合作，便利金融機構開展跨境資產管理，為境外設立的基金產品提供境內投資管理、估值核算等服務。有序推進數字人民幣試點，探索數字人民幣在貿易領域的應用場景。

事實上，從自貿區誕生以來，一批創新性金融制度相繼建立。此次《方案》提出，將優化跨國公司跨境資金集中運營管理政策，支持跨國公司設立資金管理中心，完善資金池安排。並在臨港新片區內建設再保險國際板。支持保險資金依託上海自貿試驗區內有關交易所試點投資黃金等大宗商品。提升自由貿易賬戶系統功能，優化賬戶規則，實現資金在上海自貿試驗區與境外間依法有序自由流動。

專家：對吸引外資鼓勵民資起促進作用

在接受香港文匯報採訪時，上海交通大學上海高級金融學院副院長張湧表示，「例如在FT（自由貿易）賬戶提升功能以及資金流動等方面的措施，將直接推動跨境投融資、離岸金融、跨國公司總部經濟等加速發展，是凸顯金融中心國際化程度的重要制度安排。」在他看來，此次《方案》將推動上海的營商環境水平真正進入世界一流的行列，將對吸引外資、鼓勵民資和推動經濟社會可持續發展起到極大的促進作用。

而在貨貿自由化便利化水平提升方面，上海自貿區將在特定貨物進口如葡萄酒、進口醫療器械等方面進行便利化推進，上海自貿區還將提升商用密碼產品管理，包括加快推進商用密碼檢測認證體系建設，鼓勵積極採信商用密碼檢測認證結果等。

試點洋山特殊綜合保稅區區港一體化管理

值得注意的是，上海自貿區將持續推進通關便利化，例如試點在洋山特殊綜合保稅區開展區港一體化管理，允許在口岸區域開展物流和加工，取消貨物堆存期限限制，以及優化國際中轉集拼平台運作模式，吸引全球拼箱企業在洋山特殊綜合保稅區內設立拼箱中心，允許開展出口拼箱、國際中轉拆拼箱等多業態同場作業等。

張湧表示，從全球範圍看，到港的國際貨物在自貿港等特殊區域拆箱、換裝、重新拼箱等作業，通常無需進行檢驗即可運往其他國家，《方案》賦予洋山港這一國際通行慣例，大幅突破了現有監管體制安排，將直接助力上海港提升國際中轉比例。《方案》引入檢驗檢疫國際互認的通行做法，明確對在境外已經過檢疫處理的特定品類進口貨物予以簡化境內檢疫，將有助於降低全球貿易商的時間、財務、合規等制度性成本，進一步提升上海國際貿易中心的能級。

11扶持舉措 有效期五年

《辦法》圍繞港澳醫療機構的舉辦、運營、發展

◆根據《方案》，上海自貿區將實現服務貿易、貨物貿易雙線提速發展。圖為上海自貿區。資料圖片



安盛天平：將以上海中心為平台提升運營效能

特稿

在今年的進博會期間，安盛天平以首批入駐臨港國際再保險中心先鋒險企的身份在臨港展館亮相，並舉行了再保險「國際板」首單國際分入合約簽署儀式。在此次公布的《全面對接國際高標準經貿規則推進中國（上海）自由貿易試驗區高水平制度型開放總體方案》中，也明確提到將臨港新片區內建設再保險國際板。安盛天平財產保險有限公司首席執行官左偉豪在接受香港文匯報記者採訪時表示，「此次印發的《方案》，明確了自貿區將對接國際高標準經貿規則，推進高水平制度型開放。未來我們將以上海再保險運營中心為平台，充分發揮資源集中化的優勢，提升運營效能。」

提升中國再保險風險管理

再保險是一種保險形式，在保險公司可能遭受重大損失時，再保險公司會為其提供保險支持，做到風險分散的效果。再保險國際板則是從國際再保險市場上獲取再保險保障的一種購買方式。

在左偉豪看來，上海聚集了眾多國內外

金融機構和保險、再保險機構，且具有一批具備世界一流知識結構、國際視野和能力的保險、再保險高端人才，金融市場體系和人才儲備都較為完備。「看到《方案》，我們相信我們總部所在的臨港新片區，有望引導全國再保險資源聚集，完善再保險市場基礎設施體系和機構體系，在未來，是可以以集中效應、規模效應提升中國再保險風險管理、承保能力以及服務水平的。」

今年8月，安盛天平財產保險有限公司上海再保險運營中心順利獲得國家金融監督管理總局批覆，成為首批入駐臨港新片區再保險國際板的先鋒險企，左偉豪說：「我們非常榮幸參與到上海國際再保險中心的建設進程之中。同時，再保險「國際板」首張國際再保險分入合約的簽署，也為上海國際金融中心建設添磚加瓦，此次《方案》公布後，我們也希望在三年內，通過在資源豐富性、承保能力綜合性等方面的優勢溢出，為包括「一帶一路」、「科技興國」等在內的戰略性跨境項目提供風險保障支持。」

◆香港文匯報記者 倪夢環 上海報道

要點速覽

加快服務貿易擴大開放

- ◆鼓勵金融機構和支付服務提供者率先推出電子支付系統國際先進標準，開展數字身份跨境認證與電子識別
- ◆支持依法依規引進境外電子支付機構
- ◆在國家數據跨境傳輸安全管理框架下，允許金融機構向境外傳輸日常經營所需的數據
- ◆優化跨國公司跨境資金集中運營管理政策，支持跨國公司設立資金管理中心
- ◆提升自由貿易賬戶系統功能，實現資金在上海自貿試驗區與境外間依法有序自由流動
- ◆提升貨物貿易自由化便利化水平
- ◆優化國際中轉集拼平台運作模式，吸引全球拼箱企業在洋山特殊綜合保稅區內設立拼箱中心，允許開展出口拼箱、國際中轉拆拼箱等多業態同場作業
- ◆對由境外放運，經洋山特殊綜合保稅區換裝、分拆、集拼，再運往其他國家或地區的中轉貨物不檢驗
- ◆對在境外實施符合要求檢疫處理後的特定品類進口貨物，簡化境內檢疫措施
- ◆鼓勵物流企業優化創新「最後一公里」配送解決方案
- ◆試點在洋山港建設自動化駕駛智能測試專用道
- ◆試點在洋山特殊綜合保稅區開展區港一體化管理，允許在口岸區域開展物流和加工，取消貨物堆存期限限制

率先實施高標準數字貿易規則

- ◆企業和個人因業務需要確需向境外提供數據，且符合國家數據跨境傳輸安全管理要求的，可以向境外提供
- ◆指導數據處理者開展數據出境風險自評估，探索建立合法安全便利的數據跨境流動機制，提升數據跨境流動便利性
- ◆建立健全數據共享機制，支持企業依法依規共享數據，促進大數據創新應用
- ◆擴大政府數據開放範圍，明確獲取和使用公開數據方式，發布開放數據集目錄

來源：中國國務院網站

實施高標準數字貿易規則 加強數據開放治理

香港文匯報訊（記者 倪夢環 上海報道）數字貿易正成為共同發展的新引擎，為世界經濟增長帶來新動能。在此次的《方案》中，提出上海自貿區將率先實施高標準數字貿易規則，例如推動數據跨境流動，發展數字技術應用，加強數據開放共享和治理等。

支持探索開展數據交易服務

在數據跨境流通方面，《方案》指出，企業和個人因業務需要確需向境外提供數據，且符合國家數據跨境傳輸安全管理要求的，可以向境外提供；在數字技術應用方面，則支持上海自貿試驗區研究完善與國際接軌的數字身份認證制度，開展數字身份互認試點，並就政策法規、技術工具、保障標準、最佳實踐等開展國際合作。同時，優化「人工智

能+醫療器械」應用審評審批程序，對進入創新醫療器械特別審查程序的人工智能輔助診斷醫療器械加快審評審批；在數據開放共享和治理方面，則支持探索開展數據交易服務，建設以交易鏈為核心的數據交易和流通關鍵基礎設施，創建數據要素流通創新平台，制定數據、軟件資產登記認證標準和規則，以及推動境內外機構開展合作，搭建中小企業參與數字經濟信息交流平台等。

上海交通大學上海高級金融學院副院長張湧表示：「我國正在申請加入CPTPP（《全面與進步跨太平洋夥伴關係協定》）和DEPA（《數字經濟夥伴關係協定》），數字產品待遇、數字身份、數字包容性、數據流動、數字經濟等都是其核心條款，《方案》選擇上海率先開展數字身份跨境認證與電子識別，以及首

次提及探索電子發票跨境交互和電子發票國際標準，將有力解決跨境交易中的最敏感最核心問題。」

總部位於上海自貿區臨港新片區的上海總珩智能科技有限公司，對於數字貿易發展頗有期待，公司總經理陳慶告訴香港文匯報記者，在此次的《方案》中，提到了數據的開放共享以及跨境流通等內容，「作為科技企業來說，數據的互通對於技術的進步成長肯定是有正向作用的，尤其在《方案》中提到了，推動境內外機構開展合作，這對於坐落在自貿區內的企業將是一個非常好的發展機會和優勢，例如在臨港新片區，我們可以通過更多的數據共享與交流，實現自主科研能力的提高，甚至在人工智能領域得到進一步發展。」

在前海設港澳獨資醫院 最高可享資助2000萬元

香港文匯報訊（記者 毛麗娟、郭若溪 深圳報道）前海港澳醫療機構支持政策發布暨前海首家國際化社康開業儀式活動近日在前海國際人才港舉行。會上發布《深圳市前海深港現代服務業合作區支持港澳醫療機構發展辦法》（以下簡稱《辦法》），以「真金白銀」支持港澳醫療機構集聚，尤其對港澳獨資綜合醫院，扶持最高可達2,000萬元（人民幣，下同）。《辦法》將於2023年12月20日起實施，有效期5年。

等創新提出了11條核心扶持舉措。其中，港澳獨資綜合醫院落戶前海最高可獲資助2,000萬元，港澳醫療機構採購醫用設備最高可享資助500萬元，單個機構每年支持金額原則上不超過2,000萬元，推動港澳醫療機構落戶前海並實現集聚發展，深化醫療服務跨境銜接，聯動港澳加快現代服務業創新發展。該《辦法》自2023年12月20日起實施，有效期為5年。

根據《辦法》，舉辦港澳獨資綜合醫院的，二級醫院、三級醫院可分別申請資助800萬元、2,000萬元。舉辦港澳合資綜合醫院的，一級醫院、二級醫院、三級醫院可分別申請資助400萬元、640萬

元、1,600萬元。舉辦港澳獨資專科醫院的，最高可申請資助1,200萬元。舉辦港澳合資專科醫院的，最高可申請資助960萬元。此外，舉辦港澳門診部的，可申請資助100萬元。舉辦港澳診所的，可申請資助50萬元。

林順潮醫院讚政策鼓舞人心

深圳希瑪林順潮眼科醫院相關人士表示，該政策非常鼓舞人心，相關資助範圍廣，不僅包括港澳獨資綜合醫院、專科醫院，港澳合資綜合醫院、專科

前海首家國際化社康（港澳居民健康服務中心）外觀。香港文匯報深圳傳真



醫院，還涵蓋港澳門診部和港澳診所。並且在採購醫療設備、買賣或租賃辦公場地方面，均可享相關資助。「相信將極大地推動和吸引一批有特色的、有品牌影響力的港澳醫療機構落戶，繼續深化醫療服務的跨境銜接。」