

财政部修订中央财政县级基本财力保障机制奖补资金管理办法——

# 4100亿元奖补资金投向基层“三保”

本报记者 汪文正

今年以来，中国地方财政特别是县级财政的平稳运行备受关注。近日，财政部向各地下达2023年县级基本财力保障机制奖补资金（以下简称“奖补资金”）预算，累计超4100亿元，支持部分运行困难的县级财政。同期，财政部公布修订

后的《中央财政县级基本财力保障机制奖补资金管理办法》（以下简称《办法》）。

4100亿元奖补资金如何用好、管好？时隔4年，财政部再次修订奖补资金管理办法，有何调整？

## 巨量资金支持“保基本民生、保工资、保运转”

奖补资金是指中央财政设立的一般性转移支付资金，主要用于激励引导地方保障基层“三保”等必要支出需求，奖励地方改善县级财力均衡度、加强县级财政管理。

此次财政部向各地下达2023年奖补资金预算，明确用于保障县级财政平稳运行，支持“三保”（保基本民生、保工资、保运转）。

根据资金预算分配表，2023年奖补资金预算数为4107亿元，比2022年执行数增长8.7%。其中，已提前下达3541亿元，本次下达566亿元。同时，为提高预算完整性，加快支出进度，财政部提前下达2024年奖补资金，待2024年预算年度开始后，按程序拨付使用。

下达2023年奖补资金预算当日，财政部公布了修订后的《办法》。记者注意到，修订前的《办法》中“三保”排序为“保工资、保运转、保基本民生”。修订后，“保基本民生”超过“保工资”“保运转”，被提到首位。

中国财政科学研究院财政与国家治理研究中心研究员赵福昌在接受本报记者采访时表示，新版《办法》总则中将保障基层政府落实各项“民生政策”改为“基本民生政策”，从一个侧面体现了强化奖补资金管理的政策导向。

具体看，“保基本民生”的表述更为具体，明确基本民生支出“主要包括落实教育、社会保障、卫生健康等领域国家统一制定的政策，重点保障以人员或家庭作为直接补助对象的民生补贴类项目，以及有明确保障范围和标准的基本公共服务事项”。

在“保工资”方面，明确财政供养人员经费“包括国家统一出台的基本工资、奖金和津贴补贴，规范的地方津贴补贴、事业单位绩效工资、工资性附加支出和离退休人员离休费等项目”，删去“养老保险支出”，并在“地方津贴补贴”之前冠以定语，变为“规范的地方津贴补贴”。

在“保运转”方面，进一步明确运转经费“包括县级机关事业单位自身运转、完成日常工作任务所发生的公用经费支出”。

赵福昌认为，此次修订厘清了“基本民生支出”的范围和标准，引导基层“三保”工作在“应保尽保”的同时，科学评估并充分考虑地方财政承受能力，做到“尽力而为、量力而行”，体现了基本公共服务均等化的应有之义。

## 向基层和困难地区倾斜

奖补资金怎样奖？怎样补？

在资金分配和预算下达方面，财政部明确，主要根据县级“三保”等必要支出需求、省级财政调控努力程度、财政管理绩效及特殊因素等，采用因素法对省级财政分配县级基本财力保障机制奖补资金。

赵福昌认为，“综合系数”是调整后的新亮点。为支持地方提高县级基本财力保障水平，财政部按照一定比例，对县级财政“三保”等必要支出需求，结合综合系数给予补助。“按照各个地区的财政困难程度、‘三保’支出占财力比重、人口等测算得出综合系数，作为对县级财政‘三保’等必要支出的补助标准，并加强相关转移支付的统筹衔接，有效提升了资金分配的科学性。”赵福昌说。

同时，为改善县级财力分布横向、纵向的均衡度，缩小县域间财力分布差异，奖补资金将对努力改善县级财力均衡度的地区给予奖励。一是按照各地县级财力均衡度进行横向奖励，重点奖励均衡度较高的地区；二是将各地年度间县级财力均衡度进行纵向比较，对改善的地区予以纵向奖励。

奖补资金还引导地方提高县级财政管理水平。财政部明确，将依据县级财政管理绩效评价结果，在规范预算编制、加强执行管理、增强财政可持续性等方面予以奖励。《办法》同时规定，对落实党中央、国务院有关精神的特定区域和事项，包括“巩固和拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接、重大减收增收等”，通过定额补助等方式给予阶



▲安徽省安庆市岳西县近年加大对养老服务事业的投入力度，不断完善配套设施，提升养老服务水平。图为岳西县福满园养老中心一瞥。  
吴均奇摄（人民视觉）

►江西省抚州市南丰县积极探索“社区+托育机构”合作方式，强化财政支持，推动完善3岁以下普惠型婴幼儿照护服务，解决当地居民“托幼难”问题。图为南丰县一家普惠型托幼园，孩子们在老师陪伴下玩游戏。  
朱海鹏摄（人民视觉）



段性支持。在旧版《办法》中，对上述事项的表述为“深度贫困地区脱贫攻坚、落实重大减税降费政策”。

奖补资金比重大调整。具体操作上，以县级基本财力保障机制奖补资金平均增长率为基准，对超过（或低于）基准增长率一定幅度的地方适当调减（或调增）奖补资金。

“在奖励机制设计上，修订后的《办法》既鼓励地方改善县级财力均衡度，也引导地方加强对‘三保’保障压力较大地区的倾斜支持，体现了奖补资金作为一般性转移支付资金的设立初衷。”赵福昌说。

## 财政收入恢复增长，为基层公共管理及服务提供支撑

今年以来，中国经济总体回升向好，带动地方财政收入保持恢复性增长。1-10月，地方一般公共预算收入101624亿元，同比增长8.8%。31个省份收入均实现正增长，其中14个省份保持两位数增长。财政收入的恢复增长为基层政府实施公共管理、提供基本公共服务、落实各项基本民生政策提供了支撑。

保障基层政府的基本财力需要，不仅需从“开源”上着力，也需在“节流”上下功夫。

新版《办法》充分体现了这一思路。例如，《办法》采取逆向激励方式，重申了人员控制的扣款情形：“对不切本地实

际违规增加财政供养人员或财政管理出现重大失误的地区，予以扣款。”

如何管好用好这笔超4100亿元的资金？

细化落实分级责任制——县级财政部门负责管理、安排和使用本地区奖补资金，科学统筹自有财力和上级补助，强化预算管理，动态评估本地区“三保”运行情况。同时，省市财政部门负责对下测算分配奖补资金，对困难县适当加大补助力度，给予资金调度支持。

筑牢风险应急处置“防护墙”——省级财政部门负责针对可能发生的“三保”风险事件制定应急处置预案。省市财政部门负责动态监测基层财政运行，确保“三保”风险早发现、早报告、早处置。县级财政部门对出现或预计可能出现的风险事件，及时报告上级财政部门。

赵福昌表示，《办法》提出“县级为主，市级帮扶，省级兜底”的原则，要求县级财政部门负“三保”保障主体责任、省市财政部门负兜底帮扶责任，并从预案制定、动态监测、发现报告等环节完善“三保”风险处置机制。“分级责任制明确了各级财政部门的职责，有助于进一步推动省以下财政体制改革落实落地，建立县级基本财力长效保障机制。”赵福昌说。

奖补资金要花在“刀刃”上。财政部要求，省级财政部门要督促指导市县落实“三保”保障分级责任体系；地方各级财政部门编制年初预算要优先使用稳定财力足额保障“三保”需求，硬化预算执行约束，健全风险处置预案，切实筑牢兜实基层“三保”底线。

在当地各项人才引进政策的支持下，牙克石市冬季汽车测试产业快速崛起，德国博世集团、中国汽车技术研究中心、瑞典埃特姆公司等国内外汽车测试企业竞相入驻。2021年初，国家级高寒机动车质量监督检验中心——中汽研汽车检验中心（呼伦贝尔）有限公司建成，填补了中国高寒环境下机动车质量监督检验空白。

“凭借着丰富的冰雪资源等区位优势，我们成功引入多家车企，近几年共接待国内外工程师、客户8万余人次，推动第三产业增加值4.4513亿元，实现了变‘冰天雪地’为‘金山银山’。”李光涛说。

如今，牙克石市依托冰雪资源优势，实施“企业人才赋能计划”，发挥平台对各类人才的吸引力，加大平台高地建设力度，新增国家级高新技术企业2家，建成自治区级工程技术研究中心1家、企业研究开发中心7家，年均吸引国内外工程师和技术人员逾万人。同时，随着汽车耐寒测试产业发展的兴旺，更多人才涌入也带动了冰雪旅游、林下种植等产业的发展。加大人才“留量”，提升发展“增量”，最终为当地高质量发展提供了高品质保障。

# 年轻人为啥纷纷打卡菜市场？

徐佩玉 唐敬安

周六一大早，北京三源里菜市场里人声鼎沸。在入口处有一家咖啡馆 Grid Coffee，来北京出差的成都市民小赵在等他的咸奶萃。“出差前我就计划着要来这儿打卡，不仅是为了喝咖啡，更想来这家网红菜市场逛逛。”

一整柜的西班牙火腿、常断货的日本小南瓜、装在小盒子里的可食用鲜花……这座1500平方米的菜市场里，拥有着来自世界各地的美食。不仅是外地游客，本地人也常逛这家菜市场。北京市民小陈说，她爱逛三源里菜市场，是因为这儿总有意想不到的收获。

菜市场，是一座城市最具烟火气的地方；逛市场，是了解一座城市最好的方式。今年以来，越来越多的年轻人来到菜市场“打卡”，一些特色摊位成为“网红”。

美团、大众点评数据显示，今年夏天，“菜市场”搜索量环比增幅超120%，相关攻略笔记数增幅超110%，评价数增幅超170%。小红书今年推出的“菜市场漫游指南”话题收获了超6700万的浏览量，豆瓣“菜市场爱好者”小组成员超过15万人。

越来越快的生活节奏、外卖配送和社区团购的普及，一度让年轻人与菜市场“渐行渐远”。而今，菜市场为啥成了年轻人的热门打卡地？菜市场究竟有啥魅力？

如今的菜市场不再“脏乱差”。北京三源里菜市场有专人负责监督环境卫生，对店铺的物资摆放都有明确要求。山东省青岛市南区近年来先后投入5000多万元对辖区内各大农贸市场进行升级改造，农贸市场的卫生状况、基础配套等得到明显改善。

菜市场实现了夜市、大集等多种功能叠加。在北京百姓菜篮子菜市场，不仅能买菜买肉，还能吃到手工饺子、麻辣烫，甚至能买到手机配件。许多年轻人下班后来这里买点水果再买份晚饭。在青岛，有的菜市场在就餐区配备了舞台和电子大屏，周末上演乐队演出，平日常可供消费者玩乐。

菜市场的趣味不止美食和烟火气，咖啡摊、书展、艺术展等也是年轻人爱上菜市场的理由。不久前，Grid Coffee联合《中国奇谭》导演胡睿在北京三源里菜市场举办了一场“云南奇谭特展”，参观者在各个摊位集齐印章后可兑换限定冰箱贴和新品咖啡试饮。三源里菜市场一位奶酪店主说：“这几年，有艺术家前来办展，有作家来开新书发布会，有经济学家来开经济学小课堂。”最出圈的，是2021年普拉达把快闪店搬进上海乌中市集，吸引了大批年轻人前去打卡，打响了乌中市集的知名度。

除了品牌跨界活动，社交平台又进一步扩大了菜市场知名度。在小红书平台上，网友们热情分享着逛菜市场的的心得体会。“可以看到雪山下丽江的忠义市场”“逛逛北平菜市场3天”“打卡合肥九华山路菜市场”……一篇篇笔记，吸引着人们前去一探究竟。刚从延吉旅游回来的北京市民小魏说：“我们在小红书上看到了关于延吉水上市场、西市场的帖子，去了之后发现确实很有意思，可以沉浸式体验当地人的生活，又能买到最具地方特色的食物和伴手礼。”

刚出锅的糖炒栗子、红彤彤的草莓、一盒可食用鲜花，在三源里菜市场里，一对年轻情侣收获满满：“我们现在几乎每周都会来这里逛逛，喝杯咖啡，再买点水果、零食，这已经成为我们的周末固定行程之一。”

无论是外出旅游，还是周末出行，干净整洁又功能丰富的菜市场都已成为一大热门目的地。



扫码观看视频

内蒙古牙克石市：

## 汽车冬季耐寒测试产业火热

李波 唐舜尧

刹车、急转、避障……最近，随着气温走低，在内蒙古自治区牙克石市高新区冬季汽车测试现场，一辆辆汽车正整齐列队，等待接受车辆耐寒性能的测试和检验。参与耐寒测试的车辆，不乏来自比亚迪、吉利、理想等知名车企的最新产品。

据了解，耐寒测试是汽车设计、研发、生产、制造的重要一环，关乎着汽车的品质和可靠性。牙克石市冬季平均气温低至-24℃，最低气温低至-50℃，冰封长达6个月。漫长的严冬为高寒环境下工业品暴露检测实验创造了优质条件。为此，当地依托汽车寒区测试条件，多措并举释放优势汇聚人才、培养人才、成就人才，吸引一批以高寒为特色的汽车测试领域国家中心项目，柔性引才为以产引才送去“东风”。

“为推动人才链与产业链创新链契合，

我们着力提升牙克石市冬季汽车测试检测产业链保有量，现已举办全国性量产车性能大赛5届、汽车先进测试技术研讨会3期，推

动冬季汽车测试市场占有率达30%。”说到汽车冬季测试产业，牙克石市高新区科技创新中心副主任李光涛信心满满地介绍。



耐寒性测试现场。  
中汽研集团供图



消费者在中新天津生态城第三社区中心菜市场内选购食材。  
新华社记者 赵子硕摄