

# 凝心聚「綠」啟新程 贛鄱山水入畫來

## 江西省自然資源系統推進國土空間生態修復綜述

藍天碧水萬鳥齊翔，波濤翻滾江豚撒歡，鄱陽湖蓼子花美不勝收，廬山磅礴雲海宛若仙境……

日前，江西省自然資源廳黨組書記、廳長宋斌接受記者採訪時表示，近年來，江西省自然資源廳牢固樹立和踐行綠水青山就是金山銀山的理念，堅定不移走生態優先、綠色發展之路，認真履行「兩統一」職責，持續優化國土空間開發保護格局，強化自然資源保護與利用，統籌山水林田湖草沙一體化保護和系統治理，扎實推進國土空間生態修復，努力打造美麗中國「江西樣板」，在提升生態系統多樣性、穩定性、持續性方面取得明顯成效。

黃凌媛

目前江西已探索形成南方丘陵山地山水林田湖草綜合治理典型經驗；尋烏廢棄稀土礦綜合治理案例獲聯合國《生物多樣性公約》第十五次締約方大會推廣；贛州市、撫河流域歷史遺留廢棄礦山生態修復示範工程成功入選國家示範項目。良好的生態環境，已經成為江西老表最具幸福感的公共品牌。

### 堅持生態優先

#### 生態保護紅線科學劃定

為築牢生態安全底線，切實維護「一江雙心，五河三屏」的生態安全格局，江西「三區三線」劃定成果於2022年10月正式啓用，自然保護地、飲用水水源地一級保護區等重要生態空間納入生態保護紅線。目前，《江西省國土空間規劃（2021—2035年）》已獲國務院正式批覆。下一步，江西將嚴格落實省級國土空間規劃，積極推進生態保護紅線「劃管結合」，構建完善生態保護紅線監管考核機制，堅決維護底線管控的嚴肅性、權威性。

同時，為做好國土空間生態修復工作，江西印發了《江西省「十四五」國土空間生態修復規劃》，聚焦全省生態、農業、城鎮以及礦山主要生態問題，部署了南方丘陵區礦山生態修復工程、重點流域山水林田湖草沙一體化保護修復工程5項重大工程18個子項目。力爭到2035年，全省森林、農田、河湖、濕地、草地等自然生態系統狀況實現根本好轉，生態環境得到根本改善；全省廢棄礦山得到全面治理，綠色礦山體系基本建成；生態空間山清水秀、生產空間集約高效、生活空間宜居適度基本實現，美麗中國「江西樣板」生態基礎基本建成。

### 堅持修復優先

#### 部署十四五重點修復任務

為做好歷史遺留廢棄礦山生態修復工作，按照自然資源部統一部署，江西對全省歷史遺留廢棄礦山圖斑進行了全面摸底核查，建立了歷史遺留廢棄礦山數量、面積、位置分布、現狀地類的省、市、縣統一台賬，並將全省待修復歷史遺留廢棄礦山任務下達到市縣，重點部署「十四五」期間9萬畝歷史遺留廢棄礦山修復任務，納入年度自然資源綜合考評指標，實行台賬式銷號管理。此外，為鼓勵各地加快推進歷史遺留廢棄礦山生態修復，江西實施省級資金獎補政策，已給予地方補助資金2.72億元（人民幣，下同）。

自去年6月起，江西開始推進新一輪礦山生態保護修復攻堅戰，制定了礦山生態保護修復專項行動方案，分階段大力推動持證礦山排查整改、廢棄礦山生態修復，鞏固提升2021年礦山生態環境問題大排查大整治行動成果，專項行動將持續到2025年年底。

位於江西省上饒市的永平銅礦，曾是全國第二大露天銅礦，開採近30年來，環境污染嚴重，生態植被自然恢復困難。為平衡開發與保護的關係，近年來永平銅礦堅持綠色發展理念，採用「原位基質改良+直接植被」的生態修復工藝，使2000餘畝排土場破壞區披上了「綠衣」。

### 堅持綜合施策

#### 統籌山水林田湖草沙系統治理

山水林田湖草沙是一個生命共同體。江西建立了山水林田湖草沙一體化保護和修復工作機制，成立了江西省自然資源保護專業委員會，分管副省長擔任專委會第一主任，自然資源和林業部門主要領導擔任主任；建立了山水林田湖草沙一體化保護和修復工作聯席會議制度，統籌推進全省山水林田湖草沙一體化保護和修復工作；建立了礦山生態環境多部門聯合長效監管機制，明確了自然資源、生態環境、水利、農業農村、应急管理、林業等部門的檢查要點，進一步明確部門職責，強化部門合力，加強部門協作。

目前，由財政部、自然資源部、生態環境部立項的贛州市山水林田湖草生態保護修復試點項目已完成省級整體驗收。試點項目共完成崩崗治理4700餘座、低質低效林改造340餘萬畝、土地整治與土壤改良5.5萬畝，廢棄礦山治理近120平方公里，全市重點區域生態明顯改善，國考和省考斷面水質保持優良。

贛州市尋烏縣的生態修復實踐是其中的一個生動縮影。全縣投入資金近10億元，以小流域為單元，一體化推進區域內廢棄稀土礦區「山水林田湖草路景村」等多要素整體修復、系統治理、全域發展，創新了「山上山下、地上地下、流域上下游」的「三同治」模式，成為全國廢棄礦山治理典範。

### 堅持多渠道融資

#### 為生態修復項目助力添瓦

為解決資金難題，江西按照「誰投資、誰受益」原則，對參與的投資主體給予用地指標、生態修復產品收益、自然資源產權或特許經營權等方面的政策支持，保障社會資本權益。

上饒市廣信區望仙鄉曾是花崗岩礦區。當地通過引入社會資本，充分發揮峽谷山水資源與鄉村文化的優勢，開發多元化旅遊產品，現在

成為火爆的國家4A級旅遊景區，單日接待遊客最高突破45000人，帶動周邊旅遊和其他產業發展。

為支持礦山生態修復、土地整治等生態修復項目，江西還加強與綠色金融平台合作，省自然資源廳與國開行江西省分行、農發行江西省分行簽訂國土空間生態修復框架協議。據不完全統計，各大金融機構已累計提供生態修復金融資金授信194.34億元，發放貸款109.65億元。

新餘市皇化煤礦區開採持續了60餘年，生態環境問題嚴重。當地通過引入綠色金融資本，共投入8100萬元，恢復水涵養能力，改善地貌景觀及礦區水質。在此基礎上，將礦區近300畝閑置土地建設為光伏發電站，截至2022年底，發電站已發電5512萬度，累計實現收益5756萬元，探索出一條「生態修復+新能源」的綠色轉型之路。

### 堅持法治保障

#### 不斷完善生態文明建設法律體系

去年12月起，全國首部專門規範礦山生態修復與利用管理的省級地方性法規《江西省礦山生態修復與利用條例》施行。該條例是江西「小切口」立法解決生態修復問題的重要嘗試，將近年來的礦山生態修復管理經驗做法上升至法律層面，構建了企業主責、政府統籌、監管部門各負其責的監管體系；完善了礦山生態修復與利用過程管理；支持社會資本參與礦山生態修復；嚴格了責任追究。

此外，江西還先後制定了社會資本參與生態修復支持政策《江西省關於探索利用市場化方式推進礦山生態修復實施辦法》《江西省人民政府辦公廳關於鼓勵和支持社會資本參與生態保護修復的實施意見》等，按照「政府主導、政策扶持、社會參與、市場化運作」模式，明確社會主體參與領域、程序和支持政策，完善投入回報機制，釋放政策紅利。

人不負青山，青山定不負人。江西省自然資源廳將一屆接着一屆幹、一年接着一年做，持之以恆推進全省國土空間生態修復，讓生態環境保護成效落到每一座青山、每一條綠水、每一片藍天，為更高標準打造美麗中國「江西樣板」作出新的更大貢獻。

# 贛江中醫藥科創城：乘勢騰飛 未來已來

## 2023上海合作組織傳統醫學論壇圓滿舉辦

11月29日至12月1日，2023上海合作組織傳統醫學論壇如約而至，與會中外嘉賓圍繞「傳承創新、團結協作，推動傳統醫藥產業高質量發展」主題，交流經驗，碰撞真知。

如何將論壇資源轉化為中醫藥產業發展的動能？未來，又將如何把握論壇「溢出帶動」效應，抓緊中醫藥產業高質量發展的新風口，將產業發展藍圖一繪到底？近日，記者走進江西省贛江新區中醫藥科創城，一探究竟。黃凌媛 郭美勤



中醫藥科創城 袁駿攝

### 補短板 科研成果不斷走向「應用場」

中醫藥產業發展，離不開科技創新的源頭活水。近年來，贛江新區堅持問題導向，超常規補齊科創短板。主動牽手國家級大院大所，推出科技創新券、科貸通、「揭榜掛帥」、科技成果賦權改革等創新舉措，打造覆蓋基礎研究、應用研究、技術研發和產業化的中醫藥全鏈條創新體系。

10月，國家中藥先進製造與現代中藥產業創新中心成功摘地，這是繼贛江中藥創新中心、中國中醫科學院中醫藥健康產業研究所、國家中藥資源與製造技術創新中心（籌）之後，中醫藥科創城新落戶的全國第九個國家級產業創新中心，同時也是中醫藥領域全國唯一的國家級產業創新中心。

以科研力量「國家隊」為核心，由科研院所、龍頭企業、創新團隊設立的24家創新平台先後落地。這些高能級創新平台如「磁石」一般，把人才、企業、項目、創新理念匯集到一起，科研成果源源不斷地從實驗室走向「應用場」。

超常規布局的高能級科創平台、不斷湧現的標誌性科技成果、快速增長的創新型企業、愈發緊密的產學研合作，放眼江西中醫藥產業版圖，中醫藥科創城已成為活躍程度高、創新能力最強的區域之一。

「我們的R&D經費投入強度連續三年保持3%以

上，在全省保持領先態勢。」贛江新區創新發展局副局長謝沐介紹。

### 壯「身板」中醫藥產業鏈日益強韌

在神農嶺本草科技園，蟲情、氣象、苗情、墒情等中草藥生長情況可一「手」掌握，中草藥種在地里，長在「雲」上；走進江西新綠色藥業中藥配方顆粒生產基地，兩萬多平方米的生產車間內，原藥材從提取、濃縮、乾燥、粉碎，到混合、製粒、包裝、成品分揀，所有工序都由機器完成……

產業要強，完備的產業鏈是關鍵。近年來，贛江新區把數字化改革的理念、思維、方法、技術貫穿中醫藥全領域各方面，堅持資源招商、資本招商、技術招商、以商招商、集成招商「五位一體」招商模式，積極引引中醫藥產業鏈核心企業、上下游配套企業，不斷延鏈補鏈強鏈。

在中醫藥科創城，今年10月開工的中寶藥業創新及高端仿製藥製劑產業化基地正在加速建設，該項目不遠處，生物醫藥產業園、中醫藥科創城研發孵化中心等一批重點項目正在加速布局。據悉，兩年多來，中醫藥科創城先後引進重大項目40餘個，總投資達770億元（人民幣，下同），產業動能持續提升。

除了縱向的延鏈、補鏈，還有橫向的跨界、聯合——往上游，向中藥材種植延伸；往下游，向中醫藥的應用拓展，着力打造「種植+研發+藥品+器械+診療+療養」的全產業鏈生態體系。

贛江新區向國內外美妝企業發出「美麗邀約」，蔬果園、麗信、舒蕾、雪玲妃等一大批美妝知名企業迅速搶灘登陸，江西麗芝等配套企業迅速落地建設，美妝產業集聚力開始顯現。聯合江西中醫藥大學，從「藥食同源」理念出發，將傳統茶系融入中醫藥膳思維，以江中食療、隆平谷膳為龍頭的藥膳產業基地不斷壯大。以美東匯成、明峰醫療、邁瑞生、一脈陽光為代表的高端醫療器械企業快速集聚，知名度越來越高。

以新中藥研發生產為機頭、藥膳和藥妝產業為兩翼、醫療器械產業為尾翼、中間地帶以數字化為支撐的飛機型模塊產業架構，隨着「中醫藥+」的產業「拼圖」一塊一塊完善，中醫藥科創城產業綜合實力不斷躍升。

### 強改革 想方設法把圍牆外的事做到最好

「為什麼選擇贛江中醫藥科創城？」舒蕾生物科技股份有限公司董事長黃鋒表示，「好的產業生態當然必不可少，但我印象最深的還是贛江新區幹部敢想敢做的勁頭和決心。」

近年來，贛江新區用改革開路，持續探路闖關，千方百計破解中醫藥產業發展中的土地、資金、人才、服務等方面的瓶頸，「想方設法把圍牆外的事做到最好。」贛江新區相關負責人表示。

——快速增多的企業與有限的土地，用地難題如何破？

騰籠換鳥。贛江新區在全省率先開展混合產業用地（M0）改革，全力破解制約中醫藥科創城發展的土地要素瓶頸，實現了創新型企業在單宗土地上研發、辦公、生產的一體化集成。

——中醫藥產業發展周期長、回報慢、風險高，如何招大引強？

四兩撥千斤。今年以來，贛江新區已發起設立百億元規模的江西贛江新區現代產業引導基金，大力招引行業龍頭、專精特新「小巨人」和細分領域「單項冠軍」企業，打通了招引項目的「任督二脈」；總規模20億元的贛江中醫藥產業整合基金精

準投向數字中醫藥產業集群。

——產業發展勢頭越強勁，如何引才聚才？

政策引才、產業興才、服務留才。贛江新區不斷培育和涵養良好的人才發展「生態圈」，配建4000套人才公寓，人才秘書24小時待命，創建省級服務支持人才創新創業示範基地，引進名校合作、拿出好地段、建設好學校，滿足高端人才聚集和產業落戶發展的需要，累計引進各層級人才2591人。

——醫療器械從研發審批到產品上市時間漫長，如何快起來？

打出「組合拳」。贛江新區在積極建設CRO、CDMO、CSO等產業公共平台的同時，引入省藥品檢驗檢測研究院、省醫療器械檢測中心，滿足全省在產醫療器械95%的檢測需求，醫療器械審評審批及報證時間縮短一半以上。

作為全國唯一以「中醫藥」命名的科創城，發展中醫藥產業不是一道選擇題，而是一道必答题。隨着《江西省推動中醫藥振興發展重大工程實施方案》的出台，中醫藥科創城發展的目標愈發清晰——到2026年底，生命健康產業營收力爭達到200億元。

當下可為，未來可期。「我們將充分利用本次論壇的豐碩成果，聚焦「辦好一次會，激活一座城」目標，大力推動中醫藥產業總量擴張、結構優化、方式轉變，加快構建中醫藥產業現代化體系。」贛江新區負責人表示。

更高站位、更寬視野、更大格局，一場圍繞中醫藥產業高質量發展的「競合賽」已然開跑。



11月29日-12月1日，2023上海合作組織傳統醫學論壇舉辦。袁駿攝