

生态美·百姓富

十年前，习近平总书记在湖南省湘西土家族苗族自治州花垣县十八洞村考察时，首次提出“精准扶贫”重要理念。今天，十八洞村不仅是展示中国脱贫攻坚伟大成就与经验的窗口，也成为全国“绿水青山就是金山银山”实践创新基地。

十年来，“精准”这一法宝不仅让花垣县发生了巨变，也为美丽中国建设贡献了力量。

——编者

十年来，精准扶贫让十八洞村变了模样；进入新时代，中国各地用好“精准”法宝，精准施策，治山护水，增绿降碳，为美丽中国增添了一道道亮色。

二者的共通之处，是“精准”。

党的十八大以来，中国生态文明建设发生历史性、转折性、全局性变化。今天，美丽中国建设驶入快车道，精准治理、靶向发力，对于建设美丽中国的意义更加重要。

精准治理，让污染防治、生态保护更有底气。

曾几何时，中国的京津冀地区被雾霾所笼罩，人们翘首盼蓝天。2013年9月，被称为“大气十条”的《大气污染防治行动计划》启动，计划中的每一条内容，都直指消除雾霾，在计划的具体指导下，中国打响了蓝天保卫战。

要想治理好空气，拥抱蓝天，精准地掌握雾霾的来源和形成机制，是第一步。为此，各地区、各行业积极探索，用大量的实验和数据，让雾霾的形成与传播机理浮出水面。在摸清状况的基础上，精准调控便是第二步。在丰富的数据支撑下，面对不同的天气条件，在不同地区启用不同的精准调控方式，蓝天开始与人们相向而行。

得益于精准治理，越来越多的蓝天回来了。

不只是蓝天。这些年，中国不断扩展精准施策的应用场景，将其用到了环境保护的方方面面。例如，生态环境部开展了百城千县万名专家生态环境科技帮扶行动，聚焦地方需求，开展“一市一策”驻点跟踪研究、“一事一议”科技咨询服务、“一难一攻”科技集中攻关、“一镇一员”科技特派员制度、“一题一训”科技培训与成果推介。精准的帮扶，让更多问题被精准地发现和解决。

精准管理，让每一寸土地物尽其用。

城市规划该怎么做？各类型企业该怎么布局？城市的生态空间应该有哪些？

对于一座城市的发展来说，这些都是必答题。而要答好这些题，不能凭感觉拍脑袋，要有充分的数据库作为决策基础，既放在全国一盘棋的视角下进行考量，又能充分照顾到当地的特殊性。

中国这么大，如何解决上述难题？生态环境分区管控给出了答案。

生态环境分区管控体系是从维护生态安全、改善环境质量的目标出发，在系统评估区域空间生态环境的结构、功能、承载、质量的基础上，将生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线要求落实到区域空间上，根据区域空间生态环境属性，衔接经济社会发展战略，制定生态环境准入清单，形成全覆盖的生态环境分区管控体系。

生态环境分区管控体系在生态环境源头预防体系中具有基础性作用。目前，中国已经基本建立了覆盖全国的生态环境分区管控体系，划定了4万多个管控单元，每一个单元内都可以实施精准管理。

在生态环境分区管控体系的整体指导下，越来越多地方和企业开始探索更多、更深入的实践。比如，有地方搭建起一套系统，输入一个地理坐标，便会自动生成此处适合发展什么、如何发展的方案，这套系统不仅可以为产业做“导航”，还能为土地做“体检”，为污染开“药方”，为生态算好“绿色账”。

世界万物，皆在变化之中，也皆有其变化规律，精准施策没有终点。在建设美丽中国的征程上，我们还需要不断提升治理智慧化水平，用数字化、智能化的手段，让管理数据库更加智能、更加科学、更加精准，掌握更多的发展规律，为美丽中国建设添砖加瓦。

用好「精准」法宝 算好生态「绿色账」

刘发为



花垣变身大花园

刘发为 刘国建 王琛

11月3日，以“共享减贫经验 建设和美乡村”为主题的“十八洞”减贫与发展论坛在湖南省湘西土家族苗族自治州举行，近30个国家的驻华使节、智库专家等共200余名中外嘉宾齐聚“精准扶贫”首倡地。

参观了十八洞村后，印度“新南亚论坛”创始人、印度前总理顾问苏廷德拉·库马尔卡尼称赞“十八洞真美，苗绣真美”。

十八洞村的美丽蝶变，是花垣县扎实推进绿色发展的缩影。十年来，地处武陵山脉腹地的花垣，抚平伤痕累累的“矿业之痛”，冲破崇山峻岭的重重阻碍，不仅驱散了贫穷落后的沉沉阴霾，更绘就了生机盎然的生态画卷。

生态保护，乡村人居环境美

十八洞村，因村里有18个天然溶洞而得名。沐浴着深秋金色的暖阳，青山掩映的苗寨村道宽敞整洁，屋舍俨然一新，恍若一幅铺开来的田园风光图。

“村里环境变化很大，以前猪粪牛粪、鸡屎狗屎满地都是，又脏又臭，到处搭满了奇形怪状的屋棚棚，连一条像样的路都没有。”36岁的龙先兰是十八洞村远近闻名的养蜂大户、乡村致富带头人，说起村里这些年生态环境的改善，他赞不绝口，“现在家家户户房前屋后都收拾得漂漂亮亮的，全村森林覆盖率大大提升，植被茂密，蜜源丰富，我经常跟游客说，我们的蜂蜜绿色环保，质量最好！”

近年来，十八洞村制定了村庄发展规划，划定生态保护红线面积467.53公顷，推广有机农业和绿色种植方式，并以垃圾分类、污水治理、村容村貌提升为主攻方向，持续改善和提升乡村人居环境，美丽乡村吸引八方来客，乡村旅游越来越火爆……十八洞村荣获全国生态文化村，入选第一批国家森林乡村。

十八洞村所在的花垣县，通过综合考量资源禀赋、地域特点、风土人情、文化底蕴等因素，科学合理编制发展规划，出台《花垣县文明创建暨城乡人居环境综合整治实施方案》等文件，从强化生态保护、培育生态产业、转变发展方式等方面进行系统谋划，发挥优势，因地制宜，彰显特色，将产业发展、环境整治、社会治理等有机结合，让老百姓在实现致富梦的同时，共享绿水青山，不断巩固扩大“两山”转化成果，实现人与自然和谐共生。

2022年，花垣县空气质量平均优良



天数比例为95.9%，同比上升3个百分点，地表水和饮用水水质达标率100%。

综合整治，“锰三角”披上绿装

走进花垣县猫儿乡洞里村，只见桑树成荫，郁郁葱葱，村庄青山环抱，整洁美丽，空气清新，令人心旷神怡。

“以前村里到处是矿洞，整天灰蒙蒙的，屋顶常年覆盖着厚厚的灰尘，谁能想到现在成了远近闻名的美丽乡村。”80多岁的村民石老高感慨万分。

洞里村3.88平方公里土地上，以前有大大小小100多个铅锌矿洞，道路坑坑洼洼，放炮开矿时地动山摇，村民别想过安宁日子。更要命的是，废渣废水带来的重金属污染，让村民饮水都成了难题。

花垣县地处湘渝黔交界处，与重庆

市秀山县、贵州省松桃县接壤，锰矿资源探明储量居湖南省之最，铅锌矿探明储量居湖南省第二，曾被称为“锰三角”。因无序开采、粗放加工，生态环境曾破坏严重。

“黑色GDP”坚决不能要。

省、州、县三级以壮士断腕、刮骨疗毒的决心和勇气，全力推进矿业综合整治、生态保护修复、废弃物资源化利用等工作。

湖南省相关部门制定了《湖南省花垣县“锰三角”矿业污染综合整治工作方案》，湘西州委、州政府制定了《湘西州锰污染综合治理方案》《湘西州矿业综合整治整合实施方案》，花垣县制定了《锰污染突出问题立行立改工作方案》《锰业综合整治实施方案》等，实行一企一册、一企一策。近年来，花垣县共完成矿山覆土复绿1.3万余亩，完成19个涉矿村环境综合整治，1195个矿洞完成

永久性封堵。

洞里村100多座矿洞全部关闭，500多亩矿坪全部实现覆土，并在专家的指导下种植桑树，栽种桂花、夹竹桃等观赏性花木，逐渐完成向和美乡村的华丽转身。

山变青了，水变绿了，天变蓝了，花垣县生态环境持续改善。2021年，花垣县国省控断面水质综合指数居湖南省各县市区第四位，改善指数居湖南省第一位。今年4月，花垣县矿业生态修复案例入选湖南省第二届国土空间生态修复十大范例。人民群众对矿业环境综合治理总体满意率达到97.6%。

矿海变桑田，花垣变花园。花垣县如今成了湖南省矿业转型绿色发展改革试点县、湖南省“水美湘村”示范区、全国绿色矿业发展示范创建区。

靶向发力，加速推进绿色发展

“总要去一趟边城古镇吧。”“边城是个值得‘二刷再刷’的地方。”

今年国庆假期，花垣县边城茶峒景区人气高涨，网友们在网上晒出自己在边城茶峒的欢乐假期照。来自天南地北的游客，走进翠翠岛、乘坐拉拉渡、参观沈从文故居、花垣的风土人情、诗情画意，令游客们沉醉。

近年来，花垣县加快当地的5A级旅游景区提质、边城文旅开发等项目建设，打响“首倡之地·世界边城”旅游品牌。2022年，花垣县以文旅产业为代表的第三产业增加值占比52%，全县全年共接待国内游客413万人次，旅游总收入34.5亿元。

不仅大力发展旅游业，花垣县还不断探索绿水青山向金山银山转化的路径，做大做强现代农业、生物医药等绿色产业，扎实推进“双碳”工作，把丰富的自然资源变为水库、粮库、钱库、碳库，着力推动经济发展质量、生态环境质量和群众生活质量“三量”提升，努力打造全国绿色低碳发展样板区。

为了探寻矿业转型发展新模式，花垣县将电解锰企业由6家整合为1家，锰矿企业由4家整合为1家。花垣县组建集综合利用、精深加工于一体的综合矿业企业集团，走变废为宝的绿色循环发展之路，通过超声波分选技术，将现有库存锰、铅锌渣转化为轻质石膏、集成墙板、腻子粉等建筑材料，推动实现矿渣减量化、无害化和资源化利用。

今年5月，广铁集团货运部门为花垣县开行首趟货运专列，助力花垣铅锌矿尾矿砂石建材销往长沙市场，预计未来3年将消耗铅锌尾矿700万吨以上，实现年产值约5亿元。同时，花垣县复垦尾矿库面积4325.6亩，实现收益1.69亿元，实现生态效益、经济效益、社会效益共赢。

“十年来，花垣县始终牢记嘱托，与全国全省人民一道打赢了脱贫攻坚战，全面建成了小康社会，正在昂首阔步迈向中国式现代化的新征程。”湘西州委副书记、花垣县委书记廖良辉表示，花垣县将坚定不移地走绿色发展之路，打造武陵山区独具特色的产业园。

图①：湖南省湘西土家族苗族自治州花垣县十八洞村。

图②：拼版照片，上图为十八洞村村民石拔三家过去的外景（资料照片），下图为2023年10月20日拍摄的石拔三家的外景（新华社记者陈思汗摄）。

新华社发

图③：湖南省湘西土家族苗族自治州花垣县紫霞湖。

图①、图③为湖南省湘西土家族苗族自治州生态环境局供图

