

武汉、东莞、杭州跻身超大城市，合肥、苏州成为特大城市——

超大特大城市名单“上新”

本报记者 徐佩玉

超大特大城市名单有了新变化！住房和城乡建设部日前发布的《2022年城市建设统计年鉴》显示，超大城市增加了3个，特大城市增加2个。其中，东莞城区总人口达到1082.44万，武汉城区总人口达到1080.64万，杭州城区总人口达到1002.1

万，跨上1000万人的台阶，跻身超大城市行列；合肥城区总人口达到650.4万，苏州达到500.08万，迈过500万人的门槛，成为特大城市。

城市人口变化代表了什么？为啥这些城市人口规模在增长？请看本报记者的报道。

5座城市实现“升级”

——全国城区人口超过500万的城市达到19座，长三角总数超过珠三角

根据《2022年城市建设统计年鉴》(以下简称“年鉴”)，2022年共有5座城市实现“升级”，分别为武汉、东莞、杭州、合肥和苏州，全国城区总人口在500万人以上的城市达到19座。

从区域看，实现“升级”的5座城市中，有3座在长三角地区。至此，长三角地区的超大特大城市数量达到了5座，分别为上海、杭州2座超大城市，以及南京、合肥、苏州3座特大城市，占全国超大特大城市总数的1/4。

人口分布更密集的珠三角地区，在超大城市数量上仍具优势，共有深圳、广州、东莞3个城区人口超过1000万的超大城市。

城市人口规模扩大，主要缘于人口流动。此外，行政区划调整也是城市人口数据变化的一个重要因素。苏州跻身特大城市，就有这方面的原因。由于代管4个县级市，苏州过去城区常住人口一直没能突破500万。近日，苏州工业园区调整了城乡划分代码，将其人口纳入苏州城区人口之列，助推苏州城区常住人口突破500万，跻身特大城市。

未来还有哪些城市有望进入这份名单？

根据第七次全国人口普查结果，超大城市方面，西安(928万)最有在未来跃升为超大城市。特大城市方面，南宁、厦门、太原、贵阳、乌鲁木齐、宁波、无锡、福州、长春、南昌和常州等城区人口介于300万到500万之间大城市，均有望晋级特大城市。

一座城市的人口数据变化，是城市经济规模、产业发展等方面的综合反映。商务部研究院区域经济研究中心主任张建平对本报记者表示：“以长三角为例，长三角是目前国内经济发展水平较高、一体化程度较好且在市场化机制以及国际化程度方面走在前列的地区。特别是杭州、苏州等城市，近年来经济发展活力持续迸发。”中国城市和小城镇改革发展中心的有关报告指出，今年以来，超大特大城市经济增长势头强劲。上半年，97%的城市GDP实现同比增长，GDP超5000亿元的城市有24个。其中，超大城市GDP平均增速最高，为7.2%。

这些城市为啥能把人留下？

——落户门槛降低，产业集聚增加就业机会，公共基础设施持续改善

此次实现“升级”的城市，都是近年来人口大量涌入的“明星城市”。

以杭州为例，从2020年起，杭州每年人口净流入数量均超过350万人，并保持稳定增长态势。2022年，杭州市人口净流入量位居长三角第一、全国第二。这些城市为啥能吸引人、留住人？政策鼓励，降低落户门槛——

今年3月，杭州发布新一轮户籍制度改革政策，将落户门槛进一步放宽，拥有大专及以上学历且年龄在35周岁以下、缴纳社保即可落户。除杭州市区外，浙江其他城市也将全面取消落户限制政策。江苏试行以经常居住地登记户口制度，确保外地与本地农业转移人口进城落户标准统一。此外，武汉、东莞、合肥、苏州4城也在近年放宽了落户限制，吸引人才流入。

经济总量扩大，产业加速集聚，创造了更多就业机会——

武汉经济总量多年来稳居全国城市前十、中部城市第一，市场主体总量超过170万户，世界500强企业中有309家在汉投资、设立机构，形成了5大国家级产业基地和4大国家战略性新兴产业集群，吸引了大量“新市民”。民营企业是东莞经济发展的主力军，截至



▲安徽合肥园博园设置38个城市展馆，展示不同城市的文化特色和园林建筑风格，吸引市民、游客前来参观游览。

►第二十一届中国(苏州)电子信息博览会日前在苏州工业园区举办。图为观众在博览会上体验5G+元宇宙游戏。

目前，东莞民营经济市场主体超160万户、居全省地级市第一，9000多家高新技术企业中9成为民营企业。杭州则抓住机遇，数字经济、平台经济快速发展，以数字化赋能城市能级跃升。合肥的“量子大道”坐落着量子领域上下游关联企业20余家，合肥市量子信息产业相关专利占全国的12.1%，位居全国第二。苏州的纳米新材料、生物医药及高端医疗器械、高端纺织3个产业集群入选国家先进制造业集群名单，数量约占全国的1/15。得益于活跃的市场氛围和就业环境，这些城市对人才具有较强的吸引力。

城市基础设施改善——近年来，许多高级别赛事在长三角城市举办。例如，今年成功举办的亚运会对杭州的城市知名度打造和城市品牌提升发挥了重要作用，也带动了城市公共基础设施的改善。经过几年建设，杭州快速路总里程突破480公里，建成开通地铁新建道路114条，投产6个保亚变电站。城市基础设施改善升级也吸引了更多人口。

城市能级提升有何益处？

——享受更多政策红利，公共资源配置提升，带动区域经济发展

在多个城市规划中可以看出，从大城市到特大城市再到超大城市，吸纳人口已成为多个城市的发展目标之一。城市能级提升，有什么益处？

国务院发展研究中心研究员冯文猛表示，成为特大城市，城市人口聚集会带来规模效应，公共服务配置起来更有效率，居民生活更舒适、环境更宜居、生活更安心。另外，城市可以聚合更多的创新要素，引发新一轮创新，并形成螺旋效应，推动新模式不断涌

现、产业不断升级。

对城市来说，特大城市是一个重要门槛。进入这一行列，还意味着可以享受更多政策红利。

以正在推进的城中村改造为例，今年7月发布的《关于在超大特大城市积极稳步推进城中村改造的指导意见》指出，在超大特大城市积极稳步实施城中村改造是改善民生、扩大内需、推动城市高质量发展的一项重要举措。成为超大特大城市，意味着在城中村改造方面获得了政策助力。

专家认为，通常来讲，公共资源配置与常住人口规模基本匹配。城市能级提升后，医疗、教育、交通基础设施建设等公共资源配置往往会得到相应提升。比如，近年来实现城市能级提升的常州，已经拥有多条地铁。

是否为超大特大城市，还关系到都市圈的建设资格。根据国家发展改革委2019年公布的《关于培育发展现代化都市圈的指导意见》，都市圈是城市群内部以超大特大城市或辐射带动功能强的大城市为中心、以1小时通勤圈为基本范围的城镇化空间形态。

张建平表示，超大特大城市的人口集聚和产业集聚功能较强，对整个区域具有较强的辐射带动作用。珠三角的3个超大城市中包含两个一线城市，再叠加粤港澳大湾区战略带来的政策红利，孕育出了多个行业龙头企业，对人才和资本的吸引力不断上升，资源配置能力持续增强，进而进一步带动了区域经济发展。

这些有助于城市经济社会发展的因素，让越来越多的城市意识到提升人口规模的重要性。但是，成为超大特大城市，也面临挑战。冯文猛表示，随着城市地区人口的增加，应注意避免出现大城市病，防止资源要素价格飙升，特别是对于新市民在住房、就医、子女教育等方面的需求，城市要做好规划和对接。

下午4时，位于浙江省舟山市岱山县鱼山岛舟山绿色石化基地的某港口，一艘红色货船缓缓启航，准备驶离港口。船上装载的，是产自舟山绿色石化基地的一批成品油货物。

舟山绿色石化基地是国内首个“离岛型”石化基地，这里全年不间断炼制原油，生产各类化工产品。“这是为了打破石化强国对芳烃、乙烯等重要石化原料的垄断，聚焦油气等大宗商品产业领域，提升我国大宗商品的全球配置能力。”舟山绿色石化基地管委会主任陈海平介绍，目前，该基地重点建设的浙石化炼化一体化项目已基本成型，具备每年4000万吨的炼油规模和每年1180万吨芳烃、420万吨乙烯的生产规模。

昔日渔港何以“长”成油气大港？这与浙江自贸试验区的战略定位密切相关。

2017年，中国(浙江)自由贸易试验区在舟山挂牌成立，挂牌之时，就被赋予建设成为东部地区重要海上开放门户示范区、国际大宗商品贸易自由化先导区和具有国际影响力的资源配置基地的战略定位。2020年，国务院批复同意《关于支持中国(浙江)自由贸易试验区油气全产业链开放发展的若干措施》，舟山片区油气全产业链按下发展“快进键”。

在舟山港综合保税区保税船用燃料调度服务中心，大屏幕上实时滚动着各锚地的船舶航速、气象风力、排队情况等数据，为“海上加油站”服务调度提供参考。

“每年途经舟山海域的国际航行船舶达到近11万艘次，停留的有2万多艘次，要借区位优势打造‘海上加油站’，得持续为国际航行船舶进港、报关、查验等环节提供便利。”舟山高新区管委会口岸事务管理局副局长虞康暖说。

过去，国际航行船舶到舟山港停泊加油需要提前报关、排队等候。“为了提高外轮靠泊港口加油效率，我们创新提出了‘一船多供、先供后报’、外锚地供油等举措，允许供油船尚未进入港口、在港口外锚地停泊的国际航行船舶供应保税油。我们还打造了全国首个国际船舶加注智能监管服务应用‘海上数字加油站’，借助这套数字系统，能有效提升监管效率，节省国际航行船舶靠泊港口的各类成本。”虞康暖说。

《中国(浙江)自由贸易试验区总体方案》提出，建设东北亚保税燃料油加注中心。2022年，舟山港燃料供应量达到602万吨，位列全球第四。在舟山油气产业不断壮大、国际影响力持续提升的同时，相应的价格体系也在逐步完善。

走进浙江国际油气交易中心，大厅内的巨幅电子大屏幕上，各类油品交易挂牌行情一目了然。其中，舟山片区的特色产品“舟山价格”引起了记者注意。

“‘舟山价格’就是中国舟山低硫燃料油保税船供报价，这是舟山片区重要制度创新成果，打破了海外市场对低硫燃料油价格形成的机制垄断。”浙江国际油气交易中心董事长赖新向记者介绍，在以前的油气交易中，国内市场缺乏定价话语权。2021年6月，该中心和上海期货交易所共同发布“舟山价格”，推动保税低硫燃料油加注领域使用人民币计价，进而提升中国保税燃料油现货价格国际影响力。在多项创新政策推动下，2022年，舟山油气贸易额达8225亿元，油气吞吐量达1.33亿吨。

行走在今天的浙江自贸区，类似的创新元素还有很多。在宁波舟山港穿山港区，堆场上尺寸、花色各异的集装箱层层叠叠；港口旁，巨轮缓缓靠岸，高耸的桥吊正上下作业。与传统桥吊不同，这些桥吊的司机并非坐在几十米高的桥吊驾驶室内作业，而是在距离港口1公里左右的一栋办公楼里实现远程操控。

“以前桥吊司机要抓取货物，得坐在桥吊驾驶室一边弯腰观察一边作业，很累人。”宁波北仑第三集装箱码头有限公司桥吊智控班副班长郑恒亮说，“我们对桥吊进行智能化改造后，桥吊司机不用再每天爬高，通过实时监控画面就能精准观察货物情况并实现远程装卸等操作，司机们工作更轻松，也大幅提升了作业效率。”

港口是观察经济的“晴雨表”。数据显示，今年1至10月，宁波舟山港累计完成集装箱吞吐量超3000万标准箱，实现10个月超3000万箱，较去年提前1个月。今年以来，宁波舟山港紧跟外贸企业出口需要和市场需求，协同班轮公司优化港口航线布局，“一带一路”航线及《区域全面经济伙伴关系协定》(RCEP)航线增至129条，累计完成“一带一路”航班超4600班次。

“下一步，浙江将以制度型开放和数字治理继续推动自贸试验区发展，努力实施自由贸易试验区提升战略贡献力量。”浙江省商务厅有关负责人说。

昔日渔港「长」成油气大港

本报记者 廖睿灵

浙江自贸区聚焦打造油气全产业链，持续推进改革试点——

高新技术企业占比91%，合格投资者总数达617万户——

开市两年来，北交所拿出亮眼成绩单

本报记者 王俊岭

2021年11月15日，北京证券交易所(简称“北交所”)开市交易。两年来，北交所围绕“打造创新型中小企业主阵地”的市场定位，以关键制度创新为突破，持续完善市场功能，切实维护市场稳定健康运行，交出一份亮眼的成绩单。

服务了一批创新型中小企业。截至2023年11月14日，北交所共有上市公司229家，总市值超2800亿元。其中，中小企业占比81%，民营企业占比88%。从科技属性看，高新技术企业占比91%，国家级专精特新“小巨人”企业占比近五成；平均研发强度4.46%，是规模以上企业平均水平的3倍；平均每家拥有19项有效发明专利，是全国高

新技术企业平均水平的2.24倍。构建了一套特色制度安排。突出精准、普惠的特点，形成服务中小企业特色制度体系。准入标准与科创板、创业板保持一定差异，落实国家产业政策和市场定位，在把好人口质量关的前提下，着力提升审核效率、透明度和可预期性。适配中小企业发展需要和中小市值股票特点，提供多元化的融资品种、融资方式和市场化的定价机制，实施做市交易和融资融券机制，设置更加灵活的股权激励安排。

促进了创新资本形成。引导更多金融资源向科技创新、先进制造、绿色发展和中小微企业聚焦。上市公司公开发

行累计融资超470亿元，平均每家融资2亿元左右，体现了普惠金融理念。上市公司募集资金八成以上投向先进制造、数字经济、绿色低碳等领域，帮助企业“快速融、解急需、按需融、办大事”。

实现了债券市场平稳起步。2022年，北交所以政府债券为突破口，实现了债券市场起步，国债和地方政府债实现常态化发行。截至2023年11月14日，累计发行国债、地方政府债券4.25万亿元，助力政府债券扩投资、促消费、稳就业等功能发挥。2023年10月20日，以参与承接企业债业务为契机推出信用债产品，搭建了债券市场基础功能与业务框架。截

至2023年11月14日，北交所已受理14个公司债券(含企业债券)项目，计划发行金额287亿元。

与此同时，北交所还完善了全链条服务中小企业的市场体系，新三板与区域性股权市场制度型对接实现破题，绿色通道和公示审核制度平稳推出，畅通了区域性股权市场优质企业到新三板的便捷通道。

最新数据显示，北交所上市公司经营整体稳健，2023年前三季度，近9成上市公司实现盈利；目前，北交所合格投资者总数达617万户。北交所相关负责人表示，下一步，北交所将按照大力提高上市公司质量的要求，优结构、严把关、强监管，把质量第一、质量优先的理念贯彻到发行审核、持续监管全链条各环节。

“我们将加强对专精特新企业，新科技、新赛道等领域企业的支持，着力引进一批创新成色足、成长性强、投资者认可的优质标的。”该负责人说。



浙江舟山绿色石化基地一瞥。

本报记者 廖睿灵摄