

# 美忽視「天然盟友」 自貿協議磋商多年無果

# 烏拉圭加強對華貿易 美拉美後花園失火

香港文匯報訊 美國多年奉行門羅主義，將拉丁美洲視作其「後花園」，不過近年愈來愈多拉丁美洲國家正轉向接觸中國，加強對華商貿往來合作。《華爾街日報》周三（11月8日）報道，被美國外交官們視作美國「天然盟友」的拉美國家烏拉圭，一直與美國磋商自貿協議卻都以失敗告終。如今烏拉圭與中國的經貿合作不斷發展，烏拉圭的做法正是整個拉丁美洲從美國轉向中國的縮影。



◆中國市場佔烏拉圭出口總額約25%。圖為烏拉圭貨運港口。



◆烏拉圭總統波烏認為中國的貿易更加開放，正計劃訪華。圖為其支持者。網上圖片

烏拉圭位處阿根廷與巴西之間，政治局勢穩定，多年來奉行支持貿易政策。報道形容在美國前外交官和外交政策專家眼中，烏拉圭理應被當作美國的「天然盟友」，兩國的自貿協議卻始終沒有進展。與此同時，中國逐步加強與烏拉圭的經貿往來，烏拉圭現任中右翼總統波烏政府，正與中國就自貿協議進行談判。

## 厄瓜多爾5月與華簽貿易協議

美國國務院發言人形容，美國致力深化與烏拉圭牢固的貿易關係。然而報道引述烏拉圭出口商形容，美方的措施涵蓋範圍有限。例如美國總統拜登政府談及對烏拉圭商業往來，多是聲稱促進私企加大投資，就烏拉圭基建、航空和安全部門的政府合約積極競標。就連兩國政府之間磋商更新貿易與投資框架協議，也只是關注貿易便利化和監管程序，與自貿協議相去甚遠。

多名美國外交官還指出，拜登政府與拉丁美洲各國政府接觸，效果卻普遍不理

想。與烏拉圭一樣，拉美國家厄瓜多爾也曾尋求與美國達成貿易協議，卻遭到拜登政府冷待，厄瓜多爾政府隨後於今年5月，與中國簽訂了貿易協議。拜登政府試圖推動的所謂「反貪腐計劃」，在拉美各國也寸步難行。

## 烏總統批美貿易保護主義抬頭

波烏受訪時表示，他看到了美國外交政策的悖論，「美國這個自詡自由的國家以及自由市場，卻出現了貿易保護主義抬頭的跡象。」波烏認為，中國的貿易更加開放，他正計劃訪華，希望磋商加強貿易合作，「烏拉圭人口不足350萬，我們當然希望與所有國家都能達成貿易協議。」

拉美國與中國的合作均有所進展。在秘魯首都利馬北部，中國航運企業中遠集團正建設當地急需的深水港；哥倫比亞總統佩德羅日前訪華，希望擴大哥倫比亞對華出口額。前智利駐華大使、波士頓大學國際關係專家海涅稱，拉美國在中國尋

求的，是在其他地方無法獲得的貿易，「難道拉美國家就應該停止建設港口、隧道和橋樑，甘願處於欠發達的狀態嗎？」致力促進美洲地區自由貿易的組織「美洲理事會」駐華盛頓辦事處負責人、前美國國務院官員法恩斯沃斯坦言，「在美國，我認為我們沒有真正意識到西半球有一場重要競爭。我們一直以為自己一家獨大，實際上美國在烏拉圭問題上，已經錯失了巨大機會。」



◆烏拉圭政府官員去年7月與中方代表會面。網上圖片

## 經濟夥伴關係法案好處少 烏商界不滿美態度冷淡

香港文匯報訊 中國近年加強與烏拉圭經貿往來，佔烏拉圭出口總額約25%，美國則佔約6%。《華爾街日報》報道，烏拉圭總統波烏6月曾與美國總統拜登會晤，討論了還未過關的《美國—烏拉圭經濟夥伴關係法案》。烏拉圭外交專家指出，經濟夥伴關係與自貿協議明顯存在差距。烏拉圭商界代表也直言美方態度冷淡，他們對擴展對美貿易並無太大信心。

《經濟夥伴關係法案》擬允許部分烏拉圭商品免稅入境美國，並讓烏拉圭向美國出口更多作為烏國主要出口產品的牛肉。不過外交專家提醒，該法案為烏拉圭商界提供的好處較少；美國國會現時事項繁

多，難以盡快處理該法案事宜。尤其力主推動該法案的美國民主黨參議員梅嫩德斯，近期更捲入貪腐風波，加大法案在短期內通過的難度。烏拉圭出口商聯盟負責人馬爾濟斯表示，烏拉圭商家為增加對美出口，為自家商品取得了各種實質憑證，「我們做足了功課，但美方並不接受我們的請求，美方對烏拉圭的回應難以讓我們滿意。」

烏拉圭牧場主雷吉納經營一個大型養牛場。雷吉納表示，他原以為美國能成為自家牛肉的主要買家，但烏拉圭牛肉產業現時約60%的出口額，都是銷往合作更緊密的中國。雷吉納希望擴大牛肉出口渠道增加收入，但向美國出口進度停滯不前，讓他感到無奈，「我們兩者都需要，烏拉圭不能只依靠一個國家。」

## 蘇里南外長稱讚中國「在拉美加勒比海發揮積極作用」

香港文匯報訊 拉丁美洲國家蘇里南外長拉姆丁近日訪問中國，他接受訪問時稱讚中國在拉丁美洲與加勒比海地區發揮積極作用，扮演愈來愈重要的角色。中國的許多理念和倡議，都獲得拉美和加勒比國家普遍支持。

拉姆丁表示，中國與蘇里南關係發展迅速，蘇里南從中獲益良多，希望繼續加強與中國在「一帶一路」框架下的合作，從基建擴展至能源和農業等領域。拉姆丁還提到，蘇里南有龐大的華人社區，在貿易投資、基建、法律和學術界等都非常活躍，影響了蘇里南的飲食文化，也為該國的經濟發展作出很大貢獻。

拉姆丁認為，中國與拉美和加勒比國家的關係更加緊密，尤其在貿易和投資領域。包括「一帶一路」在內，中國提出的許多倡議和理念都已得到

了地區國家的支持，中國在全球發展中發揮的作用，也得到拉美和加勒比國家的讚賞，「我們希望中國把蘇里南視為其在加勒比地區的朋友，蘇里南也願意在該地區推廣中國的文化和發展觀念。」提及中美關係對拉美和加勒比地區的影響，拉姆丁表示，該地區各國並不希望看到中美之間發生衝突，「我們和中美間都保持友好關係。對於蘇里南這樣的小國而言，保持全球穩定對我們非常重要，我想這也是大國的責任。」

## 學者批美零和博弈 中國拉美合作可雙贏

香港文匯報訊 中國近年積極推動與拉丁美洲和加勒比地區國家的經貿合作。墨西哥大都會自治大學國際關係副教授齊里—阿潘科撰文指出，美國等西方國家在拉美深受冷戰思維主導，企圖推動「零和博弈」遏制他國發展。與之相反，中國充分尊重地區國家的政治意願和當地發展實際需求，中國與拉美國家多領域的務實合作，能夠克服美國等西方國家製造的障礙，取得雙贏效果。

文章分析稱，美國多年來試圖通過美國國際開發署或國家民主基金會等機構，在拉美國家大力推行所謂「美式民主」，但都以失敗告

終。相較之下，中國一直與美洲開發銀行密切合作，通過設立資本投資平台、建立共同融資基金、舉行商業峰會等模式加強經貿合作，充分考慮了拉美各國的發展需要。

齊里—阿潘科認為，美國固執於意識形態對抗，雖與拉美各國維持經貿往來，卻無視地區經濟發展實情。中國在拉美國家兌現了推動雙邊經貿發展的承諾，為拉美地區經濟注入活力，幫助該地區更好應對來自美國的壓力。

齊里—阿潘科還提到，美國不少官員和傳媒宣傳的冷戰言論，正在影響美國和拉美地區的經濟關係。對於許多拉美國家而言，與美國深化經濟關係如同意味接受美式冷戰思維。受制於美方的意識形態偏見，美國宣傳的所謂「自由市場」早已不再自由。拉美國家深化與中國的合作，是更務實的選擇。



◆中國充分考慮拉美各國的發展需要。網上圖片

## 美歐企剝離資產 與拉美愈走愈遠

香港文匯報訊 中國與拉丁美洲的貿易往來近年迅速增長。《金融時報》早前報道指出，歐美雖也在拉美地區推動貿易和基建協議，但普遍收效甚微。部分歐美公司更逐步剝離在拉美的資產，讓智庫專家擔憂歐美與拉美國家的貿易合作難以更進一步。

報道提到，中國與拉美國家貿易額從2000年的120億美元，激增至2022年的4,950億美元，成為拉美最大的貿易夥伴。如今已有20多個拉丁美洲和加勒比國家加入了中國的「一帶一路」基礎設施倡議，各項基建興建得如火如荼。報道認為美國和西方國家想要維持在拉美影響力，便要提供更好的貿易和投資機會。

### 對標「一帶一路」倡議乏善可陳

然而歐美各國與拉美的經濟合作未見進展。在美國，總統拜登政府排除了多項與拉美國家的全新貿易協議，歐盟與南美南方共同市場談判自由貿易協議持續20年，至今仍未批准。西方國家還頻繁炒作拉美地區「貪腐嚴重」、「環境污染」、「政局動盪」，試圖渲染拉美國家與中國商貿往來「存在風險」，轉為提供更昂貴的歐美

產品作替代，引起不少拉美國家不滿。

歐美不少對標中國「一帶一路」倡議的計劃整體乏善可陳，歐盟推出的「全球門戶倡議」僅承諾向拉美提供相當於35億美元投資。美國前總統特朗普政府推出的「美洲增長」倡議，以及拜登政府的「重建更美好世界」計劃和「美洲經濟繁榮夥伴關係」，要麼無疾而終，要麼至今仍未提出對拉美的具體投資額。

美國國務院西半球事務局首席助理部長祖尼加承認，美國聯邦政府似乎缺乏積極的拉美貿易議程，情況令人擔憂。華盛頓智庫「美洲對話」國際事務專家邁爾斯也擔憂，「歐美公司正在剝離在拉美的資產，我們必須鼓勵他們留下。」



◆中國企業在烏拉圭設廠。資料圖片