

# 中国为全球环境治理贡献智慧

本报记者 贾平凡 徐令缘

## 全球热点

美国有线电视新闻网(CNN)报道称：“美国芝加哥大学能源政策研究所近日公布的空气质量寿命指数报告称赞中国在治理污染方面取得了惊人的成功。从2013年到2021年，全球污染水平略有下降，报告称，这完全归功于中国在治理污染方面取得的成果。”

### “正成为世界重要的环境守护者”

9月20日，中国在纽约联合国总部签署《联合国海洋法公约》下国家管辖范围以外区域海洋生物多样性养护和可持续利用协定》(以下简称《协定》)。该协定主要内容包括海洋遗传资源获取和分享、海洋保护区设立、环境影响评价、能力建设和海洋技术转让等。

分析认为，中国在《协定》开放签署首日即签署这一重要法律文件，反映了中国在积极、深度参与全球环境治理、海洋保护与可持续利用等方面的决心和努力。

这是中国积极参与全球环境治理的一个缩影。近年来，中国为《巴黎协定》的达成和快速生效做出历史性贡献；率先发布《中国落实2030年可持续发展议程国别方案》；全面履行《联合国气候变化框架公约》；提高国家自主贡献力度，将用全球历史上最短时间实现碳达峰到碳中和；成功举办《生物多样性公约》第十五次缔约方大会第一阶段会议、《湿地公约》第十四届缔约方大会，为“昆明—蒙特利尔全球生物多样性框架”的通过发挥引领作用；发起全球发展倡议，呼吁国际社会加快落实2030年可持续发展议程，推动实现更加强劲、绿色、健康的全球发展……中国坚定践行多边主义，致力于推动构建公平合理、合作共赢的全球环境治理体系。

中国向发展中国家提供力所能及的支持和援助，积极推动资源节约和生态环境保护领域的国际合作。在发展中国家启动10个低碳示范区、100个减缓和适应气候变化项目，实施200多个应对气候变化的援外项目；发起建立“一带一路”绿色发展国际联盟，建设“一带一路”生态环保大数据服务平台，为120多个共建国家培训绿色发展人才3000人次；落实

全球发展倡议，推动建立全球清洁能源合作伙伴关系；推动联合国有关机构、亚洲开发银行、亚洲基础设施投资银行、新开发银行等国际组织在工业、农业、能源等重点领域开展绿色低碳技术援助、能力建设和试点项目……从技术交流到项目开发，从人员培训到基础设施改善，中国以一系列看得见、摸得着、有实效的合作成果，让发展成果、良好生态更多更公平地惠及各国人民。

联合国环境规划署执行主任英厄·安诺生评价：“中国在环保国际合作层面展现出领导力。”巴西外交部可持续发展司司长莱昂纳多·德阿泰德表示：“中国正成为世界重要的环境守护者。”

### “绿色发展是中国的坚定承诺”

“当前，全球环境存在10个比较严重的问题：全球气候变化、生物多样性丧失、淡水污染、土地荒漠化、臭氧层耗竭、酸雨污染、森林过度砍伐、海洋过度捕捞、化学品与废弃物污染、氮污染。”天津外国语大学国际关系学院院长李强在接受本报记者采访时表示，全球环境治理涵盖的领域非常广泛，涉及地球生态系统各个组成部分。凡是生态环境出现了恶化、退化、减少等严重问题，且其影响超出一国范围并需要国际合作予以应对解决的，都属于全球环境治理的范畴。

联合国环境规划署日前发布的报告显示，气候变化、自然环境和生物多样性丧失、污染和废弃物三重危机为人类整体生存环境带来破坏性影响。

李强表示，近年来，全球环境治理主要面临几大困境：第一，机制供给不足，难以应对日益严重、错综复杂的环境问题；第二，体系建设滞后，构建公平合理、合作共赢的全球环境治理体系任重道远；第三，贯彻全球环境治理基本原则不力，尤其是发达国家

近年来，气候变化、生物多样性丧失、荒漠化加剧、极端气候事件频发，给人类生存和发展带来严峻挑战。在此背景下，中国积极参与全球治理，提出一系列重要倡议和主张，推动各方维护多边共识、聚焦务实行动、加速绿色转型，为共同建设清洁美丽的世界注入信心和力量。

与发展中国家在共同但有区别的责任原则上仍有较大分歧；第四，信任赤字严重，部分发达国家仍然抱有“零和博弈”思维；第五，发达国家承诺兑现太少，特别是对1000亿美元的气候援助和技术转让迟迟未能落实。

在此背景下，中国的环境治理成效显著，殊为不易。中国是全球森林资源增长最多和人工造林面积最大的国家、全球大气质量改善速度最快的国家、全球能效强度降低最快的国家、全球臭氧层保护贡献最大的国家……一系列“世界之最”体现出中国推进环境治理、建设生态文明的决心，也向世界证明了高质量发展与高水平保护可以并行不悖。

斯里兰卡环保人士萨吉瓦·恰米卡拉说，中国在发展过程中高度重视环境治理问题，逐步构建了适合不同地域特点的生态环境管理体系。绿色发展是中国的坚定承诺。

巴西ABC联邦大学“外交政策观察站”研究员费利佩·波尔图表示，中国在生态文明建设方面之所以取得巨大成就，离不开政策支持和人民对可持续发展理念的认同。“绿水青山就是金山银山”的理念在中国很多地方已经变为现实。

CNN报道称，中国政府采取了大城市机动车限行、减少排放、禁止在污染最严重的地区新建工厂等措施，强烈的治理意愿与人力、财力等资源相配合，令中国政府举措取得成效的可能性大大增加。“中国取得的成果表明，只要政府和人民有意愿，并为此付出努力，改变就能够实现。”

### “为全球环境治理提供有益借鉴”

中国绿色发展扩大了全球绿色版图，既造福了中国，也造福了世界。蒙古国记者协会副主席兼秘书长乌干巴雅尔说：“中国在可持续发展的同时，注重环境保护，为全球环境

治理作出很大贡献，值得我们借鉴。”李强认为，中国为全球环境治理提供有益借鉴，主要体现在：绿色低碳发展是实现可持续发展的必由之路，经济社会发展不能以牺牲环境为代价；中国式现代化是人与自然和谐共生的现代化，发展中国家在实现现代化的过程中需将人民的生态福祉置于国家发展的重要位置；环境治理必须秉持系统治理观念，从生态系统整体性出发，推进山水林田湖草沙一体化保护和修复，更加注重综合治理、系统治理、源头治理。

曾参与埃中环保合作项目的埃及环境部生态专家阿德尔·苏莱曼说：“垃圾问题是世界上最严重的环境问题之一。通过更高效回收利用垃圾，中国大大减少了垃圾给环境带来的负面影响。中国还与其他国家分享相关技术，积极推动全球环境治理。”沙特阿拉伯国际问题专家阿卜杜勒·阿齐兹·沙巴尼说，中国宁夏西海固地区发生巨变的故事让他印象深刻。中国持续推进生态文明建设不仅让中国越来越美丽，也为世界各国在防治荒漠化、减少碳排放等方面提供了宝贵经验。

“从萨尔普勒省的石油项目等不少阿中合作项目中可以看出，中国政府和企业非常重视保护当地自然环境。”阿富汗科学院区域研究中心副教授伊姆兰·扎卡里说，中国与共建“一带一路”国家一道致力于生态环境保护，加强与相关国家及环保组织的联系，在设计和开展项目时注重遵守相关国际环保规范。

“中国一直在探索经济发展和保护环境之间的平衡，这为世界带来重要启示。”卢旺达环境保护专家格雷斯·巴昆齐指出，中国实施积极应对气候变化国家战略，提出“双碳”目标并将其纳入生态文明建设整体布局，建成全球最大的清洁能源系统。“作为最大的发展中国家，中国在环境保护和可持续发展方面的举措和经验成就对世界具有重要意义。”

应肯尼亚铁路局邀请，俄罗斯、南非、伊朗、沙特阿拉伯等国驻肯使节前参观了蒙内铁路调度中心，并乘坐列车从肯尼亚首都内罗毕到港口城市蒙巴萨，感受铁路为当地经济发展、民生改善带来的机遇。接受本报记者采访的使节表示，作为共建“一带一路”标志性工程，蒙内铁路是一条繁荣之路、惠民之路、生态之路，希望更多这样的项目落地生根，惠及更多民众。

肯尼亚标轨铁路分为约480公里的蒙巴萨至内罗毕段(即蒙内铁路)和约120公里的内罗毕至苏苏瓦段(即内罗毕—马拉巴标轨铁路一期)，是肯尼亚独立以来最大的基建项目，也是肯尼亚实现2030年国家发展愿景的旗舰工程。

2017年5月31日，由中国路桥工程有限责任公司承建的蒙内铁路建成通车。截至今年9月30日，蒙内铁路已安全运营2314天，累计运输240.5万个标箱，发送货物2860.9万吨；累计发送旅客1115.5万人次，平均上座率达95.8%，单日旅客最高发送量突破1万人次。据肯尼亚铁路局估算，该项目对肯尼亚国内生产总值贡献率超过2%。

在内罗毕车站，伊朗驻肯尼亚大使贾法尔·巴尔马基看着乘客有序进入站台，感慨这条现代化铁路带给肯尼亚人民的便利，“建设公路、铁路等公共交通网络是利国利民之举，能显著提高人民生活水平”。沙特驻肯尼亚大使哈立德·萨勒曼在列车上不时拿出手机拍摄沿途风景。他说：“这是我第一次乘坐蒙内铁路，旅程舒适，体验很棒。”



10月6日，多国驻肯使节在肯尼亚内罗毕的蒙内铁路内罗毕站观看文艺演出。  
新华社记者 王冠森摄

“蒙内铁路是非洲的精品项目。随着更多‘一带一路’合作项目落地，更多非洲国家人民将从中受益。”南非驻肯尼亚大使姆宁瓦·马赫兰古强调，中国高标准建设的蒙内铁路不仅缩短了人们往来内罗毕和蒙巴萨的时间，还提高了货物运输效率和数量，带动相关产业发展。

“这是中国和肯尼亚务实合作的成果，也是中国技术转移助推肯尼亚发展的典范项目。”第一次乘坐蒙内铁路，俄罗斯驻肯尼亚大使德米特里·马克西莫夫切实感受到共建“一带一路”促进互利共赢。他表示，蒙内铁路联通肯尼亚内陆和沿海，带动沿线经济增长，“这是一条发展繁荣之路”。

蒙内铁路穿越内罗毕国家公园、察沃国家公园等野生动植物保护区。为减少对环境的影响，铁路全线共设置大型野生动物通道14个、桥梁百余座和数百处涵洞，以保证野生动物自由穿行。项目还为横跨内罗毕国家公园的特大桥护栏安装声屏障，以降低列车通过时的噪声。马克西莫夫感慨道：“从生态角度来说，蒙内铁路有利于可持续发展，其建设充分考虑了环境保护问题，最大程度减少了对环境的影响。”

当日，“一带一路”国际合作高峰论坛咨询委员会成员姆文查与中国驻肯尼亚大使周平剑也一同乘车体验蒙内铁路。姆文查即将前往北京参加第三届“一带一路”国际合作高峰论坛。他说，共建“一带一路”倡议提出10年来，非洲从中受益匪浅。相信本届高峰论坛将进一步总结经验，达成更多共识，助力全球经济复苏发展。

# 巴以大规模冲突将走向何方

以色列和巴勒斯坦10月7日爆发新一轮军事冲突，巴勒斯坦伊斯兰抵抗运动(哈马斯)当天在犹太假日期间对以色列发起军事行动。以军对加沙地带展开多轮空袭。据以色列媒体和巴勒斯坦医疗机构10月10日公布的最新消息，巴以新一轮冲突爆发以来，已造成超过1900人死亡。

分析人士指出，哈马斯的行动目标是提升自身在巴民众心中政治形象，吸引国际社会对巴以问题的关注。而以色列此次遭到突袭，预计将加大对加沙武装人员的打击力度，未来局势如何发展尚不明朗。

### “前所未有的”突袭

谈起10月7日爆发的冲突，以色列人纷纷用“前所未有”来形容。以色列民众科亨在耶路撒冷市中心告诉记者，这是几十年来从来没有遇到的情况。以总理内塔尼亚胡表示，哈马斯的行动令他“感到震惊”。

分析人士指出，本轮冲突与过去相比，主要有三点不同：首先，哈马斯先发动袭击。10月7日早上，哈马斯率先向以色列中部和南部密集发射火箭弹，特拉维夫、阿什凯隆等城市响起防空警报。其次，过去耶路撒冷很少遭到巴勒斯坦火箭弹袭击，但10月7日耶路撒冷多次响起防空警报，以色列“铁穹”防御系统拦截火箭弹发出的巨响接二连三。再者，哈马斯向以色列发动空中和陆地双重打击。以往，加沙武装组织打击以色列的主要方式是向其发射火箭弹，而此次巴勒斯坦武装人员越境进入以色列境内。

哈马斯此次的军事行动不仅造成以方大量人员伤亡，以军官和士兵也在军事行动中受伤。以色列《晚报》刊文说，以色列遭哈马斯重创源自“重大的情报失败”。

### 行动背后的考量

以色列分析人士认为，哈马斯精心策划了这次军事行动。以色列国家安全研究所高级研究员约埃尔·古赞斯基表示，哈马斯准备军事行动“估计耗时几个月”。巴勒斯坦政治分析人士达吉尼也认为，哈马斯为此次行动做了充分准备，而以色列没有做好准备，因此以方伤亡严重。

分析指出，哈马斯此时对以色列进行打击有多重考虑。首先，与约旦河西岸形势有关。近期以军多次进入杰宁和纳布卢斯，与巴勒斯坦武装人员发生冲突，造成人员伤亡。对以色列进行报复、提升在巴民众心目中的形象是哈马斯的一个目标。

其次，自9月中旬以来，以色列迎来犹太新年、赎罪日、住棚节等多个节日，10月7日是长假的最后一天。以色列贝京—萨达特战略研究中心高级研究员埃亚勒·平科表示，假日即将结束，这是以色列戒备容易松懈的时候，所以哈马斯选择这一时机发起行动。

平科指出，10月6日恰逢“赎罪日战争”爆发50周年，多家阿拉伯和以色列媒体对此进行大篇幅回顾，哈马斯选择10月7日发动军事行动具有“象征性意义”。

美国《外交政策》网站文章指出，50年前，埃及和叙利亚在犹太节日赎罪日对以色列发起突袭，取得战争初期的胜利。

哈马斯试图在50年后证明它可以做同样的事情，从而提升在阿拉伯世界的地位。

### 难以预料的局势

内塔尼亚胡10月7日宣布，以色列处于“战争状态”，并指示动员预备役部队进行还击。分析认为，遭到突袭后，以色列预计加大对加沙武装人员的打击力度，落实内塔尼亚胡所说的“敌人将付出前所未有的代价”。以色列军事分析家阿维·贝纳亚胡表示，与以往不同，这次冲突中有以色列人员被俘，预计以方反击措施将受到掣肘。

分析人士指出，局势发展可能还会受到以色列境内阿拉伯人反应的影响。以色列10月7日宣布全国进入紧急状态，防止境内阿拉伯人加入冲突。阿拉伯人约占以色列总人口的21%。2021年5月，为声援加沙武装组织与以色列的冲突，以境内阿拉伯人与以警察发生暴力冲突。

黎巴嫩真主党10月8日发表声明说，其军事组织向以色列占领的萨巴阿农场内以军阵地发射火箭弹和炮弹。以军同日发表声明说，以军炮兵正在攻击黎巴嫩境内炮弹来袭区域。双方此举使该地区局势更加复杂。

巴勒斯坦比尔扎伊特大学教授加桑·哈提卜说，此次冲突带来的影响是全方位的，包括政治、安全和战略等层面。目前尚难判断冲突将持续多久，结局也很难预测。

(据新华社电 记者吕迎旭、张天明、柳伟建、刘品然)



## 亚马孙遭遇干旱威胁

受厄尔尼诺现象影响，巴西亚马孙地区多条河流的水量比近年来平均水平少得多，干旱加剧。图为亚马孙州伊兰杜巴，一条水位下降的河流。

新华社/路透

## 环球掠影