

美国离“村网通”还有多远?

本报记者 林子涵

环球热点

据美国哥伦比亚广播公司报道,美国联邦通信委员会近期发布的统计数据,目前全美仍有超过830万家庭和企业缺乏高速宽带服务,其中大部分位于美国农村地区。依据两党基础设施投资法案,美国政府颁布了650亿美元的拨款计划,用以弥补缺乏数字鸿沟。但分析指出,由于资金可持续性存疑、建设难度大、政治不确定性高,美国实现“村网通”仍然是一条漫长的道路。



乏互联网连接。尽管联邦政府承诺拨款,但依然杯水车薪。密西西比州、华盛顿州等州也存在类似情况,多州政府均表示,互联网建设资金存在较大缺口。

地理条件和人口分布特征也构成挑战。据美国哥伦比亚广播公司报道,美国商务部长雷蒙多日前表示,美国普及宽带“难在地形”。许多农村地区自然环境复杂,山脉、河流等导致网络设施建设难度大。另据皮尤研究中心2022年7月发布的互联网连接报告,美国许多农村人口稀疏,住房密度低,“打通‘最后一公里’成本高昂”。

中国社会科学院世界政治研究中心研究员魏南枝对本报记者表示,美国电信业以私营企业为主,投入和产出是这些企业提供宽带服务时考虑的主要因素。面对农村互联网建设难度大、资费高、用户少、难盈利的情况,美国电信运营商的积极性并不高。

本土制造业水平也限制了美国的数字基建速度。魏南枝表示,美国制造业成本较高,技术竞争优势相对有限,推进数字基建本就面临不小的难度。近年来,美国技术工人短缺与频繁发生的工人罢工,进一步对互联网建设造成负面影响。

近年来,美国政府以“国家安全”为由,打压外国电信设备和服务,也深刻影响了美国的“村网通”进程。

复旦大学发展研究院金砖中心副主任江天骢对本报记者表示,美国政府屡屡打压中国电信企业的设备和服务,本质上是一种泛化国家安全概念的表现。2021年7月,美国联邦通信委员会通过一项19亿美元的计划,敦促美国农村运营商拆除正在使用的华为、中兴等中国企业的电信设备。近年来,美国政府还多次发布所谓“威胁国家安全名单”,限制中国企业的电信设备和服务。这些动作无疑排除了技术和成本上的最优选择,拖缓美国农村互联网服务的周期,增加互联网建设的额外成本。

“仍然是一条漫长的道路”

为加强互联网覆盖,美国政府近期动作不断。9月底,白宫宣布根据两党基础设施投资法案,为原住民部落地区提供超过7440万美元的互

联网补助金。此前,白宫宣布拨款近5000万美元用于加强全美宽带基建。8月,美国政府还宣布加强对高速互联网电子设备本土制造的投资。然而,美国哥伦比亚广播公司在报道中称,在诸多难题尚未破解的情况下,实现“村网通”仍然是一条漫长的道路。

当前,美国各界对资金的持续性普遍存在担忧。据路透社报道,美国联邦通信委员会主席杰西卡·罗森沃塞尔近日表示,美国联邦政府债台高筑,如果不采取措施,美国的宽带建设计划很可能后继无力。美国电信公司Verizon也认为,美国的宽带建设资金可能在2024年一季度消耗殆尽,政府“应对补贴计划进行改革,确保长期投入”。

漫长的补贴周期进一步增加了不确定性。据美联社报道,拜登今年6月宣布向各州分配400亿美元宽带建设资金,在2030年前实现高速互联网覆盖。各州政府须在今年年底前提交提案,列出补贴使用计划。待美国商务部审批计划后,各州才可能获得20%的初始拨款,开始与电信服务商进行合作。而商务部审批流程可能一直持续到2025年。届时各州的补贴能否到位,还不确定。此外,美国外交关系协会的研究指出,繁琐的申请手续抬高了获取补贴的门槛,不少美国农村地区由于缺乏细致规划和争取经费的实力,最终无缘联邦补贴。

“美国政府希望通过产业政策弥合区域差异、带动数字经济发展、扶持本土产业。然而,随着美国国家财政能力萎缩,美国产业政策的调控能力正在下降,相关规划的执行和效果可能会大打折扣。”魏南枝说。

政治因素也影响着“村网通”的推进。江天骢表示,共和党方面针对拜登政府在基建领域的大规模投入一直颇有微词。随着2024年总统大选临近,两党围绕相关问题的攻讦和拉锯预计还会持续。

“基建项目是长周期投资,对资金和政策的稳定性有较高要求。而在这两方面,美国都存在不确定性。后续,美国农村的互联网基建能否持续推进,还要打上问号。”江天骢说。

上图:在位于美国爱达荷州和内蒙达州交界的鸭子谷原住民部落,只有一座信号塔为当地居民提供服务。凯尔·格林摄(图片来源:美国全国公共广播电台网站)

“网络服务存在城乡数字鸿沟”

数据显示,美国不少农村地区至今仍未通宽带网。美国联邦通信委员会今年发布了更新后的全美宽带覆盖地图,新增约33万个没有接入互联网的地点,其中大部分位于农村地区。美国联邦通信委员会此前发布的第14次宽带部署报告也显示,美国农村地区有约17%的居民、原住民部落地区有21%的居民无法接入网络。另据皮尤研究中心的调查结果,截至2021年,美国22.3%的农村地区仍缺乏宽带覆盖。

在已通网的地区,网速也成问题。根据美国联邦通信委员会今年8月发布的最新报告,约11%的美国人使用的宽带服务低于官方规定的最低速度,这些用户普遍在农村。皮尤研究中心7月的数据也显示,高速光纤的接入率在美国只有20%,美国农村地区仍广泛使用拨号上网。美国市场调查机构“开放信号”日前也发布统计称,美国农村5G网络增长速度显著低于城市。今年第二季度,美国城乡5G覆盖率差距达10.3个百分点。

在少数族裔和原住民居住的农村地区,“断网”问题尤为突出。2022年5月至6月,布鲁金斯学会与民调公司益普索合作,对美国南部农村地区的1543名成年人进行调查,了解该地的互联网使用情况。研究发现,农村地区的非裔、西班牙裔等少数族裔居民尤其缺乏互联网服务,他们获取教育、医疗等资源的机会因此受限,这加剧了该群体面临的系统性歧视。

“美国的网络服务存在城乡数字鸿沟。”美国人口调查局网站发布的研究报告表示,美国农村地区的网络服务普遍不及城市,仍有广大农村地区位于互联网服务的“空白地带”。

“打通‘最后一公里’成本高昂”

美国为何至今未能实现“村网通”?分析指出,多重因素造成了美国农村的互联网建设难题。《华盛顿邮报》报道称,长期投资不足限制了美国农村互联网建设。以西弗吉尼亚州为例,该州农村山区有180万人口,数十万人多年来缺

共建「一带一路」助力孟加拉国交通发展
「我们过去的梦想,今天实现了」

“我感觉非常好,大大节省了出行时间。”孟加拉国首都达卡市民帕尔曼表示,以前上班通勤需要约40分钟,如今5分钟就到了。帮助大幅提升达卡市民出行效率的,正是9月初开通的孟加拉国首条高架快速路——达卡机场高架快速路项目(一期)。

作为孟加拉国第一大城市,达卡市人口近2000万。由于道路交通基础设施不完善,达卡交通拥堵现象十分严重。为了缓解这一问题,在当地政府规划下,2020年1月,由中国山东高速集团主导投资建设运营的达卡机场高架快速路开工建设,项目总投资额12.63亿美元,主线长19.73公里。

据山东高速集团国际合作公司孟加拉国分公司总经理郑小忠介绍,该高架快速路南北向贯穿达卡城区,通车路段有6.85公里的路线跨铁路,平均每15分钟就有一班列车通过,基本无施工窗口期。为解决施工窗口期这一难题,项目部经过反复比选和专家论证,设计出盖梁浇筑施工“可移动式移动门架”技术,使问题迎刃而解,该技术还申请了发明专利。

经过不断攻坚克难,达卡机场高架快速路项目(一期)9月初迎来通车仪式。“项目开通是孟加拉国交通发展史上一个新的里程碑。”孟加拉国总理哈西娜在通车仪式上表示,作为该国首条高架快速路,项目通车极大改善了达卡城市交通状况。

同样体验到便捷出行的,还有孟加拉国马哈拉选区议员希卡尔。随着列车在中企承建的帕德玛大桥上平稳行驶,孟加拉国最大铁路项目——帕德玛大桥铁路连接线项目先通段9月7日成功试运行。希卡尔说:“乘火车穿过帕德玛大桥,这是我们过去的梦想,今天实现了。这是历史性的时刻。”

这条被当地人称为“梦想之路”的铁路,由中国中铁股份有限公司承建,项目全长约170公里,本次试运行的首通段全长80公里,预计10月正式通车。

据项目经理史渊介绍,项目建成后,可将孟加拉国南部20多个区首都达卡连接起来,从达卡到杰索尔的运输时间将由原来的10个小时缩短为不到2个小时,极大地促进孟交通和经济发展。

孟加拉国铁道部长努尔·伊斯拉姆·苏简表示,期待今后继续与中国合作,希望两国友谊进一步深化。

共建“一带一路”项目在切实改善孟加拉国道路交通状况、提升民众生活质量的同时,也培养出大批设计师、工程师、安全员等专业人才,为孟道路基础设施发展注入动力。

今年39岁的穆沙拉夫·侯赛因是科克斯巴扎尔机场跑道扩建项目的孟方协调员。“机场跑道扩建项目完成后,该机场将升级为孟加拉国第四个国际机场。在这样有重大意义的项目上工作,我学到很多以前没接触过的先进技术和管理经验。”侯赛因说,“这份经历令我受益匪浅,将成为我职业生涯中的宝贵财富。”

作为南亚首个同中国签署共建“一带一路”合作谅解备忘录的国家,近年来,孟加拉国与中国在共建“一带一路”框架下的合作硕果累累。截至目前,中企在孟建设了12条公路和21座桥梁,一批交通基础设施项目正在建设或即将投入运营,成功带动数十万当地人就业。

在孟东南部,孟国家十大优先发展项目之一——多哈扎里至科克斯巴扎尔铁路建成后,将把科克斯巴扎尔和吉大港连接起来,成为泛亚铁路网在孟境内的关键路线;在西南,蒙格拉港疏浚二期项目完成后,主航道可满足吃水10米的大型商船进港,大幅提升港口吞吐能力;在南部,正在建设中的帕亚拉港多功能码头将打开该地区货物进出口通道,成为孟中印经济走廊的重要纽带;在孟最大港口城市吉大港,南亚地区第一条水下隧道卡纳普里河隧道竣工后,将把吉大港机场至工业园的车程由4小时缩短至20分钟,极大改善当地交通,促进孟与周边国家互联互通。

基础设施是互联互通的基石,是“一带一路”建设的优先领域。哈西娜日前表示,共建“一带一路”为孟加拉国打开了新的发展大门。

在孟实现“金色孟加拉”梦想的进程中,中国始终是孟最为可靠的长期战略伙伴。随着“一带一路”倡议同孟发展战略深入对接,两国将持续分享先进经验技术,共享发展和市场机遇。

(据新华社电 记者孙楠)

欧盟应对新挑战关键问题分歧犹存

第三届欧洲政治共同体领导人会议以及欧盟领导人非正式会议近日在西班牙南部城市格拉纳达召开,欧盟与周边非欧盟国家和地区的领导人就安全、移民、扩盟等议题展开讨论。

分析人士指出,欧盟希望借两场峰会应对全新挑战,展现凝聚力、增强影响力,但会议暴露出欧盟自身存在的一些问题。如何解决好这些问题,以共同应对新挑战,将考验欧洲国家的政治智慧和决心。

强调共同应对新挑战

两场峰会期间,欧盟领导人反复提及欧盟在政治经济领域面临的诸多全新挑战和危机。欧洲理事会主席米歇尔说,新冠疫情、气候变化、能源安全、网络威胁、乌克兰危机等挑战太大,一国无法独自应对,“现在比以往任何时候都需要采取战略性方式共同应对”。

欧盟委员会主席冯德莱恩表示,从集体安全到人工智能,欧洲面临的所有挑战都需要来自欧洲的共同答案。

欧盟希望两场峰会起到承上启下的作用,既评估欧盟在加强战略自主方面所取得的进展,也讨论制定欧盟下一个战略议程,为将于明年下半年迎来机构换届的欧盟尽早明确总体政治指导和行动方向。

根据欧盟领导人非正式会议发表的格拉纳达宣言,欧盟成员国同意加强安全防务;提高韧性和全球长期竞争力;建设一个更具凝聚力、创新驱

动和相互连接的单一市场;加强供应链多样化,促进伙伴关系。米歇尔表示,格拉纳达宣言是“一个非常重要的起点”,欧盟将继续磋商,以确定未来的战略发展方向。

政治共同体作用不明确

欧盟领导人此前表示,本届欧洲政治共同体领导人会议将成为解决地区纷争的重要平台。然而,无论是推动亚美尼亚与阿塞拜疆和谈,还是缓解科索沃局势,会议都未取得实质成果。

2022年5月,法国总统马克龙提出建立欧洲政治共同体,欧盟国家与非欧盟国家和地区可在这一框架内寻找政治合作的新空间。虽然该机制迄今已举行三届领导人会议,但其目标和作用仍不清晰。由于各方利益和期待不同,部分领导人并未将这一机制视为进行对话的合适场所。阿塞拜疆总统阿利耶夫和土耳其总统埃尔多安均缺席本届会议。

虽然欧洲政治共同体在创设之初就强调既不会取代现有的也不会在此阶段建立新的组织、架构或程序,但设立这样的机制能否真正带来更多地区政策协调仍待观察。有分析人士指出,每届为期一天的欧洲政治共同体领导人会议称为“快闪”作秀,认为它缺乏制度深度,其本身的作用以及与欧盟、北约、欧安组织等机构的关系也不明确。欧洲人民党主席曼弗雷德·韦伯认为,必须在现有架构即欧盟的架构上继续发展欧洲合作。

关键问题有分歧

作为两场峰会的核心议题,扩盟引发广泛争议。不少欧盟成员国担心,由于目前希望加入欧盟的国家人均国内生产总值普遍低于欧盟平均水平,如果欧盟接纳它们加入,现有成员国就要承担巨额成本,将导致目前的一些接受援助的成员国变成捐助国。同时,在预算结构、欧洲议会席位、决策机制改革以及扩盟时间表等关键问题上,欧盟成员国也存在较大分歧。

荷兰首相吕特敦促采取“负责任”的方式扩盟。他说,很多国家都想加入欧盟,这意味着要坚持“择优录取”为基础推进持久改革进程,同时还要考虑扩盟的影响。米歇尔和冯德莱恩也承认,在扩盟问题上,候选国家必须做足功课,“没有捷径,也没有自动入盟”。

分析人士指出,27个成员国组成的欧盟尚且难以弥合分歧,即便未来扩盟成功,要使数量更多的成员国达成一致将更为困难。

此外,欧盟国家在移民问题上的分歧也很突出,差点导致格拉纳达宣言难产。波兰和匈牙利对欧洲移民制度改革表示强烈不满,认为这是欧盟以“强制命令”在移民问题上乱摊派。最终,移民问题未写入宣言,改由米歇尔以个人名义发表一份移民问题独立声明。

(据新华社电 记者康逸、邓耀敏、胡加齐)

环球掠影

花开布里斯班

近日,澳大利亚昆士兰州布里斯班迎来蓝花楹花季。盛开的蓝花楹点缀城市街头,吸引市民、游客驻足欣赏。

▲布里斯班新农场公园盛放的蓝花楹树。

▼布里斯班河沿岸的蓝花楹。本报记者 高乔摄

