

妥協凍結對烏軍援 國會通過 45 天短期支出法案

美暫避停擺 援烏迎變局



眾議院議長麥卡錫早前提出臨時支出法案，在多名極右翼共和黨議員反對下闖關失敗，麥卡錫只得匆忙安排另一項法案，刪去所有對烏援助、限制非法移民入境、大幅削減政府開支等爭議內容。法案以 335 票贊成、91 票反對獲得通過，投贊成票的民主黨議員甚至較共和黨議員更多。法案其後趕在距離聯邦政府關門前 3 小時，在參議院以 88 票贊成、9 票反對結果過關，經總統拜登簽字後，能夠維持聯邦政府運轉至 11 月 17 日。

香港文匯報訊 趕在美國聯邦政府「關門」前最後一刻，美國國會眾議院和參議院於當地時間 9 月 30 日，先後投票通過為期 45 天的短期支出法案，作為避免政府停擺的權宜之計。不過該法案為尋求過關，直接凍結計劃援助烏克蘭的 60 億美元資金。分析指出在眾議院共和黨極右勢力施壓下，美國政府尋求的對烏軍援料愈來愈難在國會闖關，美國對烏克蘭承諾的「堅定支持」也會逐步轉變。

反對援烏聲音 愈來愈響亮了

郭燁

環球點評

俄烏衝突已經持續一年半以上，美西方國家民間對於軍援烏克蘭的態度，已經由最開始的非常積極，發展到現在出現愈來愈多的反對聲音。美國這次的「險些停擺」鬧劇，還有同日舉行的斯洛伐克選舉結果，都反映一個不爭的事實，就是儘管美西方國家的政府仍然企圖繼續利用軍援來延長俄烏衝突、削弱俄羅斯，但在「長貧難顧」的民眾心聲下，美西方對烏克蘭的支持絕不會是無上限和無了期的。

美國的債務上限爭議和「停擺」的鬧劇，近年幾乎每年都會上演一次，雖然每次「危機」幾乎都會在最後一刻得到「解決」，但共和民主兩黨議員還是演得樂此不疲。不過與往年不同，今年這場鬧劇多了一個新演員——烏克蘭總統澤連斯基，因為這次撥款最大爭議在於對烏克蘭的新一輪軍援。雖然澤連斯基上月中就曾親赴華盛頓，試圖說服美國政界維持對烏克蘭的支持，但共和黨部分議員仍然以美國民意不支持繼續援烏為由反對短期支出法案，導致共和黨領導層和民主黨在最後關頭不得不將援烏條款從法案中抽起，「擇日再議」。

儘管共和民主兩黨的議員事後都「拍胸口」保證有信心可以在未來幾周另行通過援烏撥款，美國總統拜登在為法案簽字時，也表明任何情況下都不允許中斷對烏克蘭的支持，但觀乎個別共和黨議員的強硬態度，援烏撥款最終是否真的能夠過關，還是未知之數。

就在同一天，歐洲北約成員國斯洛伐克舉行的國會大選中，被外界視為立場親俄的前總理費科領導的在野社會民主黨，成功取得最多票數，有望重新上台。費科選前已經多番揚言反對援助烏克蘭，包括不再向基輔提供彈藥，更反對烏克蘭加入北約。他領導的政黨成功上台，顯示了反對援烏的主張，在北約成員國之內已經獲得一定的支持。

隨著俄烏衝突持續日久，美西方國家的民眾開始對於應否繼續無上限和無了期地援助烏克蘭感到疑問，相信未來幾個月內的其他歐洲國家選舉中，將會有愈來愈多表明反對援烏的候選人當選。雖然這個趨勢不至於會短期內大幅改變美西方援助烏克蘭、削弱俄羅斯的策略，但肯定會形成一定政治壓力，尤其是當美國 2024 年總統大選漸漸逼近，拜登面對的壓力將會愈來愈大，難保屆時美國不會像對阿富汗一樣突然撒手不理，到時候澤連斯基可就要另謀出路了。

國會對援烏阻力愈來愈大

白宮發表聲明稱，今次權宜之計雖避免一場不必要的危機，「但我們一開始就不應處於這種境地」。拜登批評極右翼共和黨人試圖人為製造危機，亦不滿法案凍結對烏援助資金，希望麥卡錫繼續全力支持在關鍵時刻的對烏援助，「我們在任何情況下，都不能允許美方對烏克蘭的支持出現中斷。」

美國廣播公司 (ABC) 等美媒分析稱，美國對烏援助在國會遇到的阻力愈來愈大，上周眾議院一項投票，就是今次險些讓政府「關門」的矛盾縮影。

當時近半數共和黨議員都投票決定，從國防開支案中削減用於訓練烏軍士兵並採購武器的 3 億美元，即使這筆款項隨後單獨獲批，反對援烏議員的規模也在逐步壯大。

美對烏各類援助逾 1000 億美元

分析也指出，即使是支持援助烏克蘭的共和黨人，也開始將對烏援助與控制美墨邊境移民數目等政策捆綁，間接阻撓援烏法案過關。例如參院今次通過的短期支出法案凍結 60 億美元援烏資金，實則已經較白宮要求的 240 億美元大幅縮水 75%。更有部分共和黨參議員直至法案「抽起」對烏援助部分，才願放棄反對立場。

美國從去年 2 月至今對烏合共批准約 1,130 億美元各類援助。《紐約時報》提醒，儘管兩黨多名國會議員均表示，他們有信心未來數周通過對烏援助法案，但短期支出法案凍結援烏資金，已經是美國對烏支持減弱的訊號，今次通過臨時解決方法後，兩黨圍繞政府支出尤其對烏援助的鬥爭，料很快會重新點燃。



澤連斯基(左)上月訪美與拜登會面，希望說服美政界維持對烏支持。網上圖片



麥卡錫(前)握拳慶祝短期法案獲通過。法新社

眾院極右提出罷免麥卡錫 不滿法案拉攏民主黨人支持

香港文匯報訊 今次法案通過關鍵是眾議院議長麥卡錫尋求並獲得民主黨人支持合作，但此舉引發共和黨內不滿，佛羅里達州極右眾議員蓋茨 10 月 1 日揚言，會馬上提起挑戰議長席位，將麥卡錫趕下台。有麥卡錫最信任的眾院共和黨核心小組成員，也對法案投下反對票。

《華盛頓郵報》報道稱，蓋茨與麥卡錫長期意見不合，今次之前已兩度公開提出罷黜議長動議。報道認為共和黨極右勢力屢屢揚言踢走麥卡錫，或會採取實際行動，亦不排除是當作對麥卡錫的警告，不過有極右議員堅稱將麥卡錫趕下台將「不可避免」且「很快就會發生」，現時只是評估最佳出手時機。

麥卡錫被最信任黨團秘書「背叛」

還有報道披露，今次反對短期開支法案的 90 名共和黨議員中，竟然包括麥卡錫最信任的黨團秘書、密西根州共和黨籍眾議員麥克萊恩。麥克萊恩的「背叛」會否面臨黨內懲處尚不確定，也有分析認為若麥卡錫議長寶座搖搖欲墜，麥克萊恩可以藉機為個人未來在黨內地位爭取優勢。

路透社則引述麥卡錫的幕僚消息稱，麥卡錫認為不論如何，黨內極右勢力都會試圖推翻他，因此不願順極右勢力心意，讓政府關門導致巨額經濟損失。今次法案過關後，麥卡錫便公開稱「如果我必須失去工作的風險，捍衛美國民眾的利益，那麼我會這麼做。」

《華郵》提到，不少黨內盟友早已警告麥卡錫，預算法案審查期間與黨內極右勢力拉鋸，將是他的領導方面臨考驗的關鍵時刻。據報有麥卡錫的盟友正與民主黨人秘密會談，商談如何為麥卡錫保住議長，內布拉斯加州共和黨眾議員肯稱，「我們會竭盡全力，不會任由少數人擺布。」

民主黨議員疑「拉布」 觸發火警警報

香港文匯報訊 美國眾議院 9 月 30 日表決通過聯邦政府短期開支法案，不過投票前發生插曲，眾議院辦公大樓一度響起火警警報，疏散人群後才發現是虛驚一場。閉路電視顯示火警是紐約州民主黨籍眾議員鮑曼觸發，他堅稱自己是無心之失，大批眾院共和黨人則指責他有意拖延法案表決，甚至要求將他趕出眾議院。

鮑曼表示，自己當時心急投票，誤以為拉開的是平日從議員辦公室前往投票地點的門，「我不知道它會觸發警報，我不是在試圖推遲投票，反而是迫切地希望投票。」眾議院議長麥卡錫堅稱干擾國會的鮑曼應當受罰，紐約州共和黨籍眾議員馬里奧塔基斯更揚言會提議驅逐鮑曼，「這是美國國會，不是一間高中，他應該被開除。」

共和黨議員抱怨除火警風波外，眾議院民主黨領袖傑佛里斯在法案投票前，發表長達 52 分鐘的演說，亦有拖延時間之嫌。民主黨議員則反駁稱共和黨人趁他們還未詳閱法案細節，就進入表決流程。



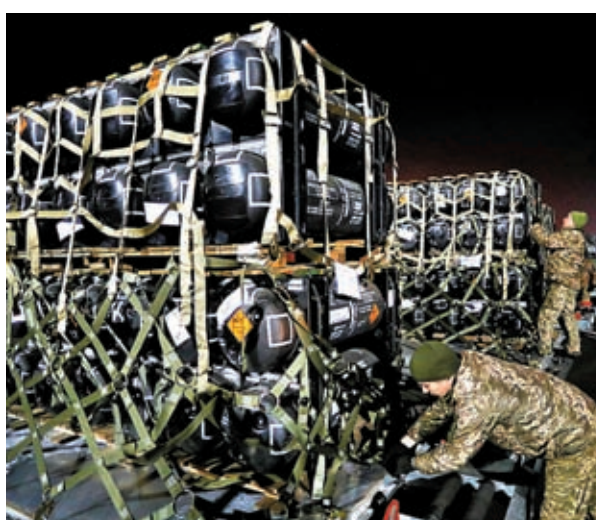
鮑曼(小圖)被指故意觸發火警警報。網上圖片

美若無法堅持軍援 國際影響力料受衝擊

香港文匯報訊 美國總統拜登政府揚言會堅持對烏克蘭的援助，然而美國政壇日趨混亂，共和黨人反對援助烏克蘭的聲浪見漲，引起不少美國盟國擔憂。《華爾街日報》報道稱，部分美國盟國外交官擔憂如果美國無法堅持對烏軍援讓烏方勝出，將會嚴重衝擊美國的國際影響力，甚至美國現時尋求部分國家支持對烏軍援，都已遇到相當阻力。

報道指出，美國近年外交政策頻繁變化，前總統特朗普一度威脅退出北約，拜登政府時期美軍撤出阿富汗又極為混亂，種種亂象都動搖盟友對美國作出國際承諾的信心。近期的聯合國大會上，拜登發言僅在最後時刻才簡單提到烏克蘭，不少盟國都將其視作美國國內政治問題難解，拜登政府只能削減對烏援助規模的訊號。還有歐洲國家外交官警告，如果美國削減對烏軍援，僅靠歐洲現有武器儲備，根本無法填補烏軍缺口。

立陶宛外交部長蘭茨貝吉斯表示，「為了烏克蘭能夠獲勝，盟國對美國的領導力要求很高，特別是在軍事援助的範圍和速度方面。我們很多國家都投入了大量資金，我們必須完成任務。」然而蘭茨貝吉斯承認，美國的影響力有下滑跡象，「目前席捲全球的不穩定浪潮表明，我們的行動在他國眼中，恐怕沒有足夠的說服力。」



如美國削減對烏軍援，僅靠歐洲現有武器儲備，根本無法填補烏軍缺口。網上圖片