

观察台

非盟正式成为二十国集团成员——

发出“非洲声音”，推动多边主义发展

本报记者 贾平凡

环球热点

日前，在印度首都新德里举行的二十国集团(G20)领导人第十八次峰会期间，代表55个非洲国家的非洲联盟(以下简称“非盟”)被吸纳成为G20正式成员。这是G20机制成立20多年来首次扩员。非盟成为G20成员中

继南非之后的第二个非洲成员，继欧盟之后的第二个区域组织成员。专家分析认为，非盟加入G20不仅将为推动全球治理发出“非洲声音”，还将为推动全球多边主义及全球共同发展贡献“非洲力量”。

“是世界多极化进程的最新注脚”

当地时间9月9日，在二十国集团(G20)领导人第十八次峰会现场，现任非盟轮值主席、科摩罗总统阿扎利·阿苏马尼在各国代表的掌声中，代表非盟入席就座。

非盟成立于2002年，由55个非洲国家组成。此次G20新德里峰会前，南非是G20中唯一来自非洲大陆的成员。

“非盟成为G20正式成员是一个具有重要历史意义的事件。它不仅标志着国际社会对非洲的认可，也体现了全球治理体系的多样性和包容性。”非盟发言人埃德·卡隆多表示，非盟寻求成为G20正式成员已经有7年之久。这期间，非盟成员一直强调在全球机构中发挥有意义的作用，同时呼吁对全球金融体系进行改革。现在，非盟成为G20正式成员，非洲地区的需求将更难被忽视，这将为非洲国家争取更多机会和资源创造更有利的条件。

非盟加入G20是众望所归。中国是第一个明确表态支持非盟加入G20的国家。印度、俄罗斯和美国等国都明确表示支持非盟的加入。参加G20的德国代表团也在会前表示：“没有人站出来说不希望这样。”

非盟委员会经贸委员阿尔伯特·穆昌加说，非洲拥有14亿人口，约占全球人口的17%，我们很高兴各方都支持非盟加入G20。加入后，非盟将致力于在G20机制下推动全球多边合作。

“继金砖合作机制‘扩员’后，G20吸纳非盟加入，是‘全球南方’力量发展壮大的又一标志性事件。”浙江师范大学非洲研究院院长刘鸿武对本报记者表示，代表所有非洲国家的非盟加入G20后，能够更好地解决G20此前代表性不足的问题。非盟加入G20后，将在应对经济风险、气候变化等全球治理问题时扮演重要角色，发出非洲声音，从而体现出真正的多边主义。

“非盟加入G20，有助于非洲更好地参与全球治理，推动了多边主义的进一步发展和完善，壮大了世界和平与稳定的力量，是世界多极化进程的最新注脚。”中国社科院西亚非洲研究所副研究员袁武在接受本报记者采访时表示，非盟成为G20正式成员，这反映了发展中国家群体性崛起的事实，展现了“全球南方”国家之间团结合作的良好态势，对于抑制霸权主义和强权政治具有积极意义。

“有实力和资格成为G20正式成员”

根据《非盟章程》，“维护非洲共同立场和利益”“创造条件使非洲在全球事务中发挥应有作用”是非盟的重要职责。

“非盟完全有实力和资格成为G20正式成员。”袁武表示，2002年，非盟成立，开启了非洲大陆联合自强的进程。过去十几年里，全世界经济增长速度最快的十个国家中几乎一半是非洲国家，非洲成为世界上最具潜力和希望的大洲。随着实力明显增强，非洲国家要求参与全球事务的呼声越来越高。

刘鸿武表示，今年是非盟成立21周年。21年来，非盟克服重重困难，逐渐提升了非洲国家整体治理成效和在国际事务中对非洲的代表性。在安全领域，非盟建立了“非洲和平与安全架构”，完善了安全治理机制；在经贸领域，非盟主导的非洲自贸区建设积极构建非洲统一大市场，极大推动了非洲一体化进程；在国际合作方面，非盟积极加入中非合作论坛和共建“一带一路”倡议等，极大提升了互联互通水平和国际影响力。

根据《2063年议程》，非盟主导的“非洲大陆自贸区”已于2021年初正式启动，有力推进了非洲经济一体化进程和经济社会协调发展。截至2022年11月，44个成员国已交存批准书。非洲自贸区也成为自世界贸易组织成立以来，参与国家最多的自由贸易区。

2022年6月，世界银行与非洲自贸区

秘书处发布报告称，在自贸区协定充分实施、投资和竞争得以规范的情况下，到2035年非洲有望增加5710亿美元收入，新增1800万个就业岗位，推动2.5%的劳动力进入新兴行业，从而使5000万人摆脱极端贫困。

“非盟加入G20，既是非洲国家长期努力争取的结果，也与世界格局演变、外部力量推动密不可分。”袁武分析，这反映了发展中国家对非洲参与全球治理的坚决支持。2023年8月，在南非举行的金砖国家领导人峰会以及《约翰内斯堡宣言》明确表示，支持非盟加入G20，让非盟在G20会议中发挥更大作用；另一方面，不容忽视的是，美西方为代表的发达国家出于地缘竞争以及遏制发展中国家的考虑，也需要拉拢非洲国家。

在推动非盟加入G20进程中，中国发挥了关键作用。对于中国给予的支持，阿扎利·阿苏马尼表示感谢，并期待未来与中国加强合作、实现共赢。塞内加尔总统萨勒也指出，中国是非洲国家忠实和坚定的朋友，感谢中国第一个公开支持非盟加入G20。

刘鸿武认为，中非长期以来政治互信牢固，是共同发展道路上的好伙伴；而且，非洲是国际力量的重要一极，也是维护国际公平正义的重要力量。因此，中国坚定支持非盟加入G20。

“还需要不断成长，逐渐发展壮大”

非洲报道网站刊登的智库文章指出，随着非洲大陆自贸区的启动，非盟在全球经济中的作用不断提升。非盟加入G20对促进非洲整体经济结构转型将发挥关键作用。非洲是油气等资源的重要供应者，能够帮助G20成员解决能源及关键矿产资源的需求，同时非洲也需要G20提供资金、技术等，提升非洲供应链附加值并促进本地加工工业发展。非洲未来20至40年的气变行动对诸如海平面上升等问题也具有较大影响。非盟加入G20是全球走向可持续

发展和良好全球治理非常务实、重要的一步。

“非洲是全球资源、市场和人口潜力最大的区域。加入G20，非盟获得了与世界最主要经济体沟通宏观财经政策的重要渠道。这有利于非洲国家应对当前面临的债务风险上升、气候变化、粮食安全等挑战，推动非洲大陆早日实现非盟《2063年议程》。”刘鸿武说，长期以来，由于发达国家主导和带动全球经济增长的作用持续下降，全球经济面临增长乏力的情况。随着非盟加入G20，非洲国家将为全球经济增长发挥更重要作用。

不过，非盟面临的挑战仍不容忽视。“非盟代表了非洲的整体性利益，但非盟很多政策的整合以及一致性还达不到欧盟那样的高水平。”刘鸿武表示，非洲各国利益存在差异，非盟50多个成员常常有不同意见。加入G20后，非盟在帮助解决非洲各个国家面临的困难方面究竟能发挥多大作用，还有待观察。长远来看，非盟还需要不断成长，逐渐发展壮大，成为一个更高质量、更有能力的地区组织。

“作为一股重要的区域性力量，非盟加入G20，有利于其在变乱交织的国际局势中真正代表非洲利益并维护非洲权益。”刘鸿武认为，未来，非盟会更加注重成员国内部在安全领域的合作，努力在非洲大陆营造一个更加安全可靠的发展环境。在此基础上，非盟会继续坚定推动非洲一体化进程，稳步推进非洲团结自强。此外，非盟还可继续借助中非合作论坛、金砖国家合作机制、“一带一路”倡议等平台，加大力度促进“全球南方”国家的务实合作，从而提升非盟乃至整个非洲的实力和影响力。

“非盟可以充分利用G20机制，推动非洲经济转型，提升非洲在世界经济中的地位。而且，非盟必将不断加强自身能力建设，推动非洲一体化，提升非洲在全球治理议题和议程上的话语权。此外，非盟在与其他发展中国家协调合作方面具有独特优势，有望进一步凝聚‘全球南方’国家在国际事务中的共识。”袁武说，“加入G20是非盟参加全球治理的关键一步，相信非盟将发挥更加积极的作用。”

美国：贫困社区枪声紧

聂书江

每年9月的第一个星期一是美国劳动节。据美国媒体报道，在刚刚过去的劳动节假期，全美各地发生多起枪击案件。事实上，根据美国“枪支暴力档案”网站数据，截至9月初，美国今年已有超过2.9万人因各类涉枪事件死亡。反抗枪支暴力的一个非营利组织报告则显示，数十年来，抑制枪支暴力的投资并未起作用。贫困社区在面临枪支暴力时，缺少资金、技能匮乏、受到的伤害最严重。

美国贫困社区枪声紧，凸显美国社会乱象和治理困境。

枪支泛滥已成为美国痼疾。美国人口不到世界人口的5%，却拥有全球民用枪支的46%。根据“枪支暴力档案”网站统计的数据，2022年，美国枪支暴力致死43341人，发生大规模枪击事件636起，平均每天2起。根据美联社、《今日美国报》以及美国东北大学合作建立的2006年以来美国发生的大规模暴力事件进行追踪的数据库显示，过去3年中，美国每年都发生600多起大规模枪击事件，并呈现上升趋势。

在美国贫困社区，情况尤其糟糕。Statista全球统计数据库2022年9月30日公布的数据显示，2021年，美国3790万人处于贫困状态，贫困率连续第二年攀升。在贫富鸿沟不断扩大的基础上，美国贫困社区日益陷入治理困境、枪支暴力和社会动荡的泥潭中。

美国警务资源配置不平等，贫困社区得不到足够警力保护，与配备大量警力和先进设备的富人区形成鲜明对比。比如，2010至2019年，豪宅林立的新泽西州阿尔派地区仅发生5起犯罪事件，而且都不是枪支暴力事件。而在该州一些较为贫穷的社区，警力配备严重不足。暴力预防项目在调查芝加哥、波士顿等13个城市在2018—2020年的暴力犯罪情况后，发现，受警察保护最少的地区比最多的地区多发生14起枪击暴力事件、近150起严重袭击和5起杀人案。

美国政客对贫困社区的漠视难辞其咎。大多数美国政客只有在拉选票时才会带着持枪保安到贫困社区走一圈。毕竟，正如政治学者马丁·吉伦斯指出，90%的穷人政策影响力并不比10%富人的影响力大，相反，富人的政策变为法律的几率是穷人的3倍。

更可悲的是，尽管美国媒体热衷于枪支话题，但却很少认真讨论贫困社区的枪击问题。一个美国反抗枪支暴力非营利组织表示，当枪支暴力发生在富裕社区的白人学校时，受害者会获得支持以及媒体关注；但发生在贫困社区时，受害者几乎无人理睬。这种沉默，让贫困社区的频繁枪声更加触目惊心。

(作者为中国政法大学光明新闻传播学院副教授、传播学所副所长)

以沙建交前景尚不明朗

贾平凡 王玺荷

近日，由以色列文物管理局局长埃利·埃斯科济多率领的以色列代表团抵达沙特阿拉伯参加联合国世界遗产会议，其中包括外交官员，这是以色列政府多年来对沙特的首次公开访问。

斡旋力度加大

以色列高级外交代表团日前访问美国，磋商以色列与沙特关系正常化协议大纲；美国国务卿布林肯分别与以色列和巴勒斯坦领导人通电话，讨论与以沙关系正常化协议相关的问题；美国国家安全委员会中东和北非事务协调员布雷特·麦格克和负责近东事务的助理国务卿芭芭拉·利夫到访沙特，与沙特、巴勒斯坦方面进行接触……近期，美国加大在中东地区的斡旋力度，试图尽快促成以色列与沙特阿拉伯关系正常化。以外长埃利·科亨表示，以色列“比以往任何时候都更接近与沙特达成和平协议”。

对以色列来说，与更多阿拉伯国家实现关系正常化、改善在中东地区的生存环境和发展空间，是历届政府的战略目标。目前，已有6个阿拉伯国家与以色列实现关系正常化。上世纪70年代和90年代，以色列先后与埃及和约旦建交。2020年以来，以色列与阿联酋、巴林、苏丹、摩洛哥实现关系正常化。沙特是以政府努力的下一个目标。

各有利益考量

“以色列希望用‘外交加分’弥补‘内政失分’。”复旦大学中东研究中心主任孙德刚表示，“最近，内塔尼亚胡政府推动司法改革在以色列国内引起轩然大波。政治反对派和民间力量认为，此次改革将导致以色列出现民主倒退。内塔尼亚胡政府的民意基础和执政地位因此受到削弱。”

此外，“今年3月，在中国等国的斡旋下，沙特和伊朗

宣布恢复外交关系。沙伊关系正常化削弱了以色列和美国推动的‘反伊朗联盟’。以色列和美国急需同沙特加强协调，通过务实合作拉住沙特，避免沙特等国和伊朗越走越近。”孙德刚分析。

美国积极推动以沙建交有其地缘战略和国内政治考量。彭博社网站文章表示，拜登政府推动以沙关系正常化，目的是保持美国在该地区的重要地位，让以色列人和阿拉伯人不再争吵，甚至可能让伊朗陷入困境。孙德刚表示：“美国正努力促使其中东盟友‘拧成一股绳’。”沙特和以色列都是美国的盟友，但美国与两国关系近年出现波动，此时推动以沙关系正常化是美国希望改变对其越来越不利中东局势的体现。此外，分析指出，美国2024年即将举行大选，在中东地区“少有所为”的拜登政府希望借此彰显外交成果，为大选做准备。

仍有重重障碍

自今年3月沙伊建交以来，中东地区掀起“和解潮”。“中东正从以往战争与冲突的‘旧中东’转向和平与发展的‘新中东’。多极化格局下，中东国家战略自主意识增强，寻求与域外大国关系的再平衡。”孙德刚说。目前来看，要实现以沙建交仍面临重重障碍。

巴以问题是以沙关系正常化的主要障碍之一。据法新社报道，沙特方面表示，在巴以问题通过“两国方案”得到解决之前，不会与以色列实现关系正常化。

“沙特希望‘先巴以和平’，‘再沙以和平’，敦促以色列通过‘两国方案’妥善解决巴以问题，扫清沙以建交的障碍。”孙德刚说，“以沙关系要取得实质性进展，一是需要在两国国内形成共识，二是需要妥善处理巴勒斯坦问题，三是需要形成以色列与沙特务实合作的框架和机制，为双方在能源、基础设施、金融和区域经济一体化方面形成合力。”



葡萄丰收了

近日，在法国东部的特朗埃，人们在葡萄园收获葡萄。新华社/法新

环球掠影

