

美国对拉美移民难民问题负有责任

本报记者 高乔

环球热点

据埃菲社近日报道，巴拿马政府发布报告称，2023年以来，共有近24.9万名移民穿越达连地堑（巴拿马与哥伦比亚之间的危险丛林地带），这一数字已超过2022年全年。长达265公里的达连地堑北接巴拿马、南连哥伦比亚，是南美洲移民经中美洲前往美国的关键通道。此前，巴拿马政府曾多次表示，预计今年将有超过40万移民穿越这片危险丛林。

近年来，成千上万的拉美国家民众经过长途跋涉，企图通过美墨边境进入美国，其中大部分滞留在墨西哥及中美洲国家，给当地经济社会带来巨大压力。



八月八日，一名移民在墨西哥哥斯雷斯的美墨边境附近席地休息。
新华社路透

“最具挑战性的移民危机之一”

联合国近日发布声明称，巴拿马正面临过去10年中最具挑战性的移民危机之一。这是美洲前所未有移民潮的一部分。“当前，我们接纳的移民已打破2022年总人数，创历史纪录。”巴拿马移民机构负责人玛丽亚·伊莎贝尔·萨拉维亚近日表示。巴拿马政府此前曾表示，需要他国帮助处置穿越达连地堑的移民危机，每天涌入的大量移民使当地收容设施不堪重负。

大批移民滞留问题在美国接壤的墨西哥尤为严重。美墨边境一直是拉美地区移民和难民通过陆路进入美国的必经之地。今年5月以来，随着美国移民政策调整，美墨边境再次涌动移民潮。

英国《卫报》网站近日报道，美国边境官员向一些寻求庇护者承诺，如果他们同意被送往墨西哥并在那里预约重新入境，会有更大可能性留在美国，否则将被驱逐出境。然而，当这些移民被送到远离美墨边境的墨西哥内陆地区后，他们根本无法进入美国的庇护系统，只能滞留在当地。据埃菲社报道，墨西哥一家收容所的负责人胡安·菲耶罗表示，来自古巴、海地、尼加拉瓜和委内瑞拉的移民滞留在墨西哥。接收他们、让他们过境前往美国并办理政治庇护手续当然是件好事，但这可能让这些国家抱有同样想法的人蜂拥而至，可能导致美墨边境陷入混乱。

美国海关和边境保护局数据显示，自2018年以来，美国在边境逮捕的越境移民人数增加了6倍，2022年达到240万人次的历史新高。据联合国难民署与移民组织统计，拉美地区接纳了近2000万流离失所者。“当前，拉美地区移民和难民问题呈现

几大新趋势。”中国社会科学院拉丁美洲研究所副所长袁东振接受本报记者采访时分析，其一，拉美地区移民和难民总体数量大幅增加，总体规模不断扩大。其二，移民和难民的来源国在传统的中美洲国家之外又增加了南美洲国家。其三，移民和难民来源国向智利、秘鲁等地域临近的发展中国家扩散，这一趋势日渐明显。这也意味着，更多拉美国家成为移民和难民的中转国和目的地，给当地社会治安、经济稳定带来较大压力。

美国将拉美经济“圈定”在低端产业链

“拜登政府上任后，承诺全面改革移民法案、推动非法移民合法化、改善与拉美多国关系。这些举措向拉美国家移民释放积极信号，而且美国发达的经济水平、较高的劳动薪酬和较为稳定的社会环境对拉美国家民众本身就具有较强吸引力。”袁东振分析，反观委内瑞拉、萨尔瓦多、危地马拉、洪都拉斯等移民来源国，近年来经济发展滞后，就业收入较低，又面临通胀高企、政局动荡等多重社会问题。美国的“拉力”和本国的“推力”共同作用下，大量拉美民众前往美国。然而，当前，美国的移民政策将大批拉美移民拒之门外，迫使大多数移民滞留墨西哥等拉美发展中国家。

“非法移民和难民实际充当了美国调整劳动力市场供求关系的润滑剂。”山东大学移民研究所所长宋全成在接受本报记者采访时分析，美国需要大量相对廉价的劳动力填补相对低端的劳动力市场空缺。因此，经济形势良好时，美国通常会放松边境管控，允许更多非法移民进入美国，充实劳动力市场。经济形势低迷时，美国则

收紧移民政策，驱逐或遣返大量非法移民，释放就业岗位，并通过展示打击非法移民的强硬态度获取部分选民支持。特朗普政府时期，美国采取严厉的移民政策，驱赶曾经在美国工作生活的非法移民和难民，并减少非法移民和难民入境。拜登政府移民政策相对放松，但仍有大量拉美移民和难民难以叩开进入美国的大门。

美国民主党联邦众议员奥卡西奥·科尔特斯则直接点明了美国在拉美移民和难民问题上的历史责任：“在过去几十年里，美国对于拉美政治不稳定状况负有责任。我们不能放火烧了某人的房子，然后责备他们逃难。”

“美国长期干涉拉美国内政，将拉美经济‘圈定’在低端产业链，是该地区政治局势长期动荡、经济发展持续落后的重要原因。正是因此，大量移民和难民前往美国寻求庇护和谋生机会。美国又采取‘胡萝卜加大棒’的方式，要么强硬驱逐和遣返拉美非法移民和难民，要么与墨西哥等移民和难民中转国签署双边协议，防止大批拉美国家移民和难民涌入美国。大量移民和难民长期滞留移民途中，影响拉美国家可持续发展的内生动力。”宋全成说。

多方合作共同破解难题

据埃菲社报道，美国总统国家安全事务助理沙利文近日发表声明称：“我们宣布对墨西哥政府计划在墨西哥南部建立多用途国际空间予以全力支持，这将为目前身处墨西哥的最弱势群体提供新的收容所和工作选择。”

“近年来，美国承诺加大对移民来源国的援助，加强与移民中转国的双边和多边合作，希望减少非法移民和难民入境美

国。但更多是‘口惠而实不至’，实际成效寥寥。”袁东振表示，一方面，拉美国家由于经济发展水平较为落后、社会治理能力有限，无力解决大量移民和难民的生存发展问题。另一方面，美国对这些移民中转国的经济支持力度和意愿不足，解决移民和难民跨境流动的国际合作有限，移民和难民滞留中转国的困境恐难以破解。

联合国难民署高级专员克莱门茨近日呼吁，国际社会应为拉美国家提供更多支持，这些国家收容了美洲2000万被迫流离失所者中的大部分。虽然前往美国边境的人数激增引起了很多关注，但更重要的是大多数被迫流离失所的人仍然留在拉丁美洲。“我们不仅需要关注移民和难民的目的国，还需要关注他们的来源国和中转国。”

联合国难民署与移民组织近日指出，任何国家都无法单打独斗解决难民和移民流动带来的挑战。只有通过共同努力，解决拉美地区移民和难民问题才能取得真正进展。这些努力包括：支持建设收容大多数移民和难民的社区，提供获得公平有效庇护程序和其他合法居留安排的机会，提供安全、常规抵达移民目的国的途径以替代危险的旅程。美洲面临的挑战要求所有利益攸关方遵守《移民问题全球契约》《洛杉矶移民和保护宣言》，在国际法和真正团结的基础上进行合作。

宋全成说，从根源解决拉美多国移民和难民滞留困境，一方面需要增强拉美国家内生发展动力，改善移民来源国经济社会发展水平，加强当地政府对于非法移民和难民问题的治理能力；另一方面也要充分调动移民和难民来源国、中转国和接纳国多方力量，支持联合国难民署、国际移民组织等国际组织发挥更大作用，通过多方合作共同破解难题。

南太平洋岛国巴布亚新几内亚中央省的一个小村庄里，一场特别的“百日宴”日前在此举行。第12批援巴新中国医疗队副队长、新生儿科副主任医师刘振球被特意邀请到这场宴会上，见证并祝福自己亲手救治的一名小患者健康成长。

这名患儿叫泰乐，寓意“否极泰来，平安喜乐”，音同英文名Taylor。3个多月前，泰乐在首都莫尔兹比港总医院出生。他出生时仅重2600克，被诊断为重度出生窒息、胎粪吸入综合征、败血症，一度生命垂危。

刘振球与总医院新生儿科的医护人员迅速组成治疗小组，用不久前刚组装好的巴新全国第一台新生儿呼吸机及时给予泰乐呼吸支持，精准施策，使泰乐最终痊愈。此后，孩子的母亲约瑟芬·伊纳皮特意致信中国医疗队，希望刘振球给孩子取一个中国名字，以永久铭记这份恩情。

泰乐出院后，刘振球和孩子的父母仍然保持着联系，关注泰乐的恢复情况。泰乐父母也一直想把刘振球请到村里去，因此，就按照中国人的习俗给泰乐办了一次百日宴，一起分享孩子健康成长的喜悦。

莫尔兹比港总医院新生儿科主任加米尼·瓦莉说：“很感谢有这样一位中国医生在我们身边。从临床技术、带教培训，到学科发展、人文关怀，他给了我们很多启发和灵感。感谢有他，感谢中国医疗队！”

泰乐的“重生”，也是过去20多年来一批批中国援巴新医疗队以仁心仁术造福当地人民的一个缩影。

从2002年起，中国连续向巴新派出12批医疗队，为提高巴新医疗卫生水平、促进中巴新友好作出积极贡献。

由于医疗卫生条件有限，巴新的新生儿死亡率很高。中国医疗队通过



8月5日，刘振球为泰乐听诊检查。
（新华社发）

救治病患、培训当地医护人员、开办学术讲座以及进行新生儿复苏技能培训等方式，不断提升当地新生儿救治水平。

中巴新还合作设立了中国巴新友好微创外科中心，由中国医疗队和莫尔兹比港总医院共同管理运营，不仅能够开展普外科、泌尿外科、妇科、神经外科等各类微创外科手术，还能对当地医护人员进行培训，推动巴新微创外科发展。

今年7月，中国驻巴新大使曾凡华和巴新卫生部秘书长奥斯本·利科代表两国政府签署议定书，就中国继续派遣医疗队赴巴新工作达成共识。利科表示，巴新政府衷心感谢中方的无私援助。双方续签议定书有利于促进巴新医疗卫生事业发展，为深化中巴新关系提供助力。
（据新华社电 记者郝亚琳）

全球米价飙升助长粮价

高乔 潘子萌

联合国粮食及农业组织近日发布全球食品价格指数报告称，7月全球大米价格平均指数比2022年数值高出近20%，达近12年来最高水平。据日经新闻报道，最近几周，全球米价飙升至罕见高点，国际市场对粮食通胀的担忧加剧。

米价走高

近日，印度、俄罗斯、阿联酋等多国纷纷出台大米出口禁令。印度消费者事务、食品和公共分配部日前表示，今年强季风降雨对农作物造成严重损害，国内大米零售价格一个月上涨3%。据《印度快报》报道，7月初，印度粮食库存已跌至5年内最低点，印度政府为稳定国内市场供应与粮食价格，宣布禁止除蒸谷米和印度香米外的大米出口。

阿联酋《海湾商业》网站报道称，在全球粮食市场波动的背景下，阿联酋政府迅速采取行动保护国内市场。7月28日，阿联酋经济部宣布暂停大米出口与再出口4个月，此禁令适用于糙米、全精米和半精米等所有大米品种。据俄罗斯塔斯社报道，俄罗斯政府在7月29日通报，俄方决定禁止本国大米及碎米出口至今年12月31日。

据彭博社报道，出口禁令引发美国、加拿大、澳大利亚等地大米抢购潮，受市场供需关系影响，大米价格被进一步哄抬。国际货币基金组织首席经济学家皮埃尔-奥利维尔·古林查斯认为，多国大米出口禁令将推高米价，今年全球粮食价格预计上涨15%。

供应紧张

“全球气候异常是多国限制粮食出口的重要影响因素之一。今年，全球多地极端高温和洪涝等自然灾害频发，直接影响全球主要粮食生产国的粮食产量。”中国商务部研究室学术委员会副主任张建平接受本报采访时分析。

日经新闻数据表示，时隔7年出现的“厄尔尼诺”现象加剧大米短缺风险，太平洋赤道海域水温升高，导致作为大米主产区的东南亚地区因降雨不足而出现干旱。

张建平指出，印度是全球第一大大米出口国，大米出口量占全球总出口量的40%，在大米国际贸易中扮演重要角色。印度颁布出口禁令是当前多国接连出台出口收缩政策的关键诱因。主要粮食生产国为优先保证国内供应，陆续宣布出口禁令。同时，地缘政治冲突加剧粮食供应脆弱性与不稳定性，俄罗斯与乌克兰于2022年7月达成的黑海粮食协议近日终止，“欧洲粮仓”乌克兰农产品出口渠道受阻，对外粮食供应减少。俄乌冲突后，美西方对俄制裁令国际粮食生产与贸易系统受冲击，推动全球粮食供应紧张形势升级。

携手应对

“从目前情况来看，全球粮食市场供应紧张态势仍在持续。”张建平指出，“全球粮价将在高位波动，可能继续攀升。粮食供应不足与粮价飞涨对经济欠发达的大米进口国影响尤其大。国际社会需高度关注。”

路透社报道称，印度、泰国、越南、柬埔寨和巴基斯坦是大米主要出口国，中国、菲律宾、贝宁、塞内加尔、尼日利亚和马来西亚是大米主要进口国。非洲许多国家对进口粮食的依赖程度尤为高，如果粮价继续上涨，非洲多国由于外汇短缺，可能难以进口充足的食物，饥饿人口将增多。

大米价格高企对全球脆弱的粮食供应结构造成冲击。彭博社报道称，受俄乌冲突影响，小麦价格暴涨甚至一度断供，一些进口商选择大米等其他曾经价格相对稳定的谷物作为解决方案。而目前大米和小麦供应均出现短缺，粮食进口商难以找到合适替代品，粮食供应链脆弱性更加凸显。

张建平分析，当前，全球应对粮价飙升的压力较大，化解粮价高企带来的粮食危机需国际社会共同努力。一方面，国际社会应携手努力破除国际粮食生产与贸易系统障碍，推动黑海粮食协议尽快重启。另一方面，联合国粮农组织、国际货币基金组织、世界贸易组织等国际组织应继续加强国际协调，维持粮食市场基本稳定。



夏威夷野火肆虐

近日，美国夏威夷毛伊岛野火肆虐。图为毛伊岛拉海纳镇附近，野火冒出滚滚浓烟。

新华社/路透

