

CEPA 20周年

CEPA實施迎來20周年，有關安排對開放香港專業服務行業進入內地，打開了市場大門，提供捷足先登的機遇，也成為香港專業服務業升級的契機。過去20年，坊間有意見指由於香港和內地存在專業資格審批程序複雜、規管制度不一等，造成專業服務業在CEPA下有「大門開小門不開」的情況，業界多年來一直就相關問題協商。積極開拓內地市場的會計業界和測量業界均表示，寄望在未來CEPA的框架下，在香港和內地專業資格互認上有更多豁免，以及簡化在內地開業的程序，做到「大門開小門也開」。

◆香港文匯報記者 殷考玲

CEPA的實施促進內地與香港兩地經濟及商貿融合互通，行業准入門檻大幅降低。於CEPA框架下，香港的專業服務行業，包括管理諮詢、法律服務、會計、銀行、保險、證券、測量、建築等都在受惠之列。近年CEPA聚焦於國策支持，包括大灣區和前海合作區的先行先試措施，讓香港企業和專業人士更容易開拓內地市場。

香港會計師公會會長方蘊萱接受香港文匯報訪問時表示，CEPA實施20周年，對香港會計師來說有不同程度受惠，例如享有國民待遇，「香港的會計、審計等服務在內地享受到國民待遇，即香港會計師跟內地的註冊會計師享有同樣的待遇；其次是部分專業資格的考卷可以互相豁免。」

兩地部分考卷可互相豁免

目前，中國註冊會計師協會（CICPA）和香港會計師公會（HKICPA）可取得最多互相豁免的考卷，方蘊萱說，「舉例來說，香港註冊會計師想進入內地做註冊會計師，已有4張考卷獲得豁免，只需要考多兩張試卷，分別是稅法、經濟法，以及一個綜合階段考試，便可申請成為內地註冊會計師；相反，內地CICPA的會計師想來香港做註冊會計師，也只需要考兩張試卷和綜合試，以及滿足相關的工作經驗。」

截至今年3月，在CEPA的框架之下，香港註冊會計師報考內地註冊會計師個案約有1,981宗；相反，內地註冊會計師來考香港註冊會計師的個案則約有2,675宗。目前，香港約有4.7萬名註冊會計師。

臨時執業許可證利港人

另一個CEPA為會計業界帶來的便利是「臨時執行審計業務的許可證」，方蘊萱舉例指，「例如一間香港的會計師事務所，受到境外企業的委託，需要到內地做審計業務，但在內地沒有註冊的會計師事務所，就可以申請臨時執行審計業務的許可證，該許可證每次申請的有效期限已經延長到五年，並且可於網上申請，為香港的會計業界帶來不少便利。」此外，香港註冊會計師完成CICPA的考試後，其在香港的審計經驗也計入內地會計師所需要的相關工作經驗，換句話來說，經驗上已經完全互認。

盼推大灣區CPA專屬考試

不過，方蘊萱亦指，由於香港和內地會計師考試的方式不相同，香港着重應用，而內地則較重背誦，並需要以中文作答，令香港考生考取內地試的合格率低。她又認為，由於兩地註冊會計師在考試制度上有所不同，例如內地註冊會計師的考試需以中文應考，令香港註冊會計師覺得有一定的難度，希望可盡量為香港會計師考取內地牌照提供便利，並希望未來有機會推出大灣區的CPA專屬考試，令更多的香港會計師能到內地執業和服務，目前正向各方面收集意見，包括業界及政府相關部門，研究推出大灣區CPA專屬考試的可行性。

被問及大灣區CPA專屬考試與目前註冊會計師的考試制度有何不同，方蘊萱表示期望該考試制度盡量簡化，減少文字題的數量，以及增加選擇題的比例。另外，如果香港的會計師沒有考取內地的會計師牌照，在內地的會計師事務所也可以成為非審計業務的合夥人，期望未來CEPA可以對此加以優化，她認為，此舉可令香港會計師即使不是提供審計服務，也可以提供其他例如稅務服務等類型的服務。

港業界冀更多界別享國民待遇 簡化北上開業程序



專業服務互認資格 盼續優化准入門檻

方蘊萱指，CEPA實施20周年來，香港會計師有不同程度受惠。香港文匯報記者 郭木又攝

內地對港會計服務需求大

香港文匯報訊（記者 殷考玲）談及粵港澳大灣區為香港會計師帶來的機遇，香港會計師公會會長方蘊萱表示，根據國家「十四五」規劃和《粵港澳大灣區發展規劃綱要》，大灣區銳意發展成為世界一流的創新科技中心，在此層面上香港會計師有很多可以貢獻的地方，例如是創新科技行業之中有不少是初創企業，初創企業對開設公司的程序、會計上的諮詢以至企業管治和內部控制系統方面，都需要專業服務的協助，在這方面上香港會計師可以提供服務。

助內地初創企業在港融資

其次，香港是一個國際金融中心，當初創企業有融資需求時，香港會計師可以協助他們對接私募基金（PE）、風險資本（VC）和家族辦公室等投資者；同時，香港擁有良好上市平台，香港會計師亦能協助初創企業在港上市。此外，內地愈來愈重視ESG方面的發展，香港會計師在這方面也是專長，對內地企業來說香港會計師在撰寫ESG報告上可以提供專業意見。

盼納入內地高端人才目錄

談及人才交流方面，目前會計師仍未被納入內地的高端人才目錄之中，方蘊萱表示，這個目錄在不同的城市也有不同的清單，她期望大灣區的內地城市可以將會計師納入高端人才目錄，從而令到會計師可以享受相關優惠的措施。

為支持香港和內地會計業進一步融合及跨境合作發展，方蘊萱表示香港會計師公會與廣東省註冊會計師協會，於去年7月共同推出「粵港澳大灣區註冊會計師青年高端人才培養計劃」，旨在培育扎根粵港澳三地的綜合會計人才，為大灣區發展作出貢獻。



方蘊萱期望大灣區的內地城市將會計師納入高端人才目錄。香港文匯報記者郭木又攝

測量業界3個專業仍待內地承認



黃國良表示，CEPA的目的是順應雙方產業結構調整升級的需要，實現互惠互利、優勢互補。記者曾興偉攝

香港文匯報訊（記者 殷考玲）在CEPA實施之初，香港測量師學會是第一批專業服務業界別，獲得在CEPA框架下專業人員資格互認。香港測量師學會會長黃國良接受香港文匯報訪問時表示，CEPA的目的是順應雙方產業結構調整升級的需要，務求實現互惠互利、優勢互補，加上內地企業的轉型升級，尤其是粵港澳大灣區，香港測量師的角色能在不同層面方面填補大灣區的專才缺口，而且香港是國際城市，可作為橋樑去服務大灣區內地城市的需要。

盼加入銜接考試加快互認

香港測量行業有6個專業界別，在CEPA框架之下陸續獲得資格互認。目前尚有3個專業界別即物業設施管理、土地測量、規劃及發展暫時仍未

獲得資格互認，他解釋主要是因為內地在這3個組別的架構與香港有較大不同。對於仍未獲得資格互認的3個界別，黃國良指出「已經與特區政府和內地商討了很多年，能否將資格互認簡化，例如是由特區政府或香港測量師註冊管理局發出認證，代替由內地公證人發出認證的做法，在發出認證的同時，為了增加香港測量師在內地工作的資格和認受性，可同時加入一些銜接考試，相信此做法可以減少文件上的往來。」

黃國良進一步解釋，於2021年1月，廣東省住房和城鄉建設廳實施《香港工程建設諮詢企業和專業人士在粵港澳大灣區內地城市開業執業試點管理暫行辦法》（下稱「暫行辦法」），讓香港企業和專業人士，可於網上登記備案後便能在大灣區9個內地城市執業，相信此舉可以吸引不少測量師前往內地發展。截至去年年中，已有約100間相關建築和工程公司備案，當中涉及逾700名專業人士。他稱，如果「暫行辦法」日後可以延伸到大灣區以外的城市，相信有助香港測量師進軍內地市場。

設試點項目鼓勵企業北上

「我早前到訪前海一個試點項目，當地有兩個學校工程，聘請了香港發展局名冊內的建築師、工程師、工料測量師，而且建築方法也運用了香港模式去做。」黃國良認為這些試點項目有助香港的公司更進取地打入內地市場。

測量師：開業須符內地人員佔比規定有難度

香港文匯報訊（記者 殷考玲）在過去20年CEPA框架之下，香港測量師參與內地工程的機會有所增加，但隨之而來也有一定的困難需要克服，「以產業測量師為例，國家有自己的規定，根據2016年通過的資產評估法，在內地設立公司制資產評估機構要有8名以上的註冊評估師，當中要有一定比例是內地的專業人士，對於香港公司來說有一定難度，由於這個要求的關係，香港測量師到內地工作時，唯有透過另一間符合資格的公司去做，香港的測量師未必可以成立一間公司去做，這方面的問題早前已跟特區政府反映過並提出在大灣區設立一個試點去解決。」香港測量師學會會長黃國良道出香港測量師開拓內地市場面對的問題。



黃國良稱，很多香港年輕測量師對內地市場不熟悉。香港文匯報記者曾興偉攝

港人需急補國情內地法規

另一方面，香港測量師進軍內地，克服文化差異、語言障礙、不同的生活模式也是重要一環，黃國良認為能否接受到以上的差異也影響到香港測量師前往內地工作的意慾，而且香港和內地法規上也不相同，在不熟悉內地法規之下，業界也會擔心會否因而產生一些法律風險。

黃國良又指，很多香港年輕測量師對內地市場不熟悉，「很多年輕測量師對國家未有充分認識，而且對內地市場亦沒有太多認知，究竟內地的生活環境、市場環境如何？香港測量師到內地的競爭能力又是怎樣？這幾個方面的問題我們需要與年輕測量師多加溝通和解釋，學會方面亦會與內地相關部門合作交流，為會員提供資訊。」

冀兩地設工程項目共同平台

被問及對於未來CEPA協議有何寄望，黃國良希望未獲得資格互認的3個專業界別可以盡快獲得互認；此外，他亦期望在CEPA協議的框架下，特區政府與內地可設立一個平台，讓業界了解內地的工程項目，以及提供交流和合作的機會。

與此同時，內地工程項目在聘請香港測量師時會有其考慮的地方，在香港和內地法規和機制不同之下，他期望加強測量業務的質素和監管。

內地與香港建造專業人員資格互認情況

至今，已經有6個專業達成了互認協議，其中包括產業測量師、建築師、結構工程師、規劃師、工料測量師以及建築測量師。透過協議下的互認安排，兩地先後共有3,194名有關專業人員成功取得對方的專業資格。

專業服務	簽訂協議日期	培訓及測試次數	內地專業人員獲相關資格互認人數	香港專業人員獲相關資格互認人數
產業測量師	4/11/2003	3	300	276
建築師	17/2/2004	5	347	412
結構工程師	27/8/2004	4	115	249
規劃師	24/5/2005	5	51	66
工料測量師	24/5/2005	3	496	399
建築測量師	27/6/2006	1	255	228
總人數			1,564	1,630

資料來源：香港發展局