

北约峰会难掩欧洲矛盾心态

本报记者 李嘉宝

全球
热点

北约峰会日前在立陶宛首都维尔纽斯闭幕。峰会上，北约再度邀请一些亚太国家领导人参会，宣称“欢迎亚太伙伴对欧洲—北大西洋安全的贡献”，还极力渲染所谓“中国挑战”。此外，北约通过冷战后最全面的区域防御计划，承诺给乌克兰更多长期支持，并强调

“北约与欧盟加强合作”等内容。

然而，极力展示“团结”的北约峰会，难掩跨大西洋关系中的矛盾分歧。乌克兰危机全面升级后，欧洲不得不在外交与安全上更加依赖美国与北约，同时深刻感受到缺乏独立安全防务能力的无奈与痛楚。

矛盾之一：

是“美国的北约”，还是“欧洲的北约”？

据法新社报道，面对北约秘书长“在日本设立办事处”的呼吁，法国总统马克龙在维尔纽斯北约峰会结束后，重申对此事的反对态度，强调“北约没有这样的地区使命”，称“北约仍是一个北大西洋地区的公约组织”。据日媒报道，北约原计划在峰会公报中写入“在日本东京设立办事处”的内容，但在法国的公开反对下，最终公报删除了相关表述。

近年来，为配合美国所谓“印太战略”，北约加紧在亚太地区的力量投射。专家指出，在北约扮演角色及未来发展道路上，北约内部意见并不统一。

“当前，美国对北约有两大角色定位：一是通过北约掌控欧洲安全，视北约为对抗俄罗斯的工具；二是赋予北约以‘新使命’。北约除了要服从美国的对欧、对俄战略外，还要服从美国的亚太及对华战略，为美国的全球霸权服务。”中国国际问题研究院欧洲研究所所长崔洪建在接受本报记者采访时分析，对俄问题上，美国利用欧洲内部分歧，在温和派与强硬派之间找平衡，既要避免与俄发生直接冲突，波及自身，又要确保自己在北约的“领导力”。在东进亚太问题上，北约在美国主导下提出“欧亚安全不可分割”，并以此为出发点试图加强欧亚安全联动，极力推动北约观念及机制在亚太地区发挥影响力。

“不过，以法国为代表的一些欧洲国家认为，北约应当是‘北大西洋的北约’，没有必要进行跨区域甚至全球化的扩张、成为美国进行所谓‘大国竞争’的工具。欧洲内部在该问题上有分歧，并非铁板一块。”崔洪建说。

中共中央党校(国家行政学院)国际战略研究院俄罗斯与欧洲研究所所长赵柯认为，欧洲在北约角色定位上有一定矛盾。“欧洲国家一方面认为，北约是以美欧合作为核心的军事安全集团，主要任务是保护欧洲安全；另一方面也认为应在‘印太方向’确保欧洲的安全利益。美欧的区别在于，美国视北约为加强自身全球领导地位的战略工具，试图在各个方向展现北

约的主动进攻性、大国关系的对抗性；而欧洲国家不愿过多强调这一点。”

“究竟是‘美国的北约’，还是‘欧洲的北约’——这是一个分歧点。”欧盟“让·莫内”讲席教授、中国人民大学习近平新时代中国特色社会主义思想研究院副院长王义桅向本报记者指出，北约的真实架构是“美国的头脑，欧洲的身体”。从成员构成看，若瑞典正式加入北约，北约成员国将达到32个，除美国和加拿大外，其余都是欧洲国家，欧盟成员国有23个。从机制运转看，美国担负着北约接近70%的开销，主导着北约的战略发展路线，并为北约提供军事装备、指挥及情报体系、作战武器等。在这些方面，欧洲显然没有与美国相匹敌的实力。

矛盾之二：

是依赖北约保护，还是追求防务自主？

乌克兰危机全面升级后，美国通过北约持续加强对欧洲防务的控制。维尔纽斯北约峰会通过的区域防御计划长达4000多页，提出将大幅增加东翼军事存在，将30万部队置于高度戒备状态之下。英国《经济学人》周刊网站评论称，新计划在很多方面都是美国意志的体现。

维尔纽斯北约峰会公报还用大篇幅阐述欧洲防务与北约之间的关系。一方面，公报表示认可“更强大、更有能力的欧洲防务的价值”；另一方面，公报也认为欧洲防务“是对北约的补充”、“应避免不必要的重复”，并强调“联盟的战略核力量尤其是美国的战略核部队，是联盟安全的最高保证”。

王义桅分析，北约强调欧盟参与“分担跨大西洋负担”，实际反映了美国的逻辑：既希望北约不断扩张、挤压所谓“战略对手”的空间，又不希望自己背上沉重的包袱。“在美国看来，欧洲防务力量仅扮演辅助性角色，不能与北约军事一体化建设发生冲突，更不能取代后者。”

《纽约时报》近日刊文指出，北约禁止重复发展现有防务能力，并敦促盟国扮演无足轻重的角色，阻碍了具备独立行动的欧洲“半自主性”防务力量的崛起。事实上，北约正按照战后美国规划者设计的那样运转——让欧洲依赖于美

国的力量，减少欧洲的回旋余地。

防务自主是欧洲战略自主的重要起点，也是核心内容之一。不过，欧洲的防务自主建设，一直受到美国及北约的牵制和影响。

崔洪建指出，早在上世纪90年代，英法就签署圣马洛双边协议，提出追求欧洲独立的防务与安全。所谓“独立”，实质就是针对北约。美国前国务卿奥尔布莱特曾提出三个原则，即不脱离北约、不复制北约、不歧视非欧盟北约国家，为欧洲防务自主建设划线。乌克兰危机全面升级后，欧盟战略自主进程陷入低谷，一些中东欧国家对欧盟自身防务能力表示怀疑，更寄希望于美国的安全保护。在此背景下，北约进一步提升了在欧洲安全的主导地位，欧盟也不得不调整与北约的防务关系。2022年，欧盟新安全战略强调“北约仍是首要的安全提供者”以及欧盟在安全领域的补充作用。目前，欧盟防务自主建设进入相对低潮期，但并未停止。

赵柯认为，欧盟追求战略自主在军事领域主要表现为追求独立的防务能力、不完全仰仗美国。但目前来看，欧盟追求防务自主，并不意味着在军事安全领域“去美国化”和“去北约化”。在乌克兰危机背景下，欧洲对美国及北约的安全需求进一步增强。“未来一段时间，欧盟加强自身防务能力建设还将面临内外两方面因素的影响。从内部看，部分中东欧国家将成为一股反对力量，牵制欧盟对战略自主尤其是防务自主的追求；从外部看，乌克兰危机延宕，该进程将不可避免地受到美国及北约的影响。”

矛盾之三：

是“对华竞争”，还是“与华合作”？

维尔纽斯北约峰会公报十多次提及中国，宣称中国的所谓“对外雄心”和“胁迫性政策”挑战北约的利益、安全和价值观，对欧洲—大西洋地区安全构成“系统性挑战”，字里行间充斥着对中国的抹黑和偏见。

不过，尽管公报对外发出这种声音，但欧洲国家与美国的“中国观”有明显差异。马克龙一再强调，建立战略自

主性对于防止欧洲国家成为附庸至关重要，欧洲的首要任务不是在全球各地配合其他国家议程，更不应陷入阵营对抗。

崔洪建认为，美欧的世界观存在一定差别。欧洲主要大国普遍认可世界的多极化趋势，认为欧洲和美国都是重要一极，强调多极世界各个力量之间的平行关系。美国则更多强调西方世界的“团结”及自身的领导地位，认为世界是西方主导下的“等级秩序”。在处理国际事务时，欧洲多数国家主张多边主义，用政治及外交方式，在平等基础上构筑关系。美国则更倾向于单边主义的政策思维模式。在这些因素影响下，美欧与“非西方国家”打交道的方式也有很大不同——欧洲国家更愿意采取一些“软”方式，强调经贸联系、规则协调及双边交流；美国则更多强调自身经济及军事霸权。

欧洲理事会日前发布文件，将中国定义为“欧盟的合作伙伴、竞争对手和制度性竞争对手”。该结论称，欧盟和中国是重要的贸易和经济伙伴，但欧盟将继续减少关键领域的依赖性和脆弱性，包括供应链领域，并将在必要和适当时实施“去风险”和多样化，但欧盟无意“脱钩”或“内转”。分析人士指出，欧盟最新发布的对华政策结论，是欧洲内部各种力量妥协和平衡后的结果，一定程度上反映了欧洲对华政策的矛盾性。

王义桅认为，随着多领域国际竞争日趋激烈，北约在美国主导下日益从安全同盟向地缘政治、经济及技术同盟发展。与美国拉拢盟友伙伴鼓吹“脱钩”“断链”不同，欧洲更强调与中国在经济领域的合作，不愿意将中国视为“敌人”。不过，欧盟对华政策存在精英与民众、经济与政治、愿望与能力之间的脱节，欧盟机构之间、欧盟成员国与欧盟之间也存在脱节，加上成员国对华诉求各异，欧盟对华政策会出现摇摆。

赵柯指出，美国从地缘政治视角出发，认为中国是挑战美国所谓“全球领导地位”的竞争对手；欧洲国家普遍不追求“全球领导地位”，也极力避免在亚太地区与中国展开直接对抗。此外，美国更强调中美在制度及价值观上的差异，认为这是双边关系发展的重要障碍。欧洲也承认中欧的制度差异，但并不认为这一定会导致冲突，而是强调与中国“共存”、要“负责任”地与中国打交道。

7月中旬的阿尔及利亚塔夫省，骄阳似火。

在阿尔及利亚东西高速公路东标段临近突尼斯边境的最后84公里路段项目（以下称“84公里项目”）现场，中阿两国工程技术人员顶着烈日，争分夺秒。

“这一段路具有重要的经济和社会意义。”阿尔及利亚高速公路管理局“84公里项目”负责人乔特尼·本·伊萨说。

“84公里项目”由中国中信建设有限责任公司（以下简称“中信建设”）承建，项目竣工和实现通车意味着全长1216公里、连接阿尔及利亚17个省的阿尔及利亚高速公路全线贯通，阿尔及利亚和周边国家距离将因此被“拉近”。

阿东西高速公路有“世纪工程”之称。2006至2012年间，中资企业联合体承建了长达528公里的路段。就“84公里项目”而言，中信建设并非最初承建方，而是中途接手。

由于地形和地质条件复杂，“84公里项目”是出了名的难度高、成本高。“在欧洲，填筑高度大于5米的路基就被称为高填方，而该路段最高填方达44.7米。”项目总工程师季宗礼说，“加上当地的填料含有泥灰岩，挖掘时是石，见风成土，遇水化泥，这对路基施工而言堪称‘灾难’。”

原本承建东西高速公路东标段的日本企业放弃了这最后84公里路段，因此，尽管东西高速公路其余路段多年前已通车，但这项“世纪工程”却一直“断头路”。

作为业主方，阿尔及利亚高速公路管理局最终选择了中信建设承建这一项目。局长穆罕默德·哈勒迪说：“在此前修建西标段的合作中，中信建设严守法律法规和国际规范，想方设法解决难题，赢得阿方信任。”

2017年11月7日，中信建设收到高速公路管理局的项目开工通知，中信建设随即启动阿东西高速公路这最后的“84公里项目”。

2022年8月，阿尔及利亚北部爆发山火，“84公里项目”工作人员利用工程机械，在森林中清理出一条条防火隔离带，成功遏制山火蔓延。印有“中信建设”的工程机械投入火灾救援的照片被阿多家主流媒体刊载，在社交媒体上引起许多网友点赞。网友说中国工程人员是“真正的朋友”。

今年春夏之交，塔夫省遭遇持续一个半月的反常强降雨。恶劣天气严重影响施工进度，“然而中信建设的筑路人没有退缩，在他们顽强拼搏下，没有什么是不可能的。”阿地质专家艾特·马哈茂德说。

据中信建设阿尔及利亚国家区副总经理尹书杰介绍，除了筑路，企业还在当地积极履行社会责任。“我们和中铁联合体共同投资建设了一所大型项目管理学院和一所国家质量控制中心，培养了超过1.6万名阿尔及利亚基建技术人员，为很多当地工程师提供前往中国进修的机会。”

“阿尔及利亚的年轻工程师在与中国同事的长期合作过程中积累经验、迅速成长，他们代表着阿工程行业的光明未来。”阿高速公路管理局东部门区域负责人穆罕默德·萨拉赫·卡菲说。

(据新华社电 记者吴天雨)

两伊“油换气”或加速“去美元化”

李嘉宝 王玺荷

伊拉克日前宣布，伊拉克和伊朗达成“油换气”易货贸易协议，以免美国对伊朗的制裁连累伊拉克“拖欠货款”。这样，伊拉克可以保证夏季电力供应，同时加快天然气回收和开采项目，争取实现“自给自足”。

专家指出，伊朗和伊拉克达成“油换气”协议，是规避美国金融制裁、寻求“去美元化”的又一尝试。美国将制裁“武器化”的做法威胁全球经济稳定和民生福祉。长期来看，这将推动一些国家“去美元化”，并逐步削弱美元霸权。

达成协议

当地时间7月11日，根据伊拉克总理媒体办公室声明，伊拉克总理办公室主任阿瓦迪当天与伊朗驻伊拉克大使萨迪克签署一项易货贸易协议，以伊拉克的原油和重油换取伊朗的天然气，进口天然气将被用于伊拉克当地发电站运营。

近日，伊拉克多地遭遇高温热浪侵袭，部分地区最高气温甚至接近50摄氏度。然而，由于美国制裁导致进口天然气受阻，伊拉克电力供应严重不足，大量民众在高温酷热中艰难生活。

据路透社报道，伊拉克多达40%电力供应依赖伊朗，除了从伊朗直接进口电力，还靠进口伊朗天然气用于发电。伊拉克总理苏达尼在电视讲话中指出，由于美国迟迟不批准转账，伊拉克拖欠伊朗的货款累积到大约121亿美元。因此伊朗本月

初减少了50%以上的供应，这对伊拉克国内的发电构成显著影响。

针对伊拉克和伊朗达成的“油换气”协议，美国国务院发言人强调，美国不会改变对伊朗或者伊拉克的外交政策，并将继续执行对伊朗的所有制裁措施。

复旦大学中东研究中心研究员孙德刚在接受本报采访时分析，美国实施“长臂管辖”，利用自己在全球金融支付系统中的主导地位，滥用国内法对伊朗及其贸易伙伴实施制裁，不仅破坏了世贸组织规则，还给第三方与伊朗开展正常贸易带来负面影响，影响其他国家的经济发展及社会民生。

规避制裁

据外媒报道，伊拉克需要把货款汇入美方指定的银行账户里并得到美方批准，才能转付伊朗。同时，伊朗从中所提款项也受到限制：只能用于进口不受美方制裁限制的商品。

伊拉克总理外交事务顾问法尔哈德·阿拉丁近日指出，美方审批程序复杂，导致伊拉克不得不多次延迟付款，伊朗方面一直拿不到钱。

孙德刚分析，在美国制裁下，第三方与伊朗开展贸易所需金融交易手续繁琐，增加了时间成本和交易成本。越来越多第三方不得不尝试与伊朗进行易货贸易：一方面能够规避美国对伊朗的金融制裁和“长臂管辖”，另一方面也提高

了与伊朗的贸易便利化，保障贸易畅通。

据路透社报道，斯里兰卡日前表示，将尽快与伊朗达成“茶换油”易货贸易，以抵偿所欠的2.5亿美元石油款，在不依赖美元的情况下开展贸易。此外，巴基斯坦不久前也提出了与俄罗斯、阿富汗和伊朗开放易货贸易的规划。

减少依赖

据俄罗斯卫星通讯社报道，巴基斯坦商务部长赛义德·纳维德·卡马尔表示，易货贸易协议将减少对美元等外币的依赖。

欧洲《现代外交》网站近日刊文援引分析人士的话指出，由于美国对多国实施制裁，推动这些国家间开展相互交易，“石油美元”时代似乎正在以“惊人的”速度走到尽头。美国《国际银行家》杂志认为，考虑到全球约1/4的人口都受到美国金融制裁的直接影响，世界各地的“去美元化”势头或许不那么令人感到意外。

“美国对伊朗与第三国的贸易交易进行逐一甄别和审查，体现了美国的金融霸权主义。”孙德刚认为，美国对伊朗实施全方位制裁，不但给国际贸易带来冲击，也不符合美国利益。“油换茶”“油换油”是易货贸易、规避风险的有效尝试。未来一个时期，随着易货贸易规模不断扩大、种类不断增多，或将加速全球贸易体系中的“去美元化”趋势，影响美国在全球资本市场的地位。

全球
掠影捷克街头
感受戏剧

第15届布拉格街头戏剧节7月12日至18日在捷克首都布拉格举行。

图为艺术工作者在戏剧节上表演。

达娜·科什奈洛娃摄

(新华社发)