

# 「無煙香港」4策略諮詢公眾 倡指定年齡層禁買煙草 控煙研加辣 火車頭罰五千

香港社會老齡化程度不斷加劇，醫療系統承受極大壓力，心臟病、癌症、糖尿病、肺部疾病等慢性疾病均與吸煙有關。為減低吸煙引致的額外風險，促進市民健康，香港特區政府醫務衛生局12日起開展「活力健康 無煙香港」控煙策略公眾諮詢。諮詢文件以4項策略為主線，除了加強煙草宣傳、打擊私煙等措施，更有不少「辣招」徵詢公眾意見，例如立法禁止俗稱「火車頭」的邊行邊吸煙行為，違者最高罰款5,000元（港元，下同）；亦研究要求某一日後出生的人士終生禁止購買煙草產品，以及今年2月已上調一次的煙草稅進一步「加碼」（見表）。各界對此的反應不一，有人支持香港加快邁入無煙世代，亦有人認為控煙初衷良好，惟犧牲過正會傷害經濟。

◆香港文匯報記者 唐文



◆吸煙人數過去十年增長達7.2%，其中女性煙民數不跌反升。香港文匯報記者曾興偉攝

香港文匯報訊（記者 張弦）對《控煙策略諮詢文件》就某年代後出生的人士終生禁售煙草的建議諮詢公眾，有家庭醫生指出，煙草會影響未成年人的成長，還會增加患上心血管疾病、癌症的風險，未成年人甚至會放縱至吸食大麻等毒品，故支持向新一代禁售煙草。就措施推出後會否激發逆反心理，及導致私煙的情況更加嚴重，吸煙與健康委員會主席湯修齊接受香港文匯報訪問時認為，控煙措施需多管齊下，包括加強學校教育，以及執法部門加強打擊力度，令私煙沒有生存空間。

湯修齊表示，香港大學最新調查顯示，2020/2021學年，小學四至六年級學生的吸煙率為0.2%，中學生的吸煙率為1.2%，湯修齊指出有關比率非常低，相信香港有條件讓下一代終生遠離煙草產品。

他強調，學生吸煙一個個嫌多，控煙政策需要多管齊下，「吸煙與健康委員會一直與教育局有聯絡，將最新控煙資訊融入中小學相關教育中，讓學生清楚了解吸煙帶來的危害。」

在打擊私煙方面，他建議控煙酒辦、海關、警方加強打擊、提升執法力度，又表示委員會倡議煙草商製作煙草產品時，印上特定的標誌，以分辨已完稅的貨品，相信可以令執法人員更有效執法。

## 重提建「無煙世代」 醫生挺終生禁購

### 防下一代「身心多病痛」

家庭醫生關嘉美表示，煙草產品對未發育完全的青年而言，危害非常多及嚴重。煙草產品中有幾種有害物，全部都會影響未成年人的生長與發展，「吸煙會對身高、智力發展等造成影響，除了增加患上癌症的風險，他們可能會更早發生心血管疾病，未成年就食煙，可能二三十歲就患上心血管疾病。」關嘉美續指，吸煙非常影響情緒，增加出現焦慮、暴躁等情緒問題。

她支持向某世代人士終生禁售煙草，認為是出於關心與愛護下一代而推出，「如果我們的下一代沒有前途，香港社會亦沒有前途。」

## 憂再加稅私煙更猖狂 報販恐失生存空間

有史以來單年計檢獲量最高，相信有大量私煙已流入市面。」

他強調，增加煙草稅亦不會讓煙齡長的煙民戒煙，「他們只會轉頭購買價錢更低的私煙繼續吸食，增加煙草稅只會令私煙集團更開心，因為他們可以獲得的利益更大。」

林長富指出，售賣煙草是報販其中一個主要收入來源，但無法與不法私煙集團相爭，「佢哋透過網上、點心紙等各種形式賣煙，早前政府已加過一次煙稅，不少報販的收入即時減少三四成，再這樣下去，報販將沒有生存空間。」

他認為，政府想降低吸煙人數可以從其他方向入手，包括今次《控煙策略諮詢文件》推出的其他政策，他並不反對，而政府需要繼續加強打擊私煙，包括讓海關以外的其他部門參與打擊私煙行動，以及設立懸紅制度，鼓勵市民舉報買賣私煙行為，加重私煙的買賣成本，讓不法分子知難而退，「暑假即將來臨，不法分子會找學生及家庭婦女分銷私煙，政府應該安排人手落區宣傳，讓市民明白這是違法行為，進一步打擊私煙。」

### 策略三 擴禁區、免煙害

- 擴大法定禁煙區範圍（例如行人天橋、巴士候車區等）
- 禁止俗稱「火車頭」的邊走邊吸煙行為
- 加強對無煙場所的管理
- 提升違法吸煙的罰金

### 策略四 重教育、助戒煙

- 透過基層醫療系統加強戒煙服務
- 加強基層醫療人員戒煙培訓
- 以流動應用程式協助戒煙（例如透過App推廣個人化的戒煙服務及信息）
- 加強針對學生的煙草教育

### 策略一 管供應、降需求

- 提高煙草稅率至世衛建議水平，即煙草售價的75%或以上為稅收
- 限制對指定年齡層人士出售及提供煙草產品（例如要求對某一日後出生的人士終生禁售煙草）
- 加強打擊私煙
- 禁止管有另類吸煙產品（如電子煙、加熱煙等）

### 策略二 禁宣傳、減引誘

- 規管煙草產品所含的添加劑成分（例如不准售賣帶有薄荷、水果等口味的煙草）
- 煙草產品採用全煙警告包裝
- 減低煙草產品在零售點的曝光率（如要求煙草產品必須存放在顧客無法看見及觸及的地方）

註：諮詢期由即日起至9月30日，市民可贊成或反對有關措施，並提出其他有助控煙的意見

◆資料來源：醫務及衛生局  
◆整理：香港文匯報記者 唐文



◆政府發表《控煙策略諮詢文件》收集市民意見。香港文匯報記者 涂穴攝

香港特區政府12日就有關控煙策略的公眾諮詢舉行記者會，醫務衛生局局長盧龍茂會上表示，目前香港仍有近60萬人每日吸煙，每兩名煙民就有一人是50歲或以上。在人口老化和慢性病患者人數不斷上升夾擊下，吸煙會加重醫療系統負擔，二手煙亦會傷害吸煙者的家人和公眾。此外有調查發現，超過7%的中學生曾嘗試吸煙，顯示煙草在青少年中仍有一定吸引力。

### 盼2025年吸煙率降至7.8%

他表示，政府早前在《邁向2025：香港非傳染病防控策略及行動計劃》中，按世界衛生組織建議訂立目標，於2025年令全港吸煙率降至7.8%，長遠希望將吸煙率降至更低水平，甚至做到無煙香港。今次諮詢文件列出14項措施選項，亦有開放式問題，希望集思廣益，希望全體市民為自己、為家人、為下一代，積極參與填寫問卷。政府會保持開放態度，並考慮報販、煙民等群體的意見。

### 「劃線」終生禁買 新西蘭有成例

諮詢文件分為4部分，包括管制供應，將現時每包煙約50元煙草稅提升，令稅額佔零售價的比率達世衛建議的75%。另一項「辣招」是仿效外地，禁止向某日期後出生的人士售賣，甚至提供煙草產品。文件舉例新西蘭的做法，「劃線」為2009年1月1日或以後出生的人士，終生禁買煙草。

政府又會研究規管煙草味道，以免加入水果味、薄荷味等吸引年輕人及女性吸煙，又建議包裝標準化，加大健康忠告面積，以及參考外地禁止零售點展示煙草產品，並研究擴大禁煙區，探討擴大公共地方的禁煙區，例如擴展至醫院、學校附近範圍。

目前有不少煙民邊行邊吸煙，對非吸煙者帶來滋擾，文件提出研究立法禁止有關行為，並考慮提高現時1,500元的吸煙罪行定額罰款，其中兩個建議是加至3,000元或5,000元。

### 盧龍茂：遏止吸煙二手煙害人

被問及連串措施會否影響煙民的自由和權利，尤其是基層煙民，最受加稅影響，盧龍茂說：「對基層市民來說，煙對他們的禍害，可能會較整體市民更加深，因為他們無論居住環境或經濟能力上，煙對他們的傷害是更加大的。」

他又憶述自己早年在醫院工作期間，親眼所見的慢阻肺病患者慘狀，力證吸煙對健康造成的危害。「他們都是因為不能『喘氣』、喘氣，而需要由家人陪伴着，不斷地重複入住醫院，非常辛苦、痛苦。」作為一位醫生，他表示不希望下一代繼續面對吸煙和二手煙而帶來的痛苦。

衛生署署長林文健表示，該署在剛過去的6月展開戒煙月活動，效果較預期好。在打擊私煙方面，署方一直與海關等部門合作堵截售賣未完稅私煙，過去兩年，共有11名違反分發私煙廣告違例者被檢控。去年4月禁止另類煙草產品進口後，政府亦積極執法，控煙酒辦接獲海關轉介逾千宗個案，執法機構已發出148張傳票，其中6宗個案已判處罰款1,000至6,000元。

署方專責團隊亦針對網上銷售另類吸煙產品巡查社交媒體，已要求相關平台移除逾810個相關非法廣告。

### 熱點民議

## 控煙要到什麼程度？

### 健康最重要



陳先生：我覺得推行控煙政策極好。雖然我不是煙民，但是太太吸煙，也令我飽受二手煙困擾。若是增加煙草的價格不失為一個好對策，可以構建一個更有活力、健康的香港。但是，香港現在吸電子煙的人數特別多，我反而覺得電子煙更不健康。香煙畢竟還是煙草製品，電子煙是由化學物質堆砌而成，雜質更多，應該多加限制。

Claire：我今年12歲，家人和同學都沒有吸煙，我也不喜歡別人吸煙，很難聞。我相信自己以後不會主動吸煙，如果政府立法禁止我們這一代人終生不可以買香煙，對我沒有任何影響，我是支持的。

### 經濟有顧慮



馬太：我已經擺攤十幾年了，2月時已經加過一次煙草稅，香煙的利潤低至兩元一包，已經跌到谷底。現在，合法銷售的香煙價格不斷升高，導致許多客戶都去買私煙，生意很難做，再加稅就無肉食。我的客戶都是以成年人為主，不建議僅針對新一代禁售煙草。



柯同學：我今年12歲，不覺得政策對我會有影響，身邊的家人和同學也沒有吸煙。控煙政策是好的，但是香煙作為經濟產物的一種，若是完全禁售是否會打擊經濟，我覺得還要關注店舖的利益，可以限制出售數量，但不應完全禁止某世代的人終生不得買煙。

◆圖/文：香港文匯報記者 祝佳慧

## 港人吸煙率續降 女煙民不減反增

### 小資料

香港自1982年起訂立《吸煙（公眾衛生）條例》，並於2001年起設立衛生署控煙酒辦公室，特區政府使用立法、宣傳、教育、推廣戒煙等方式，不斷推動控煙工作。香港市民的每日吸煙率自上世纪八十年代的23.3%，逐步下降至2019年的約10.2%，並於2021年進一步降至9.5%，是全球吸煙率最低的地區之一。不過，醫務衛生局副秘書長李力綱12日表示，若按吸煙人數分析，過去十年增長達7.2%，其中女性的吸煙人數不跌反升。吸煙引致多種慢性慢病，包括肺癌、冠心病、中風等，加上人口老化為醫療系統帶來雙重夾擊。

醫務衛生局數據顯示，香港目前仍有近60萬人每日吸煙。根據政府統計處的主題性住戶統計調查（吸煙情況），截至2019年，中青年的吸煙率有隨年齡上升趨勢，20歲至29歲群組的吸煙率為5.7%，30歲、40歲及50歲組（每10年為一個年齡組）的吸煙率依次為11.6%、13.4%及13.5%，60歲或以上人群的吸煙比例則下跌至9.1%。從以往統計亦發現，2015年和2017年，

青少年的吸煙率分別為1.1%和1%，較其他年齡層明顯為低。

面對人口老化和慢性病患者數量上升等問題，醫療系統目前正面對巨大挑戰。醫管局預料，未來20年患有慢性疾病的患者會增至50%，到2039年達至300萬人，年長煙民因吸煙引致的額外健康風險，對整體醫療系統造成的負擔只會越來越大，問題不容忽視。如果控煙工作停下腳步，吸煙率或有機會再反彈，影響市民健康。

近12年來，香港煙民每日吸煙的支數有輕微下跌，從2007年的每人每日平均13.9支，降至2019年的12.7支，20歲至29歲人士每日吸煙數量較其他年齡段為少，但每日平均仍有11.7支之多（2019年數據）。

依照香港現行法例，任何人如違例在禁煙區或公共交通工具內吸煙，將處定額罰款1,500元（港元，下同）。去年4月起，《2021年吸煙（公眾衛生）（修訂）條例》生效，禁止在港售賣電子煙、加熱煙等另類吸煙產品，入境旅客亦不可攜帶有關產品入境，違例者最高可判罰款5萬元，及監禁六個月。

◆香港文匯報記者 唐文