

## 国际时讯

## “数字经济全球治理”论坛在京举行

本报电（记者严瑜）近日，2023全球数字经济大会“数字经济全球治理”论坛在北京举行。本次论坛作为2023全球数字经济大会专题论坛之一，由北京理工大学、国际商事争端预防与解决组织秘书处、德勤中国共同承办。论坛以“公平、共享、包容的数字经济生态”为主题，邀请国内外嘉宾，以线上线下相结合的方式，围绕数字经济治理愿景、治理框架、创新合规、争端解决4个专题开展讨论。参会嘉宾来自联合国国际贸易法委员会、国际商事争端预防与解决组织、海牙国际私法会议、联合国开发计划署、外交基金等国际组织以及国家相关部委、北京市相关部门、高等院校、研究机构、产业界等。

中国工程院院士、北京理工大学党委书记张军在致辞中表示，应加快完善数字经济全球治理体系，构建公平、共享、包容的数字经济生态，并从筑体系、弥鸿沟、聚合力、凝共识、绘蓝图、谋发展等方面提出了对数字经济全球治理的思考。

浙江大学国际战略与法律研究院院长、文科资深教授王贵国表示，数字经济的跨境性质对传统治理形式提出挑战。政策制定者和利益相关者应共同努力创建治理框架，加强数据隐私、网络安全、知识产权等方面的国际合作。

香港创新科技及工业局局长、加拿大工程院院士孙东、联合国国际贸易法委员会秘书长安娜·乔宾·布莱特、国际商事争端预防与解决组织秘书长刘超等在论坛上分享了对数字经济全球治理的认识。

本次论坛发布了《数字经济生态全球治理北京宣言2023》，根据全球数字经济发展的最新进展，在凝聚广泛共识的基础上向各国政府、产业界、争端解决机构发出了完善数字经济全球治理新的共同声音，提出了共同倡议，为北京建设全球数字经济标杆城市、促进数字经济全球治理规则制定和完善提供了新的合作机制和模式。

## 联合国可持续发展高级别政治论坛召开

据新华社电 近日，联合国经济及社会理事会（经社理事会）在纽约联合国总部召开可持续发展高级别政治论坛，商讨使17个可持续发展目标重新步入正轨的路径与解决方案，重新激发实现目标的政治动力。据悉，本届论坛在2030年议程的中期阶段举行，将聚焦加快全球复苏的方法，为9月举行可持续发展目标峰会奠定基础。

联合国可持续发展高级别政治论坛每年7月在纽约联合国总部举行，讨论联合国可持续发展目标的执行进展情况。本届论坛于10日至19日举行，主题为“加速从新冠疫情中复苏并在各个层面全面实施2030年可持续发展议程”。论坛将深入讨论清洁饮水与卫生设施，确保人人获得负担得起、可靠和可持续的现代能源、产业、创新和基础设施，可持续城市和社区以及促进目标实现的伙伴关系等5个可持续发展目标。

## 中柬合作推动跨境二维码支付互联互通

据新华社电 近日，中国银联子公司银联国际与柬埔寨央行在金边签署合作备忘录，约定推动跨境二维码支付互联互通，双向服务中柬两国居民跨境移动支付需求。

在柬埔寨，超90%的商户广泛受理使用银联卡，主流银行累计发行银联卡数十万张。银联国际与柬埔寨央行约定，推动当地支付系统旗下钱包接入银联移动支付服务；共同推动实现受理柬埔寨本地二维码标准的商户使用银联标准二维码钱包。

据了解，合作落地后，柬埔寨居民可直接在全球银联二维码网络中使用本国钱包支付，满足来华和跨境移动支付需求。柬埔寨二维码也将通过聚合银联支付信息，支持云闪付APP、境内接入云闪付的商业银行APP扫码支付。

近年来，银联国际积极加快业务本地化、数字化布局，将优质支付服务拓展到更多境外居民。

## 外空治理体系变革需全球加强合作

本报记者 贾平凡

## 环球热点

联合国不久前发布题为《为了全人类——外层空间治理的未来》的报告认为，过去10年，太空探索领域有三大变化：发射入轨航天器数量剧增、私营企业参与增加、载人深空探测酝酿重启。与此同时，外层空间治理存在的

一些问题更尖锐。外空治理体系变革被提上议事日程。联合国报告认为，太空探索新时代快速到来，对现有外层空间治理体系形成冲击，需要从全人类利益出发，制定新的有效治理框架，推动创新，降低风险。

## 探索：步履不停

近日，欧洲航天局欧几里得空间望远镜搭乘美国太空探索技术公司的“猎鹰9”火箭升空；俄罗斯国家航天集团用单枚火箭成功发射43颗卫星；中国也计划实施载人月球探测任务……人类探索和利用太空的步伐不断加快。

全球每年发射的卫星数量从2012年的150颗增至2022年的2470颗；美国的“星链”计划、俄罗斯新一代“格洛纳斯-K2”导航卫星计划、欧盟“卫星导航、互连和安全基础设施”卫星互联网系统计划等卫星发射计划相继出台；全球航天市场规模2022年为4240亿美元，到2030年预计增至7370亿美元；美国航天局计划2024年开展载人绕月飞行测试，“阿耳忒弥斯”新登月计划未来一二十年打算持续实施载人深空任务……近年来，太空探索领域正发生“根本性”“革命性”变化。

中国社科院国家全球战略智库理事邹治波在接受本报记者采访时表示：“过去10年，随着可重复使用火箭技术的成熟、制造卫星成本大幅降低和太空商业价值凸显，太空探索和利用领域发生了重要的趋势性变化：私人企业进军太空势头强劲并越来越成为中坚力量，太空商业开发和利用取得划时代的进展，太空增进人类福祉的价值和潜力正在释放。”

“过去10年，一个引人注目的趋势是太空大开发拉开帷幕。”中国现代国际关系研究院军控研究中心主任郭晓兵接受本报记者采访时指出，冷战时期，太空开发主要服务于军事和民用目的。由于成本和技术门槛过高，商业航天发展有限。所以迄今为止，人类还只处于太空大开发的初级阶段，太空中的巨大财富尚待探索。当前，投资航天的门槛和成本大大降低，太空产业发展的步伐正在加快。各国政府支持太空产业发展的政策，鼓舞了市场的热情。

美国太空战略学家加勒森说，太空资源无数倍于全球GDP总额，善于开采利用太空资源的国家将获得与其领土和人口不成比例的优势。

“随着科技发展，浩瀚太空的价值越来越被人类认知并加速开发利用。”邹治波认为，一方面，空间应用产业可为人类经济社会发展提供通信、导航、气象、观测、定位、授时等服务，对农业、渔业、环境监测、灾害反应等都具有重大作用。联

合国秘书长向联合国大会提交的大会报告认为，太空探索可以服务于实现联合国“2030年可持续发展目标”；另一方面，太空中的巨额财富尚待探索、认识、开发，很多星球上均有储量巨大的各类矿物质，这对人类发展极具价值。

郭晓兵介绍，近年来，太空产业开发特点明显：一是在商业航天发射领域，大量的小型航天发射公司如雨后春笋般兴起，而且生意火爆；二是在天基互联网方面，在信息社会，太空基础设施堪称“基础设施之基础设施”，与人类生活息息相关。未来，太空与5G乃至6G的融合发展，将为智能化产业革命提供重要支撑；三是太空资源开发，月球、小行星上均有储量巨大的各类矿物质，技术发展使原本遥不可及的太空矿产资源逐渐变成现实的财富源泉。

## 治理：亟待完善

近几年，美国成立太空军、国家航空航天情报中心、国家太空情报中心，发布《太空战略规划指南》；在俄乌冲突中，美国的“星链”卫星系统对俄罗斯日本的“托博尔河”电子对抗系统；日前，日本政府出台首份“太空安全保障构想”，试图利用民营企业技术打造太空安保体系，扩大对太空的军事利用……外空军事化和武器化的趋势引人警惕。

“当前，太空军事竞赛已开始，太空军事化和武器化态势越来越明显，特别是太空对抗、冲突的趋势日益明显，太空的危险性越来越严重。”邹治波表示，一些国家正在研发并计划在太空部署武器，在地球陆地、海洋和空中已部署了用以打击、破坏太空物体的武器，这都将对太空安全造成严重影响。

郭晓兵表示，与之前相比，当下的太空安全挑战有三个突出特点：一是随着太空格局多极化发展，太空日益拥挤，太空物体碰撞的风险增加；二是太空战场化增加太空军备竞赛和太空武装冲突风险；三是太空大开发拉开太空资源之争的帷幕。

邹治波表示，太空治理面临两大问题：一是军事安全问题，这是攸关世界战争与和平的大问题；二是民用安全问题，即由太空空间轨道拥挤、碰撞风险、空间碎片等引起的太空交通安全问题。这两者的性质和影响层次不同，对其进行全球治理的方式方法也应有所不同。

“国际社会在20世纪60至70年代就制定了一系列条约，提出了维护太空安全的基本原则，作出了某些限制性规定，但这些规则不足以应对当前和未来的安全挑战。”郭晓兵表示，《外空条约》《宇航员营救协定》《空间物体造成损害的国际责任公约》《关于登记射入外空物体的公约》和《月球协定》确立了太空是全人类共同遗产、和平利用太空、禁止在太空中部署大规模杀伤性武器等基本原则。但受科技发展水平以及国际政治因素制约，这些条约有其不足之处，如没有禁止近地轨道的军事化，没有禁止发展和部署天基常规武器，也没有禁止反卫星武器，对“和平利用太空”“太空军事化”等具体概念没有明确界定。

“现有国际太空安全规则与机制存在明显不足与缺陷，不能有效地应对和解决太空领域日趋严峻的问题，需要加强针对外空的全球治理，修正、补充和完善外空安全规则与秩序。”邹治波表示。

## 改革：任重道远

“近年来，在太空领域，大国竞争再次成为主流。与冷战时期不同的是，当前太空格局的主角不再仅是美苏两个超级大国。从体现太空实力的两个主要指标——航天技术能力和包括在轨航天器数量的太空资产看，目前太空格局呈现群雄并起的多极之势。”邹治波说。

郭晓兵认为，目前太空治理体系改革存在三大争议。

——太空资产安全与太空军控先后之争。太空领域的安全问题分为两类：一类是太空的武器化和战场化威胁，另一类是随着太空日益拥挤而带来的碰撞风险升高、轨道与频率稀缺性显现等太空资产安全问题。有的国家主张应当禁止风险最大的太空武器化和战场化。有的国家主张先谈太空碎片、交通管理等太空资产安全问题。

——太空“软法”与“硬法”可行性之争。有的国家主张制定具有法律约束力的国际文书，由上而下禁止太空武器化。有的国家倾向于讨论透明和信任措施以及自愿性规则，由下而上构建国际太空软法。

——最后也是最根本的是太空霸权与太空民主化的目标之争。有的国家谋求利用自己的优势地位主导太空安全话语、规则制定权与解释权，将太空安全规则制定作为维护太空霸权和绝对自

## 稳定国内产业 加强经贸合作

## 伊朗多措并举推动经济发展

本报记者 黄培昭

据伊朗中央银行近期公布的数据，在2022—2023财年（2022年3月21日至2023年3月20日），该国国内生产总值（GDP）增长率为4%，GDP规模约4095亿美元，批发、零售、运输、石油和通信等行业均实现增长。另据伊朗通讯社报道，今年前5个月伊朗的石油总收入为190亿美元。国际货币基金组织预计，今年伊朗将继续采取抑制通货膨胀、增加流动性等措施并增加石油出口，伊朗GDP今年有望增长2%。

为改善经济状况、缓解通胀压力，伊朗政府出台一系列措施，包括大力发展本国产业，弥补供应缺口等。伊朗制定了2023年“遏制通货膨胀和发展生产”计划，推动生产等领域转型，增加商品供给，提升就业水平。伊朗政府还将全国最低工资标准提高57%，以保障低收入群体生活。

伊朗合作、劳动和社会福利部部长穆尔塔扎维表示，从目前的经济形势看，顺利完成“遏制通货膨胀和发展生产”计划不会有困难。本报记者近日在伊朗采访期间了解到，当地基本生活用品，包括食用油、面粉、大米、面包、牛奶、鸡蛋、汽油等价格相对平稳，社会秩序稳定。

伊朗还不断加强同地区国家的经贸合作。伊朗海关总署近日发布的数据显示，今年3月21日至5月21日，伊朗向伊拉克出口非石油商品金额达12.28亿美元。伊朗贸易促进组织西亚国家办公室主任任皮尔坦介绍，伊朗在上一财年对伊拉克的出口额增加了15%。伊朗—伊拉克联合商会主

席埃斯哈克表示，两国还制定了年度贸易额200亿美元的目标。此外，伊朗计划与巴基斯坦就贸易壁垒展开谈判，以改善两国之间的经贸关系。两国同意采取切实措施，为企业投资提供便利。伊朗工业、矿业和贸易部部长阿明表示，两国力争将今年的双边贸易额提高至50亿美元。

今年5月，伊朗与欧亚经济联盟自由贸易协议所有条款的实质性讨论已经结束，目前进入细化阶段。欧亚经济委员会贸易部部长安德烈·斯列普尼奥夫表示，欧亚经济联盟与伊朗很有可能在今年内签订协议，“协议生效后，我们可能在中期目标（5—7年）内使贸易额从目前的60亿美元增加到200亿美元”。

伊朗出口也实现增长。据伊朗工业、矿业和贸易部贸易发展委员会介绍，2022—2023财年，该国货物贸易量（不包括原油出口）约为1.6亿吨，贸易额为1128.2亿美元，比上一财年增加113.8亿美元。伊朗在保障国内电力供应的同时，2022—2023财年还向伊拉克、亚美尼亚等国出口45.77亿千瓦时的电力。

伊朗海关总署近日表示，2023—2024财年的前两个月（3月21日至5月21日）共有232.6万吨国际商品从该国过境，“伊朗作为国际走廊的作用日益凸显”。伊朗《德黑兰时报》认为，尽管受到美国非法单边制裁的外部压力，但伊朗政府积极采取应对措施，不断拓展国际合作空间，使本国经济形势好于预期。



## 西班牙举行奔牛节

每年7月，西班牙潘普洛纳都会举行“圣费尔明”节，又称奔牛节，是西班牙传统节日之一。图为奔牛节活动现场。

新华社/美联