

8月1日起，中国对镓、锗相关物项实施出口管制——

维护国家安全的必要之举

本报记者 王俊岭

日前，商务部、海关总署发布的《关于对镓、锗相关物项实施出口管制的公告》引发了各界关注。公告显示，根据《中华人民共和国出口管制法》《中华人民共和国对外贸易法》《中华人民共和国海关法》有关规定，为维护国家安全和利益，经国务院批准，决定自2023年8月1日起对镓、锗相关物项实施出口管制。

镓、锗相关物质有哪些作用？中国为何对这些金属加强出口管制？

战略性矿产——具有典型两用物项属性

镓和锗都是新兴的战略性矿产，在高新技术产业有很广泛的应用。

镓(Ga)具有高导电性、中等导热性和液态低毒等特性，是生产砷化镓、氮化镓、磷化镓及铜铟镓硒的必要原料，下游产品主要有半导体材料、半导体发光元件、集成电路、晶体管、射频器件、功能合成材料、CIGS薄膜太阳能电池等。其中，氮化镓(GaN)更是最具代表性的第三代半导体材料之一。

锗(Ge)也不简单。在工业领域，锗同样具备多方面的特殊功能，在半导体、航空航天、核物理探测、光纤通讯、红外光学、太阳能电池、化学催化剂、生物医学等领域都有重要应用。其中，硅锗(SiGe)是一种重要的半导体应变材料，可大大提高晶体管的速度，被应用于高速芯片之中。

专家表示，从镓、锗的下游应用领域看，相关物项除了可以服务经济社会发展之外，还有广泛的军事用途。例如，砷化镓可以用于光纤通信、军事雷达、电子战系统等领域；锗可用于制造单兵便携式红外成像系统以及坦克、舰船、飞机、导弹等武器平台所用的红外热像仪。因此，镓、锗具有典型两用物项属性。

这些珍贵的矿产分布在哪里？中国的储量情况如何？

中南大学冶金与环境学院副教授刘智勇告诉记者，镓和锗等金属在地壳中平均含量较低，以稀少分散状态伴生在其他矿物之中，只能随开采主金属矿床时在选冶中以综合回收、综合利用。因此，这些金属也被称为“稀散金属”。从全球范围来看，中国的稀散金属矿产较为丰富。

“在我国，镓和锗矿产主要分布于广东、广西、云南、内蒙古、四川、吉林等地。在北方，锗主要伴生于含锗褐铁矿，镓主要伴生于铝土矿中，在南方则主要分布于铅锌矿之中。以内蒙古的高锗褐铁矿为例，1吨煤中平均也含有10克左右的锗。”刘智勇说，这些稀散金属开采和提炼难度都比较大，加上高科技领域用途广泛，可谓十分珍贵。正因如此，近年来，中国镓、锗等金属的二次回收提炼占比不断提高。

丰度低、开采难、用处大……专家表示，镓、锗等稀散金属不仅被中国作为战略性储备矿产之一，也先后被欧盟、美国、日本等发达经济体列入战略性或关键矿产目录。

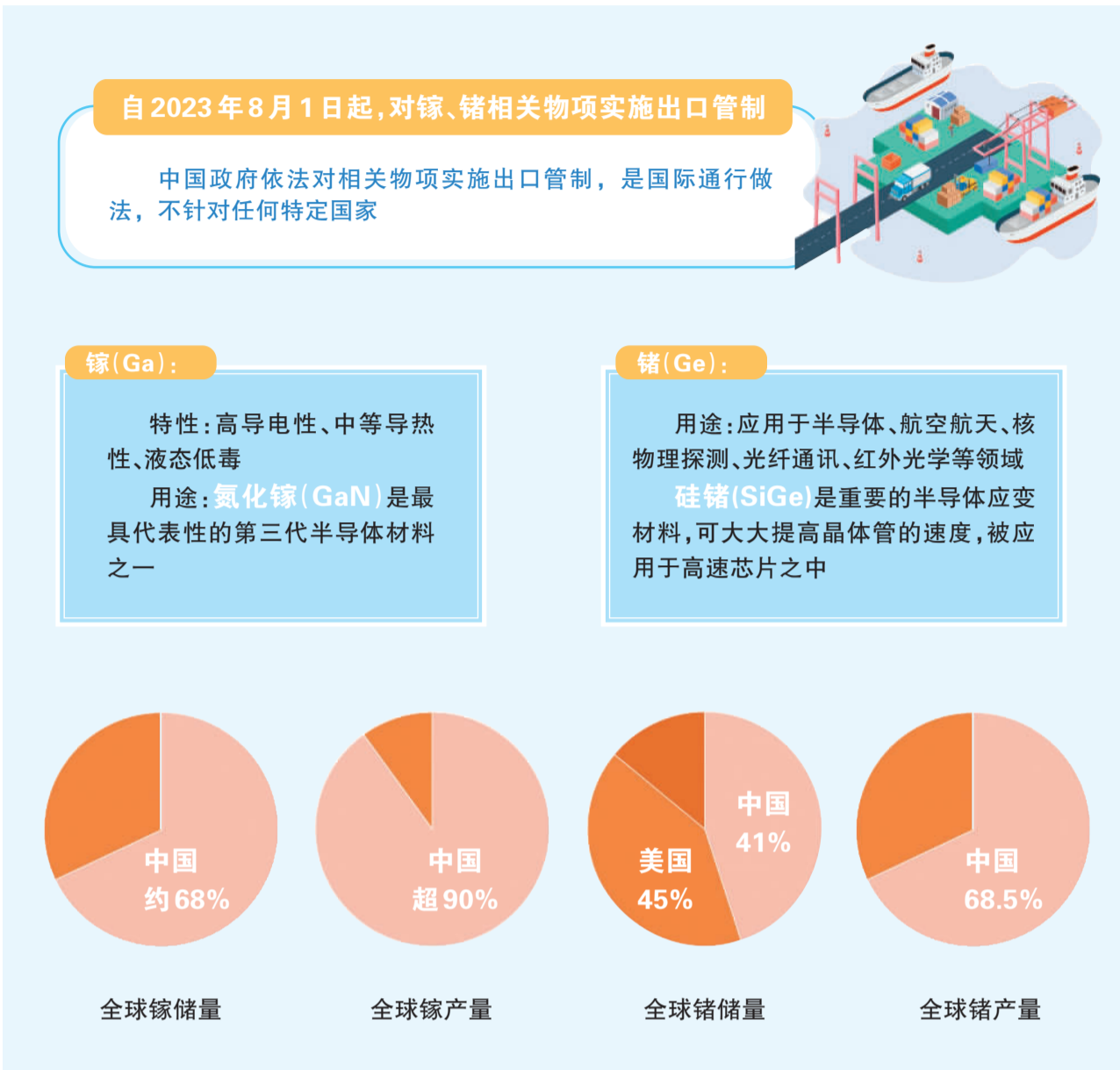
出口管制——合情、合理、合法

针对中国为何加强对这两种稀散金属的出口管制，有日本记者在7月4日的外交部例行记者会上提出猜测“镓和锗是半导体材料，有人说这是中国对美日荷半导体设备出口管制的反击”。

对此，外交部发言人毛宁指出，中国始终致力于维护全球供应链安全稳定，始终执行公正、合理、非歧视的出口管制措施。中国政府依法对相关物项实施出口管制，是国际通行做法，不针对任何特定国家。

商务部新闻发言人束珏婷表示，镓、锗相关物项具有明显的军民两用属性，对镓、锗相关物项实施出口管制是国际通行做法，世界上主要国家普遍对其实施管制。中国政府依法对镓、锗相关物项实施出口管制，确保其用于合法用途，目的是为了维护国家安全，更好履行国际义务。

“需要指出的是，出口管制不是禁止出口，出口符合



相关规定的，将予以许可。”束珏婷说，中国政府依法实施出口管制，不针对任何特定国家。在发布公告前，中方已通过中美、中欧出口管制对话渠道进行了预先通报。

记者查询了关于“镓”和“锗”两种金属的数据，尽管不同机构发布的数据有所差别，但有一点是确定的：长期以来，中国向世界供应的产品份额高于自身占世界的储量。

美国相关机构公布的数据显示，中国的镓储量占全球68%左右。但从产量来看，中国的镓产量占全球产量比重超过90%。再看锗，全球已探明的锗储量仅为8600吨，美国、中国分别拥有45%和41%。但近10年来，中国累计供应全球68.5%的锗。企查查数据显示，截至7月初，中国国内经营范围含“镓”“锗”“稀散金属”的存量企业仅750家，主要分布在河北、广东、云南、湖南等地。

刘智勇说，随着中国金属冶炼和提纯技术的快速进步，目前供应世界的镓、锗等稀散金属早已不是初级粗镓锗产品，而是高纯金属等深加工产品。

“中国对于镓、锗相关物项进行出口管制，合情、合理、合法。”商务部研究院研究员白明说，对于重要物资出口进行管制是各国几乎都有的出口管理措施。既然是管制，就有出口许可与出口不许可两种可能，只要用途合理就没必要担心什么。“管理好这些重要物资的出口，也是中国对世界负责任的表现，不影响中国为维护国际产业链正常运转而努力的态度。”

中国国际贸易学会专家委员会副主任李永认为，出口管制是为了维护国家安全和利益，其要义是最终用户不能使用中国提供的关键材料用于危害和威胁中国国家安全和利益。“出口审查是以每单出口个案为基础，逐一审查，目的是评估出口个案是否构成国家安全和利益风险，审查流程将是公正和审慎的，正常贸易关系背景下的交易不会受到审查的影响。”李永说。

依法监管——符合国际惯例和规则

业内人士表示，镓、锗相关物项具有明显的军民两用属性，对镓、锗相关物项实施出口管制是国际通行做法，

中国监管的法律依据十分清晰。

中国政法大学WTO法律研究中心主任史晓丽向本报记者介绍了具体的法律条款依据：

《中华人民共和国出口管制法》第二条指出：国家对两用物项、军品、核以及其他与维护国家安全和利益、履行防扩散等国际义务相关的货物、技术、服务等物项(以下统称管制物项)的出口管制，适用本法。

《中华人民共和国对外贸易法》第十五条“国家基于下列原因，可以限制或者禁止有关货物、技术的进口或者出口”的情形中，第一项就是“为维护国家安全、社会公共利益或者公共道德，需要限制或者禁止进口或者出口的”。

《中华人民共和国海关法》第四十条指出，国家对进出境货物、物品有禁止性或者限制性规定的，海关依据法律、行政法规、国务院的规定或者国务院有关部门依据法律、行政法规的授权作出的规定实施监管。

“关键矿产是指对一国经济或国家安全至关重要，但是供应链容易中断的非燃料矿物或者矿物材料，其短缺将对经济或国家安全产生重大影响。”史晓丽说，西方主导的出口管制多边机制“瓦森纳安排”管制清单将镓和锗相关物项纳入了出口管制范围，包括美欧国家在内的瓦森纳安排各成员也都采纳了该做法，对镓和锗相关物项进行出口管制。

那么，这些出口管制是否违背WTO自由贸易精神呢？

史晓丽表示，WTO多个协定都规定了“安全例外”条款。如《关税与贸易总协定》(GATT)第21条、《服务贸易总协定》(GATS)第14条之二、《与贸易有关的知识产权协定》(TRIPS)第73条等。“WTO成员应当根据WTO规则中的安全例外条款采取维护国家安全的相关措施。这些措施必须是保护其基本安全利益所必需的措施，或者是为了履行其在《联合国宪章》项下维护国际和平与安全的义务所采取的措施。”她说。

处理好发展与安全、对外开放和独立自主的辩证关系，并非中国独有，而是每个国家都需要应对的问题。李永表示，中国实施出口管制符合国际通行做法，如果相关国家刻意选择政治化解读、炒作中国出口管制，采取政策措施迫使市场主体和最终用户规避中国供给，必将扰动半导体产业秩序，影响全球经济预期。

为规范中央银行账户服务和提升获得中央银行账户服务的可预期性和便捷性，中国人民银行7月7日制定发布了《中央银行存款账户管理办法》(以下简称《办法》)。

中央银行存款账户是指中国人民银行总行或者其分支机构为有关单位或者组织开立的用于资金存放的负债类账户。《办法》统一了中央银行存款账户的分类、开户条件和评估标准，提升了获得中央银行账户服务的可预期性和便捷性；明确了中央银行存款账户开立、变更、撤销及使用管理要求，实施账户全生命周期管理。

中央银行存款账户根据账户用途和资金性质，分为准备金存款账户(包括人民币和外币)和专用存款账户(包括人民币和外币)。其中，专用存款账户分为财政存款账户、特种存款账户、备付金集中存管账户、结算账户、其他专用账户和业务专用账户。中国人民银行根据管理和业务需要，可以调整中央银行存款账户类型。

《办法》明确，开户机构申请开立中央银行存款账户，应当具备以下条件：机构依法设立，并在规定的经营范围运营；具备完善的风险防控制度和机制；具备明确的账户开立政策文件依据或者确因业务需要；金融基础设施运营机构除应当满足上述条件外，还应当具备有效的流动性风险管理机制，保障其参与资金及时足额清算。

对于账户变更，《办法》明确，开户机构出现以下情形之一的，应当在相关信息发生变化的10个工作日内或中国人民银行批复要求的时限内申请账户变更：单位名称发生变化；法定代表人(单位主要负责人)发生变化；单位地址、联系方式等其他基本信息发生变化；开户机构因沟通、变更或者取消资金归集管理、特定交易资金结算、代理结算等业务需要，导致账户用途发生变化；账户类型发生变化。

对于账户的撤销，《办法》提出，开户机构发生以下情形之一的，应当在10个工作日内主动向中国人民银行分支机构申请撤销账户：开户机构因破产、兼并、解散、关闭以及营业执照(统一社会信用代码证书)或者业务许可证被吊销、注销等导致经营活动终止的；开户机构与原开户的中国人民银行分支机构管辖关系发生变化的；不再使用中央银行存款账户办理相关业务的。

根据《办法》，中国人民银行负责制定和完善中央银行存款账户管理制度及协议，统筹中央银行存款账户监督管理，指导中国人民银行分支机构为开户机构提供优质高效的账户服务，对结算账户开立的必要性进行审核。中国人民银行分支机构负责对开户机构提交的申请材料的真实性、完整性、有效性以及开户机构是否符合开户条件进行审核，根据中国人民银行授权和分工与开户机构签订中央银行存款账户管理协议，具体承担中央银行存款账户开立、变更、撤销和使用的日常管理和业务操作。

此外，《办法》注重加强关键环节风险管控，规范代理结算和账户安全管理要求，有利于降低央行存款账户资金结算风险，保障业务连续性。

中央银行存款账户管理办法出炉

本报记者 徐佩玉

提升获得中央银行账户服务的可预期性和便捷性

广州将构建5个世界级地标商圈

本报广州电(记者罗艾梓)如何进一步将客流量转化为消费量、加速构建国际消费中心城市?7月8日,《广州市重点商业功能区发展规划(2020—2035年)》正式印发,立志高品质提质一批“老商圈”、多元化丰富一批“熟商圈”、高起点建设一批“新商圈”,同时不断提升“千年商都”消费新场景。

根据《规划》,广州将衔接国土空间规划公共中心体系,打造“5+2+4+22”的重点商圈格局,其中包括5个世界级地标商圈、2个具有世界影响力的岭南特色商圈、4个枢纽型国际商圈、22个都市特色商圈。其中,5个世界级地标商圈,包括天河路—珠江新城商圈、广州塔—琶洲商圈、金融城—黄埔湾商圈、长隆—万博商圈以及白鹅潭商圈;2个具有世界影响力

的岭南特色商圈,包括北京路—海珠广场商圈、大西关(上下九—永庆坊)商圈;4个枢纽型国际商圈包括广州北站—白云机场商圈、广州南站商圈、广州东部枢纽商圈、南沙湾(南沙国际邮轮母港)商圈。

值得一提的是,《规划》还提出要打造4类新兴潮流消费场景、7类特色消费新场景、2类首发经济示范区、“1+4+X”的夜间经济空间布局体系。其中,4类新兴潮流消费场景,主要是指数字消费新场景,新国潮新国货线下体验场景,无接触式、无人驾驶、无人配送体验场景,免税购物消费新场景等;7类特色消费新场景,将重点聚焦融合式消费场景、红色印记场景、文脉记忆场景、艺术水岸场景、黄埔湾商圈、长隆—万博商圈以及白鹅潭商圈等。



绵延公路绿意浓

中国在加大交通基础设施投入的同时,注重绿色生态建设,打造了一批生态公路,既完善了城乡交通路网,形成了四通八达的交通网络格局,又推动了绿色低碳发展和美丽乡村建设。

图为浙江省台州市仙居县朱溪镇通村生态公路。

陈月明摄(人民视觉)