

# 法国的骚乱“是对欧洲警告”

本报记者 林子涵

## 环球热点

受法国警方枪击少年事件影响，过去一周以来，全法多个城市持续发生骚乱，大量市政设施及警局、学校、商户等遭暴力袭击。目前，骚乱虽已渐趋平息，但事件引发的反思仍在持续。

为何这起事件会“点燃”法国民间情绪？作为欧洲大国，法国为何反复上演街头暴力？专家指出，骚乱背后既有移民治理问题，也折射了法国与欧洲社会经济发展方面的深层矛盾。要维护社会平稳有序，法国及欧洲社会还需破解长期发展难题。

## 街头再现骚乱

6月27日，在法国巴黎郊区的上塞纳省楠泰尔市，一名警员截停一辆汽车时开枪，驾车的17岁北非裔少年身亡。以此事件为导火索，6月28日晚开始，法国巴黎、里昂、马赛等多个城市爆发不同程度的骚乱。部分游行示威者与警方发生激烈冲突。多个城市发生针对市政厅、警察局和学校的暴力袭击和纵火事件。

据法国内政部数据，仅7月1日晚，全法就发生了871起火灾，577辆汽车和74幢建筑物被烧毁，45名警察及宪兵受伤，两名警察遭遇枪击。法新社报道称，截至7月4日，全法共有约220个城镇受到骚乱影响。

暴力事件使法国公共交通受到严重影响。法兰西岛运输联合会表示，骚乱给巴黎地区的公共交通造成至少2000万欧元的损失。有39辆公交车被烧毁，有轨电车部分路段的轨道被毁。

趁乱发生的“打砸抢”也导致了严重财产损失。法国企业联合会表示，初步估计，全法有超过200个商业实体遭到洗劫，300家银行网点被烧毁，250家烟草专卖店被毁。全法范围内损失可能超过10亿欧元。

法国骚乱还波及比利时、瑞士等邻国。6月30日，比利时警方宣布在布鲁塞尔逮捕超过100名参与骚乱的年轻人，其中多人“持有武器”。另据瑞士媒体报道，瑞士洛桑近日夜间也发生骚乱，约100人受到网络信息煽动，袭击店铺和警察。警方逮捕7人，其中6人是青少年。

骚乱局势于7月3日后趋于缓和。7月4日，法国总统马克龙表示，骚乱“高峰期”已过去，但今后几周仍需保持谨慎。目前，法国警方仍在全境维持了大量警力部署，对可能爆发骚乱的地区保持高度警戒。法兰西岛部分地区也延长执行了宵禁令。

此前，法国曾发生类似骚乱事件。2005年11月，同样在巴黎郊区，法国警方追捕6名少年的过程中，2名北非裔少年身亡。事件引发了持续3周的全国骚乱。统计显示，当年法国爆发的以种族主义为主题的暴力事件共123起，次年则达到2285起。

此外，近年来，法国工会组织的合法罢工、游行活动期间，也有部分人士趁乱挑起暴力事件。2016年3月的“黑夜站立”示威活动在法国多地演变为严重暴力冲突；2019年11月，法国跨行业大罢工期间也有人趁乱行凶，打砸店铺、纵火烧车。

## 暴露治理难题

骚乱事件中，少年的北非裔身份引发关注。此外，据法国司法部数据，在6月30日以来被捕的3915人中，不少是来自移民社区的年轻人。分析指出，这起事件与2005年的法国骚乱类似，都反映了法国长期存在的移民治理与移民融入问题。

“虽然法国宪法规定，法兰西共和国所有公民无论出身、种族或宗教信仰都享有平等权利，但一些有移民

背景的人仍会在日常生活中遇到歧视与不公。”美联社报道称。

西班牙《国家报》网站报道称，法国社会身份认同状况有所“恶化”，移民及其后代成了被排斥的阶层。

中国社会科学院欧洲研究所副研究员杨成玉接受本报记者采访时表示，法国的移民问题由来已久。二战后，由于劳动力匮乏，法国等欧洲国家采取了鼓励移民的政策，从其他国家和地区引入大量移民。这些外来移民与其后代多从事劳动密集型的低技能工作，长期处于社会底层。上世纪70年代末起，随着法国经济放缓，劳动力过剩导致法国社会对移民的吸纳能力下降，移民及其后代随之成为社会的“负担”，饱受失业与贫困困扰，进一步成为社会边缘群体。

移民问题引发了城市治理与资源分配难题。杨成玉表示，为了安置大量移民人口，法国政府上世纪五六十年代在城市郊区大量兴建住房，形成相对封闭的移民街区，进一步造成移民和法国主流社会的脱节，加剧了这一群体的分离主义倾向。

对外经济贸易大学法国经济研究中心主任赵永升对本报表示，此次骚乱的事发地就位于巴黎城郊的“敏感地区”。多年来，这里不仅是外来移民和少数族裔的聚集地，而且已成为公共设施落后、教育资源匮乏的代名词。数十年间，法国政府虽然投入大量资金用于翻新移民街区的住宅，但对移民及其后代的教育及劳动技能培养的忽视，导致这一群体在求学、就业时难以得到平等的发展机会。许多少数族裔年轻人日渐感到不被主流社会认可，压抑的情绪长期累积。

除了移民问题，大规模骚乱也反映了法国民众对发展现状的不满。

据法国央行预测，法国经济增长今年明显放缓，全年国内生产总值预计将增长0.7%，低于1%。标普全球不久前公布的数据也显示，法国第二季度服务业和制造业出现大幅下滑，预示着法国经济可能出现萎缩。

杨成玉表示，近年来，受新冠疫情及地缘冲突等因素影响，包括法国在内的欧洲国家经济持续承压。通胀高企、外需收缩也使法国低增长率、高生活成本等问题愈发突出。

“面对经济增长乏力，法国民众普遍对未来持负面和悲观态度。与此同时，法国的高福利制度占用大量公共财政资源，给法国经济发展带来沉重负担。高福利导致的高税收以及催生的“懒人”现象，使民众的不满情绪持续发酵。因此，此次事件爆发后，迅速成为“点燃”社会情绪的导火索。”杨成玉说。

法国的难题折射了欧洲社会的共性问题。赵永升表示，当前，欧洲国家普遍面临移民和难民安置及融入问题，不同族裔间的封闭问题日益突出。受财政压力、内部分歧、右翼民粹势力崛起等因素影响，欧洲国家对移民和难民的接纳意愿和能力普遍有限。在地区冲突背景下，移民和难民问题正持续困扰欧洲。

赵永升分析，骚乱事件还与欧洲产业结构调整的背景深刻相关。受能源危机影响，欧洲许多能源密集型产业不得不进行减产或产能转移，引发了欧洲制造业外流。美欧围绕减税及能源补贴的摩擦，进一步加剧了欧

洲“去工业化”趋势。由于不少移民从事工业生产，“去工业化”浪潮增加了移民失业，给欧洲社会带来了不稳定因素。与此同时，欧洲还在加快数字经济转型步伐，生产生活方式正在发生深刻变革。而对缺乏教育资源与技能提升路径的移民群体来说，单一的福利津贴难以提升其劳动技能与社会适应能力。

“当前，欧洲正在经历一个不稳定期：经济下行压力增大，政治极化、移民问题、难民危机等引发碎片化问题进一步加剧，社会治理问题困难丛生。在此背景下，社会不满情绪不断累积，最终通过公共事件爆发。”赵永升说。

## 短期难以解决

目前，法国正对骚乱事件开展损失评估。据法国商业调频电视台报道，法国政府考虑对受损企业提供支持，或允许企业取消或推迟缴纳社保和税金，延长企业申报保险赔偿时间。法国经济部长勒梅尔表示，这些措施涉及全国范围内的受影响企业，尤其是250家烟草专卖店、300家银行网点、200家超市门店、快餐店及小型服装店等。法国政府还承诺，将向受骚乱影响的地区提供财政援助，用于修复道路、市政设施和学校。

然而，在经济疲软、债务高企的情况下，各项支出的落实还需观察。英国《每日电讯报》称，法国是欧洲国家中结构性赤字最大的国家之一，其总债务占国内生产总值的比例已达到112%，而英国为100%，德国为67%。预计这一债务比例在未来10年还会继续上升。此次，法国提出用财政支出“花钱消灾”，难度恐怕不小。

杨成玉表示，短期内，法国要想恢复社会平稳有序，需要不断调整移民政策，治理分离主义，在移民社区推动“共和国价值观”，增强共识，促进外来移民融入。但从长期来看，要想解决深层次矛盾，还需欧洲社会不断促进经济增长，做大经济“蛋糕”，促进资源合理分配。然而，面对经济复苏的多重挑战，法国还未能拿出有力方案。

目前，法国骚乱事件已经在欧洲层面引发广泛关注。据路透社报道，德国总理朔尔茨日前对法国骚乱局面表示“关切”。波兰总理莫拉维茨基近日在社交媒体上重申对欧洲安全的渴望，并提及欧洲边境管控问题。意大利内政部长则直言，法国的骚乱“是对欧洲的警告”。

赵永升表示，解决发展问题、做大经济“蛋糕”，有赖欧洲协同发力。

“法国骚乱暴露了欧洲社会治理的共性问题。解决问题的思路不能‘头疼医头、脚疼医脚’，也不能各自为政。此次骚乱事件，事态的外溢已经充分证明了这一点。在欧盟体系内，涉及法规及社会政策的调整无法由各国自行完成。要想妥善应对经济和社会的各项挑战，欧盟层面有必要加强政治、经济及法律层面的协同机制，加强共同治理。而这将是一项长期的系统性工程，无法短期内一蹴而就。”赵永升说。

## 观察台

近日，联合国粮食及农业组织大会第43届会议在意大利罗马举行新任总干事选举，中方候选人、现任总干事屈冬玉以高票成功连任。作为联合国系统主管粮农领域合作的专门机构，粮农组织近年来在全球粮农政策交流、标准制定、信息统计等方面发挥着越来越重要的作用。在全球面临粮食安全挑战的当下，粮农组织在全球合作应对粮食危机方面发挥的作用更加凸显。

当前，受新冠疫情、地缘冲突、经济衰退、极端气候、化肥短缺等因素影响，全球粮食安全面临严峻挑战。根据最新公布的《全球粮食危机报告》，全球有超过25亿人正面临严重的饥饿，58个国家的约2.58亿人面临饥饿危机或更严重的情况，7个国家的人民面临潜在饥荒。据国际农业发展基金及世界粮食计划署估计，2023年全球将有超过3.45亿人处于危机级别的粮食不安全状况，其中4300万人距离饥饿只有一步之遥。

国际社会普遍认为，当前全球粮食危机的主要症结在于全球粮食分配不均。多年来，随着农业生产水平提高，全球粮食产量整体呈现上升趋势，全球粮食整体供给没有发生明显变化。然而，受地缘冲突影响，乌克兰、俄罗斯等“世界粮仓”的动荡打破了全球粮食供应链的脆弱平衡；美国主导的对俄制裁则严重扰乱全球粮食供应链，加剧全球粮食供需错配；以美国企业为主的世界粮食贸易巨头操控国际粮价，屡屡通过炒作粮食安全问题谋取巨额利润；发达经济体通货膨胀的外溢效应将本就高企的全球粮食价格推向高位。在多重因素持续影响下，连接全球粮食生产与需求的供应链屡屡中断，保障供应链稳定的国际合作机制受阻，高涨的粮食价格让许多依赖粮食进口的国家“望粮兴叹”。

解决全球粮食安全问题的急需对症下药——捋顺全球粮食产业链供应链，疏通堵点和断点。这需要各国通力合作。

作为拥有194个成员国、1个成员组织的联合国专门机构，粮农组织协调国际多方力量，为各国在农业发展议题上提供交流合作平台。在屈冬玉担任总干事期间，粮农组织采取系列举措，积极应对全球粮食安全挑战。2019年，粮农组织启动“手拉手”行动计划，帮助最不发达国家消除贫困、饥饿和营养不良，增强农业粮食体系抵御力。2021年，粮农组织创建世界粮食论坛，两年来提出一批创新政策与粮食问题解决方案，帮助多国建立新的伙伴关系，助力农业粮食体系转型。粮农组织卓有成效的实践经验表明，各国同心协力，才能端稳全球“饭碗”。

中国作为世界人口最多的国家，用不足全球9%的耕地解决了约占全球1/5人口的吃饭问题，在端牢自己“饭碗”的同时，以实际行动为维护世界粮食安全提供重要助力。迄今，中国政府已向粮农组织—中国南南合作计划提供了1.3亿美元资金，用于减贫和改善粮食安全状况。中国同140多个国家和地区开展农业合作，向广大发展中国家推广农业技术1000多项，带动项目区农作物平均增产30%—60%，帮助提升发展中国家农业可持续发展能力。此外，中国把粮食安全列入全球发展倡议的八大重点领域之一，提出国际粮食安全合作倡议，积极参与粮食安全国际发展合作及全球治理。

应对全球粮食安全挑战，需要大国承担责任，加强对跨国粮食企业的监管，构建更具韧性和稳定的全球粮食供应链，降低全球粮食体系的波动性和脆弱性；也需要各国加强协调行动，合力维护全球公共产品，充分发挥粮农组织等国际组织作用，推动全球粮食安全治理体系向更加公正合理的方向发展。正如世界粮食计划署报告所强调的，面对粮食危机，关键在于“我们如何采取更果敢的行动，强化抵御未来冲击的能力”。

# 全球合作才能消除『望粮兴叹』之困

□ 高乔

# 现任北约秘书长任期延长凸显内部分歧

北大西洋公约组织(北约)日前发表声明称，成员国同意将该组织秘书长斯托尔滕贝格的任期再延长1年，至2024年10月1日。此前，北约内部围绕新秘书长人选展开激烈讨论，可能的候选人均无法得到成员国一致认可。分析人士指出，斯托尔滕贝格曾明确表明去意，再次延长其任期实属不得已之举，凸显北约内部难以调和的矛盾与分歧。

## 继任者难产

现任64岁的斯托尔滕贝格曾任挪威首相，自2014年10月担任北约秘书长至今，是北约历史上任期第二长的秘书长。北约秘书长的任期通常为4年。此前，斯托尔滕贝格的任期曾3次被延长，分别是在2017年、2019年和2022年，将于今年9月30日结束。他本人曾多次表示将在任期届满后离任。

北约目前有31个成员国，其中美国是主导，其他成员国主要来自欧洲。按照北约惯例，最高军事长官通常由美国人担任，而秘书长一职则由欧洲人担任。新秘书长的遴选通过成员国之间的非正式外交磋商进行，人选需要全体成员国一致同意。

今年的北约峰会定于7月11日至12日在立陶宛首都维尔纽斯举行，推出新秘书长被认为将成为峰会的一个重要议题。但近几个月来，北约成员国围绕新秘书长人选多次磋商均未达成一致意见。于是延长斯托尔滕贝格任期的呼声不断走强，最终成为现实。

## 各方利益难平

分析人士指出，北约成员国无法就新秘书长人选达成一致，是因为北约内部存在多重矛盾分歧，利益难以平衡。

在新秘书长候选人中，丹麦首相弗雷泽里克森曾受到舆论关注的热门人选之一。当前西方在性别议题上追求“政治正确”，作为女性的她得到不少北约成员国认可。丹麦5月底宣布对乌增加25.9亿美元的军事援助，也被认为有为她助选之意。

但弗雷泽里克森也存在明显短板。美国智库欧洲政策分析中心研究员乔尔·希克曼指出，丹麦至今未能达到北约要求的军费占国内生产总值2%的目标，难以服众。而且由于斯托尔滕贝格及其前任拉斯穆森均来自北欧，若新秘书长再由北欧人担任，势必引起欧

洲其他地区成员国不满。

爱沙尼亚总理卡娅·卡拉斯也是受到关注的人选之一。然而，许多东欧的“新欧洲”国家，特别是波罗的海国家，因历史原因对俄立场较为激进，希望以北约力量对抗俄罗斯，但美国和西欧的“老欧洲”国家则不愿与俄罗斯直接对抗，因此对卡拉斯态度谨慎。

## 大国意见不一

在北约遴选秘书长的过程中，美国、德国、法国和英国作为该组织内排名靠前的四大经济体，对最终结果有决定性影响，但这些大国之间也存在明显分歧。

英国国防大臣本·华莱士是新秘书长的另一热门人选。英国对乌克兰援助金额成为其加分项。但他在其他欧洲国家中遭遇反对。希克曼说，大多数北约成员国同时也是欧盟成员，它们更希望北约秘书长来自欧盟国家。

此外，还有分析指出，美国作为北约的主导者，其国内政治极化严重，政策随政党轮替摇摆很大、反复无常，这也引发法国等欧洲大国对美国的信任危机。

(据新华社电 记者张章、陈琛)



## 韩民众反对日本核污水排海

日前，韩国市民团体“阻止日本放射性污染水排海全国行动”在首尔光化门广场举行集会，呼吁国际原子能机构废除针对日本福岛核污水处置综合评估报告，反对日本核污水排海。

新华社记者 王益亮摄

环球影