

# 实现“气候正义”，发达国家需兑现承诺

本报记者 李嘉宝

## 环球热点

在日前闭幕的新全球融资契约峰会上,气候融资问题成为各方关注的焦点之一。对此,联合国气候变化大会候任主席苏尔坦呼吁,“仅靠创可贴和止痛片,不可能解决大手术才能解决的问题”。

专家指出,当前,全球气候融资面临多重困难,给全球气候治理带来更多不确定性。在气候变化问题上,发达国家负有历史责任,应当兑现相关资金承诺。同时,国际社会需加强协调行动,弥补资金缺口,合力应对共同挑战。



的,因此气候融资是应对全球气候变化的一个关键。在该问题上,越晚采取行动,面临的风险、需承担的成本会越高,进而会对经济、社会及就业等产生越大的负面影响。解决气候融资问题,进而提升应对气候变化的能力,已经刻不容缓。

### 170万亿美元:发达国家负有责任

近日,英国《自然·可持续发展》杂志刊发由英国利兹大学等开展的最新研究显示,全球约90%的过量碳排放源自美国等发达国家。研究人员指出,这些发达国家应向低碳排放国家支付总计170万亿美元的补偿金,从而确保应对气候变化的相关目标可以实现。

事实是,多年来发达国家一直没有兑现气候融资的承诺。正如刚果(布)总统萨苏等发展中国家领导人在新全球融资契约峰会上谈到的:“发达国家承诺每年提供1000亿美元帮助发展中国家应对气候变化,这一目标自2009年确立以来从未实现。”

“一边是发达国家融资行动迟缓,一边是发展中国家融资需求上升。”崔守军说,“发达国家实现现代化转型和发展时间更早,排放的温室气体更多,理应在应对气候变化中承担更大责任。一些发展中国家工业基础和经济实力薄弱,加之地理位置等因素影响,在应对气候变化中面临直接冲击,急需增加气候融资。”

根据经合组织(OECD)的计算,发达国家2020年提供和调动的资金仅有833亿美元,而这个达成承诺以来所提供的最高资金金额,也远低于1000亿美元。根据智库组织国际环境与发展研究所(IIED)的数据,除了资金的数量,“繁琐的制度和官僚作风”也使最不发达国家难以获取资金。

原有承诺尚未兑现,新的挑战接踵而至。崔守军指出,近年来,受新冠疫情、乌克兰危机等因素影响,全球经济发展遭遇挫折,金融风险 and 债务风险升高。在应对气候变化、促进可持续发展方面,一些发展中国家资金不足的问题更加突出,而主要发达国家因经济复苏

乏力,提供融资的意愿和能力都在下降,全球气候融资“资金池”进一步萎缩。同时,乌克兰危机全面升级后,化石能源重要性凸显,确保能源供应稳定成为头等大事,能源转型进程受到冲击,应对气候变化的相关议程一定程度上出现短期逆转。上述因素都对全球气候融资造成了负面冲击。

中国现代国际关系研究院世界经济研究所研究员陈凤英向本报记者分析,两大因素制约全球气候融资成效,影响气候治理进程:一是近年来全球性危机叠加,一些国家开展国际合作的意愿下降,对可持续发展议题缺乏兴趣,国际共识相对不足;二是发达国家未完全兑现融资承诺,包括OECD成员国每年将GDP的0.7%用于海外援助,发达国家每年提供1000亿美元投入应对气候变化等。这带来的后果是:气候变化带来的综合性危机日趋严峻,应对气候变化的资金、技术、人才“南北鸿沟”不断扩大。

### 1.5°C以内:协同行动迫在眉睫

在2022年11月的《联合国气候变化框架公约》第二十七次缔约方大会(COP27)上,建立损失与损害基金成为一大亮点。分析认为,这是向“气候正义”迈进的关键一步,但鉴于发达国家尚未兑现原有承诺,其承诺的全球适应资金翻倍路线图仍不明朗,后续该基金能发挥多大作用还存在不确定性。

今年4月22日是第54个世界地球日。古特雷斯当天在视频致辞中呼吁,需加快气候行动,更深入、更快地减排,将全球气温上升限制在1.5摄氏度以内。他还强调,应大规模扩大对适应和恢复能力的投资,尤其是对造成气候危机责任最小的国家的投资。

中国常驻联合国代表张军日前表示,发达国家在气候融资问题上有不少历史欠账,应制定2025年后新的集体量化资金目标。他还提到损失与损害基金,强调联合国相关机构应在推动资金落实方面发挥作用,安理会应在这些方面发出强有力声音。

“全球必须正视历史不公正现象,避免气候变化恶果落在那些不是主要责任方、承受能力又弱的国家头上,需要建立某种标准化解程序。”巴基斯坦气候变化部长雪莉·雷曼此前在接受《卫报》采访时表示。

崔守军认为,解决全球气候融资难题,一是要坚定落实《巴黎协定》中的一些融资承诺和融资安排,发达国家应当承担起自身责任。二是各国可出台相应政策,发挥公共资本的杠杆和引导作用,鼓励更多社会资本、私人资本进入这一领域。

中国在气候投融资领域开展了积极行动。2015年,中国设立200亿元人民币的“中国气候变化南南合作基金”;自2016年起,中国在发展中国家启动10个低碳示范区、100个减缓和适应气候变化项目、1000个应对气候变化培训名额的合作项目,实施了200多个应对气候变化的援外项目。

崔守军指出,从成立中国环境科学学会气候投融资专业委员会,到出台《关于促进应对气候变化投融资的指导意见》,再到国内23个气候投融资试点地区开展项目库建设,中国推进气候投融资步履不停。在相关投融资政策引导下,中国产业格局加快调整升级,在新能源汽车、光伏制造等领域的国际竞争力不断提升。此外,在绿色“一带一路”和南南合作框架下,中国为其他发展中国家应对气候变化提供支持和帮助,成为全球生态文明的践行者、气候治理的行动派。

“应对气候变化是全人类的共同目标。”陈凤英指出,发达国家应正视历史责任,尽快兑现承诺,加大对发展中国家资金、技术和能力建设支持,推动全球气候治理取得实质性进展。同时,国际各方应加强协同行动,现有的国际组织、国际机制及地区性组织在融资方面应加大协调整合,提升工作效率,凝聚更大合力,寻求更多共识。

上图:6月17日,在印度古吉拉特邦杰特,人们在临时居所内。飓风“比帕乔伊”过境,印度西部超过10万民众受到影响。

新华社/美联

面对多重挑战,世界经济如何重启增长?日前,在天津举行的世界经济论坛第十四届新领军者年会(夏季达沃斯论坛)期间,中国国际经济交流中心副理事长、国际货币基金组织(IMF)原副总裁朱民在接受本报记者专访时表示,全球化为经济增长提供重要推力。重启增长的关键在于推动全球化,促进各方打破壁垒、共商合作。在这方面,中国的倡议和行动为全球作出表率。

不久前,世界经济论坛对全球民间和公共部门首席经济学家进行的调查显示,由于存在通胀压力、金融风险、供应链变化等不确定性因素,全球经济增长依然低迷。朱民表示,全球经济处于下滑态势,背后既有短期问题,也有长期挑战。短期问题体现在三个方面:一是新冠疫情对供给侧和需求侧的影响仍在持续;二是地缘政治紧张局势冲击供应链,一些国家鼓吹“脱钩”导致供给侧产生较大波动;三是多国央行针对通胀的加息政策抑制了总需求,使贷款放慢,导致全球经济增长放缓。

“全球经济下滑还反映了一种长期趋势。在IMF工作期间,我观察到,一场疫情或危机过后,生产力遭到破坏,经济往往进入低增长轨道。经过新冠疫情叠加地缘政治冲突的冲击,预计未来几年,全球经济增长或将放缓。”朱民说。

近期,多家国际机构上调中国经济增长预测,寄望中国成为全球经济增长的关键动力。对此,朱民表示,中国经济今年逆势而上,已成为全球经济的一大亮点。一季度中国经济保持4.5%的平稳增速,预计二季度表现还会更好。如果全年实现5%左右的预期增长目标,将是一项了不起的成就。“今年前5个月,中国高技术制造业投资额同比增长12.8%;5月份,装备制造业增加值同比增长8.0%。在绿色转型领域,中国也走在前列。新动能逐渐显现,助力中国经济行稳致远。”

“中国已经是推动全球经济增长的‘火车头’。今年,中国对全球经济增长的贡献率有望达到历史性的40%左右。同时,通过共建‘一带一路’倡议等,来自中国的资金、技术、人员等要素也将极大支持新兴经济体和发展中国家的发展。下一步,中国在数字化和绿色转型等方面的动能转换经验,也有望为新兴经济体和发展中国家树立良好样板。”朱民说。

“未来,要重启增长,关键在于加强合作。”朱民表示,经济全球化作为全球经济增长提供了强劲动力。经济全球化使发展中国家有机会把本国具有比较优势的产业链接入全球价值链,搭上全球经济增长快车,实现自身增长,赢得了发展中国家的普遍支持。“一段时间以来,美方持续鼓吹‘脱钩’‘去风险’,对全球生产力和经济增长造成严重冲击。”朱民说。越来越多发达国家也意识到,“脱钩断链”不可能实现。

继续推进经济全球化,各方可在多个产业领域达成合作。朱民认为,包括新能源、光能、风能、氢能、储能、电动汽车及由此形成的基础设施等在内的绿色产业,有望对全球经济增长产生重要推动作用。同时,得益于大模型技术的发展,数字经济也有望对全球经济增长产生强大推力。各方有必要通过开放合作,促进各种生产要素的流动,刺激全球总需求、总消费,拉动全球经济增长。

朱民表示,继续推进经济全球化还需各方共同努力。“首先,各方有必要加强沟通,抵御保护主义冲击。第二,要推进现有国际机构改革,推动资源公平分配,支持发展中国家发展,让发展中国家有机会发出更多声音。第三,帮助发展中国家实现绿色转型和数字化转型。这一问题已经变得越来越迫切,因为南北鸿沟正变得越来越显著。在这些领域,中国的倡议和行动可以发挥积极作用,为全球带来稳定性和正能量。”朱民说。

中国国际经济交流中心副理事长、IMF原副总裁朱民——  
**重启全球增长,中国作出表率**

本报记者 林子涵

### 590%:资金缺口巨大

近期,全球多地遭遇极端天气。从亚洲的热浪、飓风,到北美洲的暴雨、山火,再到南美洲的罕见低温,不少国家经济、社会及民生遭受严重冲击。气象学家认为,全球气候变化是极端天气频发的重要推手。

应对气候变化,资金的重要性不断凸显。在近日举行的新全球融资契约峰会上,联合国气候变化大会候任主席苏尔坦直言,共同应对气候变化、推动世界可持续发展的资金缺口巨大。

一系列研究报告也有类似结论。联合国环境署(UNEP)发布的《2022年适应差距报告》显示,全球在应对气候变化的规划、融资和实施方面的付出无法跟上日益增长的风险。气候政策倡议组织(CPI)发布的《2021年全球气候投融资报告》显示,气候资金增速在过去几年中有所放缓,气候资金流量远未达到估计的需求。要到2030年实现国际商定的气候目标,实现向可持续、净零排放和有韧性的世界过渡,每年的气候融资需要增加至少590%。

发展中国家气候融资缺口尤为显著。在近日举行的非洲开发银行集团理事会第58届年会上,埃及总统塞西指出,非洲大陆气候融资需求旺盛,实现《巴黎协定》中提交的国家自主贡献目标和推进绿色基础设施建设面临较大资金缺口。非洲开发银行行长阿金武米·阿德西纳强调,应对气候变化已刻不容缓,解决融资缺口问题成为当务之急。

“2030年,发展中国家在应对气候变化方面的资金需求将飙升至每年3400亿美元之多。目前的支持金额还不到这个数额的1/10。然而,代价却是由最脆弱的人群和社区承受,这是不可接受的。”联合国秘书长古特雷斯说。

中国人民大学国际关系学院教授、国际组织学院副院长崔守军在受访时指出,应对气候变化、实现“双碳”转型,需要大量资金和技术的支持,而技术很大程度上又是靠资金撬动

# 中国水稻助力非洲减贫事业

自从2017年开始种植从中国引进的杂交水稻后,住在马达加斯加马奇镇的迪娜一家不但吃饱了肚子,有足够余钱盖新房子,还培养出三个大学生。

“今年是收成最好的一年,中国专家很负责,教我们技术和知识,帮助我们增产。”44岁的迪娜说,以前种植本地水稻,同样的面积一年产量都不够吃,种植杂交水稻,不仅可以满足全家6口人食用所需,还有剩余稻谷可以卖,收入足够用来盖房子、购买更多可种植水稻的土地等。

这是中国杂交水稻助力非洲实现粮食自足的一个缩影。目前,20多个非洲国家在种植杂交水稻,中国还持续向有需要的国家和地区提供技术支持,帮助各国加强杂交水稻相关农业能力建设。

袁隆平农业高科技股份有限公司(简称“隆平高科”)致力于在世界推广杂交水稻。自1995年启动杂交水稻援外工作至今,已实施了179期援外培训项目。

“非洲是我们技术援外的重点区域。”隆平高科援外培训部策划经理陈晓亮说,2020年至2022年,隆平高科共举办24期针对非洲的农业培训,累计977人次参加。为了保障疫情期间对非农业援助正常化,隆平高科还帮助一些非洲国家建立了线上农业培训平台,并针对不同语言配备了专门的翻译。

还有一批中国专家长期驻扎非洲,

帮助当地寻求扩大粮食生产的良方,65岁的胡月舫便是其中之一。2007年,中马两国开展杂交水稻技术合作,次年年底,湖南省农科院专家胡月舫赴马达加斯加,着手研究适宜当地自然条件的杂交水稻品种,至今已第16个年头。

“水稻是马达加斯加重要的农作物,由于技术、基础设施落后等因素,该国稻米产量无法完全满足本国民众的口粮需求。”胡月舫说。为了找到适应性最好的杂交水稻品种,常驻马达加斯加期间,他和技术团队几乎跑遍了整个岛国所有的水稻种植区。

目前,中国杂交水稻在马达加斯加累计推广面积已达5万多公顷,平均每公顷产量可达7.5吨左右。胡月舫说,依靠中国新技术培育的杂交水稻品种,平均产量是非洲当地品种的2到3倍。

2019年5月,中国国家杂交水稻工程技术研究中心非洲分中心在马达加斯加马奇镇揭牌。非洲分中心执行主任张立军介绍,中心一方面选育推广适合当地需求的杂交水稻品种和栽培技术,另一方面培训当地种植户掌握先进技术。“我们希望立足马达加斯加,面向非洲,通过中非杂交水稻技术合作,助力非洲早日实现消除饥饿、实现粮食安全的目标。”张立军说。

马达加斯加印度洋贸易公司与中方合作在马达加斯加推广中国杂交水稻。

在公司公共关系负责人塔希亚娜·拉扎纳马海法看来,中国始终致力于帮助非洲发展,帮助非洲人民摆脱贫困。“希望能与中国在农业机械化、杂交水稻制种等领域展开更多合作。”

杂交水稻还为非洲减贫事业作出贡献。2018年,中国专家组指导布隆迪布班扎省基加县林格4村134户农户进行杂交水稻成片示范生产。目前,该村已成功种植8季,累计种植380.64公顷,总产4104吨,纯收入131.86万美元,全村基本实现脱贫。

布隆迪环境与农畜业部领土规划、灌溉和遗产保护总干事迪奥梅德·恩达伊鲁基耶说,中国农业专家帮助布隆迪取得许多成功,特别是在引进杂交水稻方面。“得益于中国技术,我们从每公顷生产3吨到4吨大米变成每公顷10吨甚至11吨大米。”

经历三年疫情阻碍后,中国和非洲各国在杂交水稻方面的交流正在恢复正常。“第三届中非经贸博览会在湖南长沙举行,许多非洲国家已经提前跟我们预约了会面。”湖南杂交水稻研究中心产业处国际合作主管魏然说,包括马拉维、埃及在内的多个非洲国家的农业部长和驻华大使已经联系中心,希望加强对当地杂交水稻的指导。

(据新华社电 记者张玉洁、周勉、刘佑民、凌馨)



## 越南高考拉开帷幕

近日,2023年越南高中毕业考试举行。全国有超过100万名考生参加,成绩将用于高中毕业与大学入学。因为一名考生走出越南首都河内一处考点。

新华社/越通社

## 环球掠影