

# 中國國家發改委：縮減負面清單 規範涉企行政執法



◆ 中國國家發展和改革委員會副秘書長袁達（中）14日介紹深化營商環境重點領域改革有關情況。 中新社

中國國家發改委副秘書長袁達14日在國務院新聞辦舉行的國務院政策例行吹風會上表示，在現有政策基礎上，中國將研究出台更大力度吸引外資的政策措施，優化公平競爭環境，促進內外資企業務實合作。並將合理縮減外資准入負面清單。同時，將規範涉企行政執法，深化推進綜合監管改革，健全行政裁量權基準制度，防止「任性執法、類案不同罰、過度處罰」等，嚴禁未經法定程序要求普遍停產停業。

◆ 香港文匯報記者 海巖 北京報道



◆ 中國將規範涉企行政執法，深化推進綜合監管改革，健全行政裁量權基準制度。 資料圖片

## 中國研新政 更大力吸外資

袁達14日在國務院新聞辦舉行的國務院政策例行吹風會上說，今年1月1日，新版《鼓勵外商投資產業目錄》正式施行，新增了239條鼓勵條目，新增條目達到歷年來新高，鼓勵外商投資的行業、領域進一步擴大。

重點是引導各類外資更多投向先進製造業、現代服務業、高新技術、節能環保等領域和中國中西部、東北地區。

### 首4個月外資企進駐增31%

數據顯示，今年以來，各地紛紛加大吸引外資力度，抓緊簽約落地外資項目，前4個月，中國新設立外資企業數量同比增長31.1%，實際使用外資金額4,994.6億元人民幣，同比增長2.2%。其中，製造業實際使用外資同比增長4.1%；高技術產業實際使用外資同比增長12.8%。這些項目對於優化產業結構、推動區域協調發展、助力構建新發展格局發揮了積極作用。

### 優化公平競爭環境促務實合作

展望下一步對外開放，袁達表示，將全面對接國際高標準市場規則體系，推進更高水平開放型經濟新體制建設，穩步擴大規則、規制、管理、

標準等制度型開放。會重點開展三方面工作。

他說，一是將推出更大力度引資政策。在現有政策基礎上，研究出台更大力度吸引外資的政策措施，優化公平競爭環境，暢通創新要素流動，促進內外資企業務實合作。

第二是，要合理縮減外資准入負面清單。「我們將在評估近幾年外資准入負面清單實施效果基礎上，深入了解地方、外資企業等方面擴大外資市場准入的訴求，研究縮減海南自由貿易港外資准入負面清單等措施。」

### 做好外商投資促進和服務

第三，要進一步做好外商投資促進和服務，繼續舉辦國際產業投資合作系列活動，為跨國公司在華投資和地方招商引資提供平台，健全外資企業直接聯繫點機制，暢通溝通渠道，及時協調解決企業反映的問題和合理訴求，為企業投資和生產經營提供便利。

袁達說，營商環境沒有最好，只有更好。下一步還將聚焦企業反映的突出問題，分批次加快推出針對性政策措施，深化營商環境重點領域改革，進一步穩定社會預期，提振發展信心，激發市場活力。

### 深化營商環境重點改革措施撮要

- ◆ 制定《公平競爭審查條例》《招標投標領域公平競爭審查規則》，開展妨礙統一市場和公平競爭的政策措施清理，啟動招標投標領域重點問題專項整治。
- ◆ 督促銀行業落實小微企業信貸計劃，推動普惠性小微企業貸款持續增量擴面。
- ◆ 完善法治化營商環境頂層設計，從立法、執法、司法、守法、普法等各環節一體推進法治化營商環境建設。
- ◆ 開展罰款事項專項清理。
- ◆ 加快構建數據知識產權保護規則，實施知識產權公共服務普惠工程。
- ◆ 穩步擴大制度型開放，推進更高水平開放型經濟新體制建設，在有條件的自貿試驗區和自由貿易港試點對接國際高標準推進制度型開放。
- ◆ 繼續做好外商投資促進和服務工作，深化通關便利化改革。
- ◆ 支持京津冀、長三角、粵港澳大灣區等打造一流營商環境，帶動全國營商環境整體優化。

整理：記者 海巖

## 保營商環境 防止任性執法

袁達說，近年來，中國營商環境制度體系不斷完善，為各類經營主體投資興業營造穩定公平透明、可預期的良好環境。下一步將堅持問題導向，進一步打通堵點，提升營商環境法治化水平。

### 健全營商環境法律制度體系

首先是健全營商環境法律制度體系。加快完成與《優化營商環境條例》要求不一致的法規政策文件修訂廢止工作，持續完善優化營商環境「1+N+X」法規政策體系。「1」指國家《優化營商環境條例》，「N」指各部門制定的相關領域單行法規政策，「X」指各地區出台的配套法規政策。重大涉企政策出台前，充分聽取相關企業意見。

### 信息共享 避免多頭執法

其次，是規範涉企行政執法。要根據企業信用狀況，採取差異化的監管措施。嚴禁未經法定程序要求普遍停產停業，杜絕「一刀切」「運動式」執法。同時，全面實施跨部門聯合「雙隨機、一公開」監管，

進一步擴大多部門聯合監管範圍和頻次，完善監管方式，推動監管信息共享互認，避免多頭執法、重複檢查。

### 加強經營主體權益保護

另外是加強經營主體權益保護。推動健全歸屬清晰、權責明確、保護嚴格、流轉順暢的現代產權制度，嚴格執行產權保護司法政策，明確和統一裁判標準。此外，將加強投資項目審批制度改革與用地、環評、報建等領域改革的銜接，繼續加大投資審批數據資源共享力度，着力推進跨層級、跨部門的審批數據共享、業務協同。

袁達還表示，有關部門將出台措施，提升投資主體融資便利化水平。依託投資項目在線審批監管平台，與有關銀行建立投貸聯動試點合作機制，促進投資項目審批數據與銀行信貸等信息資源的整合共享，為銀行發現投資項目價值、高效審貸提供權威信息支撐，引導銀行為重點項目提供更加精準的融資支持，助力投資主體融資便利化。

## 世銀料中國今年經濟增5.6%

香港文匯報訊（記者 莊程敏）世界銀行最新一期《全球經濟展望》指出，在全球利率上升的背景下，全球增長已大幅放緩，新興市場和發展中經濟體（EMDE）的金融壓力風險加劇。該行預計，全球增長將從2022年的3.1%放緩至2023年的2.1%。而中國經濟重開和此前積累的過度儲蓄將會支撐家庭支出增長，特別是服務支出增長，2023年中國經濟增速將反彈至5.6%；2024和2025年，隨著疫後重啟的影響逐漸消退，增速會分別放緩至4.6%和4.4%。在基礎設施刺激措施和房地產逐步復甦的支持下，今年投資增長將溫和回升。由於存在閒置資源（包括勞動力市場在內），通脹將保持在目標以下。

報告指，2023年中國的復甦將抵消若干其他經濟體增長放緩的影響，東亞與太平洋（EAP）地區總體增幅升至5.5%。在中國以外的新興市場和發展中經濟體，增長率將從去年的4.1%下降至今年的2.9%。這些最新預測反映了對全球經濟體增長前景的廣泛下調。

世界銀行集團首席經濟學家兼高級副行長英德米特·吉爾表示：「世界經濟正處於險境。除東亞和南亞以外，經濟增速遠遠達不到消除貧困、應對氣候變化

和補充人力資本所需的水平。2023年的貿易增長速度將不及新冠到來之前的三分之一。在新興市場和發展中經濟體，利率上升正導致債務壓力增大。財政疲軟已使許多低收入國家陷入債務困境。」

最新預測顯示，包括新冠大流行、俄烏衝突以及全球金融環境緊縮導致經濟急劇放緩在內的多重衝擊，已給新興市場和發展中經濟體的發展造成了重大挫折，其影響將在可預見的未來持續存在。預計到2024年底，這些經濟體的經濟活動將比大流行前的預測水平低約5%。低收入國家、尤其是最貧困國家蒙受的損失最為明顯：它們當中有超過三分之一2024年的人均收入仍將低於2019年的水平。這種緩慢的增長速度將使很多低收入國家的極端貧困更加難以消除。

### 利率升 美明年增長恐降至0.8%

報告又稱，發達經濟體的增長速度將從2022年的2.6%降至今年的0.7%，2024年增長仍保持疲軟。美國2023年預計增長1.1%，2024年降至0.8%，主要因為過去一年半大幅加息的影響會持續一段時間。在歐元區，由於貨幣政策收緊和能源漲會的滯後效應，預計2023年增速將從2022年的3.5%降至0.4%。

## 觀望美議息結果 港股先升後跌

香港文匯報訊（記者 岑樂樂）美聯儲於北京時間15日凌晨公布議息結果，市場觀望氣氛濃厚，港股14日表現反覆，恒指全日收報19,408點，跌113點或0.58%，成交逾931億元（港元，下同）。國指收報6,576點，跌41點或0.63%。恒生科技指數收報4,052點，升14點或0.36%。新經濟股表現分歧，阿里巴巴收跌0.64%；騰訊升0.23%，美團跌0.55%，小米跌0.73%，京東集團收升0.07%。

### 瑞士百達：美下半年或負增長

另一方面，瑞士百達財富管理表示，全球經

濟表現參差，因此需要採取主動管理型的投資策略。

瑞士百達財富管理亞洲首席投資官兼全權委託投資組合管理主管胡冠廉認為，美國第二季度的GDP增長將僅為小幅正增長，下半年將轉為負增長。他表示美國銀行業的壓力有所緩解，但貸款條件收緊，就業市場亦開始降溫，故認為聯邦基金利率已達到5-5.25%的峰值，但預計今年美聯儲不會減息。此外，基於估值高企、利潤率壓力和市場一定程度的自滿情緒（由近期波幅指數下跌可見），因此對美國股市持持持立場。

該行表示，內地在一季度強勁反彈後，經濟復甦已出現放緩跡象，4月份多數經濟活動指標環比下降。消費繼續復甦，但步伐放緩，勞動力市場略有改善。

瑞士百達財富管理亞洲宏觀經濟研究主管陳東稱，內地消費者信心不足是經濟復甦的一個主要障礙。鑑於經濟數據疲軟，政策制定者將在未來幾個月提供更有力的政策支持，當局可能會採取額外的貨幣寬鬆政策，和出台更有針對性的財政刺激措施，例如為消費者提供補貼。該行對今年內地經濟增長的預測暫時維持在5.5%不變。

## 購物節開啟 A股消費股強勢

香港文匯報訊（記者 章蘿蘭 上海報道）「618」購物節大幕開啟，端午小旺季將至，A股消費板塊發動，14日釀酒、汽車服務、美容護理、商業百貨、食品飲料板塊顯著拉升。兩市成交亦在時隔26個交易日後，重回萬億元（人民幣，下同）上方。滬深大盤漲跌互現，截至收市，滬綜指報3,228點，跌4點或0.14%；深成指報10,984點，漲28點或0.26%；創業板指報2,163點，跌3點或0.17%。

兩市共成交10,006億元，北向資金淨流出22億元。

目前電商平台的年中大數據來看，今年「618」購物節酒類銷售同比增長。釀酒板塊漲兩市，整體升3%，瀘州老窖漲3%，五糧液漲超2%，貴州茅台升近2%。汽車服務、美容護理、商業百貨、食品飲料等其餘消費板塊也表現強勢，光伏、風電等新能源板塊繼續回調，銀行、房地產開發、電池等板塊亦收綠。