

# 時評

《強制舉報虐待兒童條例草案》昨在立法會首讀及二讀，相關草案旨在確保及早發現和介入虐待兒童個案。本港近年接連發生駭人的虐兒事件，家長虐兒、「童樂居」職員集體虐童案，令人痛心憤怒，香港文明社會的形象因而蒙羞。立法強制舉報，是更有效保護兒童的重要一環，值得支持，希望能在立法會盡快通過並實施。而保障兒童身心健康，除了要繼續完善監管制度和法例，亦需要政府通盤檢視，綜合施策，投放更多資源，與社會各界共同努力，加強家庭友善措施和家長的情緒支持，以及盡早找出高危家庭，從一開始減低虐兒事件發生的風險。

根據社署「保護兒童資料系統」數據顯示，本港去年共發生收集1439宗涉及虐兒的案件。其中涉及侵害兒童人身罪行，即身體傷害、非人道對待的有652宗，佔45.3%，受害人的年齡以6至11歲為主。施虐者方面，934宗案件涉及家庭成員，包括父母、繼父母、祖父母等。而有學者擔心，這些被揭發的懷疑虐兒個案，可能只是「冰山一角」。

近期最轟動的一宗，是香港保護兒童會轄下「童樂居」虐兒事件，涉及有人將兒童抬起再拋向軟墊、掌摑懲罰、扭耳朵、推撞牆上等行為。護兒院虐待虐兒，震驚全港，雖然涉事的多名職員已被判監，但事件涉及人數多，持續時間長，且被閉路電視拍下，卻遲遲未被揭發，知情員工互相包庇，顯示本港現時對兒童保障存有不足，未能及時發現侵犯及虐待兒童行為，必須盡快堵塞漏洞，防止再次出現同類事件。

今次立法指明社會福利、教育及醫療衛生界別的專業從業員為強制舉報者，他們如果在工作過程中有合理理由懷疑兒童遭受嚴重傷害，或面對遭受嚴重傷害的實際風險，必須盡快舉報，違者最高罰則為監禁3個月及罰款5萬元。相關專業人士經常接觸兒童，對兒童狀況有一定敏感度，配合清晰指引、專業培訓，以及完善的舉報機制，相信有助更早發現可疑情況，揪出更多個案並及時制止，防止事態進一步擴大，將不法傷害降到最低。而施虐者知道會被舉報，下手時難免有所顧忌，也能起到很大的阻嚇作用。

保護兒童，人人有責。就算沒有強制立法，任何人都都有責任舉報兒童疑遭虐待的事件。要讓舉報觀念深入人心，除了法律實踐，還需要文化建設，讓公眾改變「自掃門前雪」的觀念。而要標本兼治杜絕虐兒事件，推行強制舉報僅是其中一步，政府在跟進和執行上須切實到位，預期條例生效後，舉報個案數會上升，增加兒童住宿照顧服務名額、提供緊急安置等方面應提前做好部署，對兒童院舍的監督管理亦要進一步加強。

與此同時，預防勝於補救。政府要加強公眾教育和宣傳，提升幼兒工作者的專業操守。並與社會各機構及企業聯手，針對虐兒事件高危的家庭組別，例如單親、子女有特殊教育需要、貧困基層等，及時介入提供適切支持，加強對家長或兒童精神健康的支援，協助有需要家庭解決實際困難，減輕家長壓力。讓所有兒童健康快樂成長，是文明社會的應盡之責，全社會都責無旁貸。

香港商報評論員 蘇信

## 綜合施策 杜絕虐兒事件

# 放寬換樓貸額 照顧中產需要

中國和平統一促進會香港總會常務副會長、香港專業地產商會會長 蔡志忠

### 商界心聲

港府近日推出私人發展商參建的「樂建居」計劃，推出兩幅分別位於東涌及柴灣的住宅用地，興建2300伙居屋單位。此做法非常好，讓發展商參與興建資助房屋，可加快房屋供應到市場，幫助解決港人居住問題。筆者甚至認為，如果能夠在政府規劃的七成公營房屋裏面，大量增加居屋的比例至一半或以上，讓基層市民都擁有自己的物業，絕對是一個德政。

看看私樓市場，近期坊間要求港府減辣的呼聲越來越高，原因是人們意識到如果樓市繼續被綁架，將會對經濟造成極大負面影響。好不容易捱過幾年的冰封時期，外界對今年市道抱着極大期望，期盼交與旺帶動經濟復蘇，甚至出現V型反彈。然而，觀察樓市近來表現卻後勁不繼，讓不少人大跌眼鏡，於是這次不僅是業界發聲，連不少專家都提出減辣要求。

年初欣然宣布對外通關，激發買家於第一季大舉入市，將3年累積的購買力釋放。可是踏入第二季，二手樓交投明顯大減，今年首5個月，二手總成交量不足2萬宗，即平均每個月不到4千宗成交，顯示第二季出現大幅萎縮情況。有見及此，既然市面已經復常，大家自然也希望樓市恢復正常，從而帶動各行各業經濟發展。

### 高息是樓市最大敵人

筆者對下半年的樓市並不樂觀，估計今年的利率將維持在高水平，說白了，高息就是樓市最大的敵人。最優惠利率(Hibor)長期在2厘多至4厘多左右，供樓利率高達4到6厘之間，使工商物業失去了吸引力；住宅方面利率也被不斷拉高，過去一年大約增加了1至2厘。更何況新盤去年只銷售9千伙，比以往每年1.6萬到1.8萬伙少了近一半，發展商今年要追業績，看來只能薄利多銷，甚至減價促銷。

雖然大家都知道後市嚴峻，可是港府只表示願意幫助首置者上車，這一點讓外界甚為疑惑。首置者的按揭已經達到1000萬至1200萬元樓價的八至九成，而且又減少了此類銀碼的印花稅，如果再進一步放寬按揭成數，難道要讓他們承造九成半甚至十成按揭？這種幾乎零首期的買樓方式，對於樓市而言，究竟是好事還是壞事，連筆者也搞不清楚。

市場上既有大量私樓上車盤供應，又有不少資助房屋(如居屋)推出，理論上首置者不缺樓盤選擇。現階段反而應該照顧中產階層的換樓需求，讓這些港人改善居住環境，因此，筆者提議放寬1200萬至2000萬元左右的物業貸款成數，將其放寬到七到九成。別以為這些換樓人士賣了樓之後有很多資金回籠，其實近年樓價沒有上升，他們賣出物業後手上資金並不多，也是需要幫助的一群。

## 港經濟形勢好轉 結構調整仍艱巨

周八駿

### 鐘峰遠眺



周八駿

2023年首季香港本地生產總值恢復實際正增長，終止2022年全年負增長。第二季已進入最後一個月，看情勢能保持正增長，失業率也下跌至較低水平。在技術上，香港經濟已踏入復蘇軌道。

然而，就經濟周期性表現而言，有兩方面問題不能忽略：一是，所有數據皆以2022年同期負增長為基數，容易放大復蘇給人的印象。二是，進入第二季亦即4月的數據喜中有憂。

### 香港經濟復蘇喜中有憂

特區政府統計處在6月1日公布2023年4月香港零售額臨時估計按年升15%，高於市場預期上升13.8%，銷貨數量按年增13.3%。這當然是喜訊，然而，增長的動力主要來自內地遊客。受惠2月香港與內地全面通關，內地訪港旅客數目大幅增加，與旅遊消費相關的零售類別全面向好。相比較，令人憂慮的是，與香港本地居民消費相關的類別下跌。其中，家具及固定裝置按年跌26%；新鮮或急凍魚類及禽畜肉類按年跌18%，電器及其他未分類耐用消費品按年跌13.1%，超市總體按年跌7.9%。

香港居民消費為何減少？失業率沒有上升，居民收入沒有明顯變化。如果5月政府再次發放消費券不能提振香港本地消

費，情勢就顯嚴峻。即使5月呈現消費券效應，那麼，未來數月消費券效應消失後，本地消費如果再減少，則問題必定是結構性的。

2003年10月內地居民個人遊實施，內地遊客在香港的消費便很快帶動香港居民消費。這樣的場景，今時今日無法複製，因為世界大局變了。2003年世界百年未有之大變局雖已開始，但在初始階段。那時，中美關係依然沿着既合作又摩擦的軌道前行。香港經濟雖受亞洲金融危機打擊而暴露結構性弱點，但尚能維持。香港居民的心理沒有因為金融危機經濟衰退而發生扭曲。所以，只要外部因素譬如那時內地居民個人遊刺激，香港內部因素就會被激活。

近20年後的今天，世界百年未有之大變局已是熱戰與新冷戰相互激蕩、加快全面深入演變，香港作為長期受美西方深刻影響的中國的一個特別行政區，不僅經濟結構、社會結構和政治格局，而且，香港居民的心理都陷入前所未有的劇烈變動。

### 金融業發展須融入國家大局

面對空前嚴重的不穩定和不確定，企業和個人或走避，或放縱，或克儉。特區政府有關部門需要深入觀察和分析的是，香港居民消費減少，究竟在多大程度上反映人口減少？在多大程度上是由於生活節儉？是否有放縱現象？以及後者在多大程度上抵銷人口減少、生活節儉對消費的負面效應？

與此同時，特區政府需要採取措施大力推動創新科技產業發展，做大做強一批香

港本地企業，提高投資佔本地生產總值的比例來彌補本地消費佔本地生產總值比例下降。

金融業是香港經濟支柱，香港證券市場是香港金融業的支柱。長期以來，香港股市在新股上市集資(IPO)方面一直名列全球主要股市前茅。但是，2023年1月至5月，香港股市IPO在全球的排名竟然跌至第五名，不及印尼。對印尼股市來說，IPO升至全球第四名，為1995年以來首次。香港與印尼一跌一升，究竟是偶然抑或反映結構性變化？這又是一個需要特區政府和香港金融界及相關業界密切關注和思考的問題。

有兩個結構性因素不利於香港：一是2023年6月2日，《區域全面經濟夥伴關係協定》(RCEP)對菲律賓正式生效，標誌着RCEP對東盟10國和澳洲、中國、日本、韓國、新西蘭等15個簽署國全面生效。二是東盟在當前和今後一段時間可以在中美之間左右逢源，容易吸引資本流入。這兩個因素對印尼股市吸引企業上市有利。相比較之下，不利於香港股市開展IPO。

以往，香港證監會和交易所側重上市制度適當放寬來吸引其他國家或地區的企業前來上市集資。例如，2018年改革上市制度，近兩年增加18A和18C章，允許未盈利生物和特專科技公司來香港交易所上市。如今，香港金融市場包括股市，需要因應中美較量，開拓新的服務國家和地區。意味著香港拓展國際金融業必須與融入國家發展大局、「一帶一路」服務相結合。

## 「兩蚊搭車」不是罪 諗計增收方上策

黃遠康

### 百家爭鳴

近日，俗稱「兩蚊搭車優惠」的「公共交通票價優惠計劃」掀起社會的熱烈討論。有不少政黨及議員認為，在車費不斷增加下，變相政府的補貼亦同樣大增。考慮到香港人口老化問題嚴重，政府將會面臨沉重的財政負擔。為免他日尾大不掉，他們認為有關政策有必要作出檢討，例如考慮調整票價至三元、或是限制每月使用優惠次數等，甚至有資深政界人士認為應該索性取消有關政策以減少庫房的負擔。

筆者同意「兩蚊搭車優惠」的確存在一定的政策漏洞。一方面對於長者而言，無論乘搭哪種公共交通工具，票價一樣是兩元，因此他們一般不會在票價一樣的工具和路線的收費或者是否設有分段收費優惠，變相造成一定程度的公帑浪費；另一方面，由於支付方式相當便利，因此有部分不法之徒藉機騙取政府補貼。根據政府資料顯示，過去3年便有2.5萬宗懷疑濫用優惠的個案，增加政府的額外負擔。

可是，政策存在漏洞，不等同於政策就需要大幅修訂甚至取消。針對上述問題，當局已經透過增派人手巡查、推動樂悠卡登記等辦法逐步改善。而且，根據財政預算案的資料顯示，雖然政府為「兩蚊搭車優惠」預留超過60億元的撥款，但是在2022-23財政年度中，實際開支只有預算的一半，約30.7億元，佔政府全年總開支僅約0.5%。前年，勞福局委託顧問公司進行的調查報告亦顯示，即使未來長者人口持續增加，預計計劃的補貼金額也只會高達86億元。只要政府的收入保持平均5%增長，有關開支對公共財政根本構不上壓力。

大部分政界及社會人士對計劃有所憂慮，證明多數港人都是理性的群眾，在渴望政府改善社會福利，關顧弱勢社群的同時，能夠平衡公共財政的可持續性，盡可能避免出現西方社會因為過度優厚的福利制度而債台高築的情況。不過，評估公共財政的承擔能力，不應該單單集中在開支身上，也應從收入的角度作出分析。因此，與其要求調整甚至取消「兩蚊搭車優惠」，不如思考如何開源以應付未來日益增長的福利成本。

### 政府庫房收入受掣肘

政府的收入來源主要來自三個方面，一是直接稅，包括薪俸稅、利得稅，每年大約為庫房帶來三分之一的收益；二是土地相關收入，包括地價收入、印花稅、差餉，同樣平均為庫房帶來三分之一的收入；三是其他，例如投資收益、政府服務等。表面看來，政府的收入來源來自三大支柱，看似十分穩健，然而，從現實角度出發，政府的收入其實受到一定掣肘。

在直接稅方面，由於香港奉行低稅率政策，所以薪俸稅及利得稅的最高稅率分別為15%及16.5%。雖然稅率偏低可以吸引外資及海外人才，但是同時造成直接稅貢獻受限，嚴重削弱政府的收入能力。根據經濟合作暨發展組織的數據，愈發達的國家有着更高的直接稅貢獻，例如新西蘭的直接稅收益佔政府的整體收入超過80%、瑞士、芬蘭、澳洲等國家的直接稅貢獻在60%以上，即使是鄰近地區的日本和韓國，其直接稅收益也不低於全年收入的40%。香港的直接稅收入佔政府收入比例偏低，一方面亦缺乏針對資產增值的稅項，成為政府無法開拓更多收入以支撐社會福利開支的主因

之一。至於土地收入，雖然對庫房重要性不低於直接稅，但是，它比直接稅有着更加嚴重的問題，就是高度的不確定性。由於賣地收益以及印花稅的金額，都很大程度上取決於外圍經濟環境，例如全球經濟走勢、各國的息率周期以及本地形勢等，如當年推出多少幅土地拍賣、投資市場的氣氛等因素影響，所以每年政府都難以預測相關的收入所得。在不確定性過高的情況下，政府的理財態度亦趨向保守，往往不想承擔社會福利開支。

### 積極在公共財政開源

無疑，在市民對政府有着愈來愈高的期望，加上過去三年疫情衝擊經濟下，政府的開支因為各種政策優化工作而有所上升。作為一個負責任的政府，的確應該居安思危，在尋求經濟增長的同時，盡量避免支出急增。可是，當政府都未竭盡全力，想方設法增加收入，便「收緊」難得獲社會廣泛好評的福利政策之水喉，實在有愧於一眾銀髮人士。

特區政府一直以來有個心魔，就是認為加稅將會削弱香港的競爭力，進而拖垮經濟發展。不過，比較區內主要競爭對手，例如新加坡、中國台灣、韓國等地的薪俸稅及利得稅仍較香港高出不少，即使香港增加一至兩個百分點的稅率也不會對經濟造成嚴重損害，而政府的新收入更足以抵銷「兩蚊搭車優惠」帶來的新增開支。因此，與其向長者福利開刀，不如積極在公共財政開源，例如調整兩項直接稅率，甚至開徵資產增值稅，透過掌握更多應得的政府資源，維持再分配政策，令一眾長者可以繼續享受這項福利。

## 美阻李家超赴APEC峰會自取其辱

董誠

### 港事銳評

2023年APEC峰會將於11月中旬在舊金山舉行。美國作為這次峰會輪值主席國，有義務邀請包括香港在內所有成員經濟體參加是次峰會。惟美國粗暴干預中國內政和香港事務，美財政部2020年對時任政務司司長的李家超無理制裁。李家超則在2022年5月當選為香港第六任特首。

美國副國務卿謝爾曼(Wendy Sherman)2月9日在參議院稱美擬邀請李家超出席APEC會議，但受邀參加會議並不等於免去李「破壞香港自治、侵蝕香港受保護的權利和自由」的責任。日前，美國四名跨黨派議員更致函國務院，對計劃豁免李家超制裁和允許他入境美國出席APEC峰會感到「非常失望」，企圖阻李家超赴APEC峰會。最新又傳出美國務院一切尚未定。

### 美國霸權主義不得人心

拜登早前公開宣稱美國要「協防」台灣，拉攏盟國阻礙兩岸統一，頻繁派美軍機和軍艦到中國近空和近海活動，還指示北約爭取在東京設立辦事處，卻在軍事和政治上對中國施壓。中國則對美挑釁予以堅決回擊，雙方眼下可謂劍拔弩張。

不久前，中美防長在香格里拉對話會開幕晚宴上見面並握手，美方舉行兩國防長會談的願望卻落空了。

美方希望兩國舉行防長會談的目的是在對華挑釁的同時，束縛解放軍反制的手腳。中方願意加強與美方溝通，但美國此時欲與華接觸卻別有用心，中方對參加那樣的會談積極性並不高。

展部部长期間，就已被美國制裁，他繼而晉升任中國國防部長。中方更有充分理由認為，現在與美國進行防長談判並非適當時機。

今天美國外交困，卻不斷制裁他國及其個人和企業。總之，只要是美國攤上了會議的主持工作，APEC峰會就盛況不再。

### 無懼打壓說好香港故事

香港已告別「黑暴」，新冠疫情過去之後，港府在發展經濟方面花了不少精力。眼見大批內地遊客訪港，香港大力發展創科產業，國際金融論壇在港舉辦，港府和商界代表團訪東盟、中東等國推介香港，不久前還搞了美食節和家鄉市集等活動。只要經濟企穩回升，香港的事情就好辦。

中國外交部日前表示，美方有責任邀請李家超出席APEC峰會。美國前駐港總領事唐偉康(Kurt Tong)也認為美國有道德和外交義務容許成員代表參加峰會，並相信APEC良好運作符合所有成員利益。中國將出席APEC峰會，估計美方很難阻止李家超赴美。

美國有意侵犯中國在香港的主權，企圖通過「顏色革命」把香港從祖國分裂出去，卻無力實現自己的目標。香港有解放軍駐軍，國安法實施後大部分反中亂港勢力迅速瓦解。美國應該接受政治現實，但它卻死心不息，至今仍不斷抹黑和攻擊港府依法施政。

香港在政治領域有很多事情要辦，包括為《基本法》第23條立法、進一步落實《香港國安法》、依法審理黎智英案和其他涉及國家安全的案件，相信港府在今後半年不會放鬆相關工作。無懼美方干預，李家超理應參加APEC峰會，和在其他國際舞台上，繼續說好中國故事、香港故事。

