

時評

做足準備迎「全國通辦」紅利

國家移民管理局宣布，下周一起全面恢復實行內地居民赴港團隊旅遊簽證「全國通辦」，屆時內地居民可向全國任一公安機關出入境管理機構提交赴香港、澳門團隊旅遊簽證申請。優化措施公布後，香港旅遊業界萬分雀躍，因為訪港旅行團必將增加，消費零售市道必可進一步獲得改善，有助繼續鞏固香港經濟復蘇勢頭。希望特區政府和業界做足準備，確保訪港客有一流旅遊體驗，將「全國通辦」紅利最大化。

目前全國僅49個城市開放自由來港，那些希望暢遊香江，但戶籍並不屬於上述城市的內地人，須返回原住地申請有關簽證，在完成繁複程序後，才可報團來港，這種安排無疑會削弱許多內地人士的遊港意欲。值得一提的是，「全國通辦」疫情之前已經存在，現在隨着疫情防控進入新階段，恢復原有安排，可以從中體會到國家對香港的無盡支持與關懷。

內地與香港恢復免檢疫通關以來，兩地交流火熱，在剛過去的「五一」黃金周，入境內地旅客達到62萬人次，超出特區政府預期的60萬人次。統計數字又顯示，這批遊客大約八成屬自由行，一旦團隊旅遊簽證「全國通辦」正式起動，相信暑假、中秋及「十一」黃金周，會有更多內地客組團來港。

客觀而言，這對香港既是機遇，也是挑戰。經歷三年疫情，業界深受打擊，雖然最近已經開始復蘇，但畢竟尚處於起步階段，基礎仍不牢固，特別是機場地勤、酒店、旅行社和旅遊巴士公司都面臨人手不足、新人培訓不夠的困局。為了避免「全國通辦」恢復後業界做到「踢晒腳」的尷尬局面，政府必須盡快推出應對措施，包括適量輸入外勞，協調各方資源，而業界亦可因應自身財務情況，適量提高工資，以更高待遇吸引「熟手」回流，以確保內地客流突增之際不至於手忙腳亂。

另一挑戰是內地人遊香港的模式已逐漸改變。疫情前，較多內地客聚集在市區名店購物，傾向遊覽海洋公園和迪士尼樂園等知名景點。但最近「五一」黃金周的情況顯示，越來越多內地客更傾向投身深度遊，探索非一般的香港特色，包括相約朋友去行山、在大嶼山露營、刻意走遍各個港鐵站「打卡」、走訪港產片拍攝場地等等。當旅遊模式發生改變，政府的整體規劃也得相應調整，特別是要確保各區有足夠接待和承受力，既要保證旅客有一流體驗，也要避免本地市民受到滋擾，達致雙贏。

香港在「五一」黃金周期間，接待了超過9000個內地團，但旅遊業監管並未接獲任何投訴，反映在政府和其他持份者充分合作下，旅遊業界的表現脫胎換骨，這確是了不起的成績。如今「全國通辦」實施在即，更多內地旅行團來港已是箭在弦上，希望有關當局未雨綢繆，下好先手棋，以最佳狀態，迎接「全國通辦」紅利。

香港商報評論員 林松年

全面落實行政主導 地區治理才有保障

何子文

有一說一

完善地區治理方案，一個主要原則就是要充分體現行政主導，通過選舉制度的修改，令議員產生辦法更多元化，從而排拒泛政治化的干擾，讓區議會回復到《基本法》的定位和職能。同時，強化地區治理架構，成立由政務司司長主持的「地區治理領導委員會」，以及由政務司副司長主持的「地區治理專組」，成為香港地區治理的「上層架構」，再由地區民政專員兼任區議會主席，從而全面落實行政主導原則，讓區議會真正回復非政權性的諮詢架構。

實現區會「去政治化」

這樣做的目的，就是要全面扭轉區議會的泛政治化歪風，全面加强行政對地區治理的主導能力，從而做到「民有所呼，我有所應」，為地區發展注入更大的動力。回歸後相當長時間，反中亂港勢力不擇手段狙擊施政，在地區層面這種泛政治化的干擾尤為明顯，導致地區發展停滯不前。重組後的地區架構，區議會、「三會」及「關愛隊」均由政府直接領導、各司其職。有關安排將可確保地區事務諮詢主導權在政府，能更全面準確掌握社情民意，更有效運籌政府部門資源，高效到地地推展地區服務，讓市民不斷增強獲得感、幸福感。

國家主席習近平在2022年的七一重要講話中，重申「特別行政區堅持實行行政

導體制，行政、立法、司法機關依照基本法和相關法律履行職責，行政機關和立法機關既互相制衡又互相配合，司法機關依法獨立行使審判權。」行政主導是香港政治體制的核心，基本法有關行政、立法、司法的權力配置，行政權力始終處於主導地位。

既然行政機關在香港的政治體制中具有主導性的地位和作用，這樣在地區治理上同樣應該充分體現行政主導。這既是香港政制的特色，更具有現實上的需要。始終，地區的行政權力都掌握在行政機關手上，要加強地區治理，不能靠區議會的坐而論道，必須依賴行政機關的集中資源，統籌推動。只有在行政機關處於主導地位，全面駕馭區議會，全面整合地區力量，香港的地區治理才有更堅實的基礎。

過去區議會推行了多次改革，但每次改革都沒有聚焦於地區治理，反而是聚焦於選舉制度的修改。這樣的改革不但沒有加強區議會的地區治理功能，反而加劇了議會的泛政治化，令議員的注意力更多放在政治議題而不是地區事務上，甚至令區議會變成政治角力場。這樣的改革顯然與區議會的功能和屬性背道而馳，這次方案正是一次整頓和糾偏。

提升施政效率造福市民

經改革後的地區治理架構將分為兩個層級：第一層由政府高層主持的委員會，負責上級統籌、協調、領導的工作。第二層

由地區民政專員主導，既是行政機關在地區上的負責人，又是區議會的代表，並且掌握住地區的「三頭馬車」：區議會、「三會」以及「關愛隊」，從而形成地區治理的主導力量。改革後的地區治理，將真正實現行政主導。

回歸以來，特區政府經常被外界詬病施政不彰、缺乏效率，很多困擾市民多年的地區問題，市民反映多年仍然未能解決，連基本的民生問題都處理不了，還談何地區治理？區議會的所謂「民主化」解決不了地區問題，區議會的「質變」更不斷削弱香港的地區治理能力。現在的改革方案，讓行政全面主導地區，領導地區治理工作，從而更有力地統籌各政府部門、運籌政府資源，更迅速地處理民生問題，回應市民呼聲。這次改革方案，重點正在於此。

經過一系列選舉制度的完善，行政主導將更能體現，地區治理架構也將煥然一新，區議會將可真正扮演下情上達的角色，而且所反映的民意，將可以通過區議會以至政府上層的委員會予以解決，區議會主席也可以統籌特區政府的行政資源，協調不同政府部門解決，行政效率將可大幅增加。對地區發展而言，這套新的地區治理架構，亦有利於各區充分發揮自身優勢，主動尋找機遇，而不是如以往般討論來討論去，之後又要交由特區政府再研究一遍。完善後的地區治理架構，將可真正造福市民、造福香港。

旅遊消費逐步回暖

香港經貿商會會長 李秀恒

商界心聲



政府統計處於4日公布了3月份的零售業銷貨額數字，零售業總銷貨價值的臨時估計為336億元，雖然較疫情前的2018年及2019年3月份約400億元的均值仍有一段距離，但同比已經大幅增加40.9%。而首季整體成績則比去年同期上升24.1%。

復蘇趨勢已經抬頭

雖然本次的顯著增幅很大原因是由於去年3月份香港正值疫情高峰期，消費數字基期較低，且升幅略低過市場預期的41.2%，但筆者認為，消費的復蘇趨勢已經開始，方興未艾。根據2023年第一季度兩岸及港澳消費者信心指數的結果，本港消費者信心指數錄得94.8，環比上升9.2%，同比則上升19.5%。

踏入第二季，隨着消費券的發放，以及內地、香港的假期及節日陸續催谷的旅遊消費，相信本港的消費數據將會進一步恢復。首期3000元電子消費券於上月16日派發後首周，部分零售業銷量即錄得雙位數增幅。而復活節、五一假期、母親節等對消費有明顯的提振作用，尤其是內地旅客的消費持續改善，今年第一季度內地消費者信心總指數錄得109.7，處於樂觀區間。

根據入境事務處的數據顯示，在剛剛過去的五一黃金假期（從4

月29日至5月3日），共有超過337萬人次經各口岸進出香港，首日更是創下全面通關以來單日16.5萬人的新高。亦有調查顯示，黃金周首三天有六成零售商稱生意較上周有單位至低雙位數的增長，客流量及銷售額整體而言回升至疫情前30%至40%的水平。

基建完善利於旅遊

筆者認為，政府自從疫情爆發之後開始派發消費券以來，電子支付已得到大力發展，雖然普及程度尚不及內地，現金與八達通仍佔主流地位，但對於遊客而言已經極大提高了方便程度。日後在小巴及的士的支付方式中若能更進一步擴大電子支付的使用範圍，相信會更能與內地及國際上的支付環境趨勢接軌。

此外，香港在過去與內地尚未全面通關的三年中，在基礎設施及文娛場所興建方面都下足功夫，向遊客展示香港全新的面貌。由最近的網上評論可見，西九文化區內的香港故宮文化博物館及「M+」、東鐵線延伸至會展站及金鐘站、蓮塘/香園圍口岸的啓用等，都被旅客頻頻提及，因不少遊客疫後訪港都是為了參觀「香港故宮」或是欣賞演唱會、藝術展覽等而來，可見這些設施對旅客數量提升的重要性。

零售須找到新誘因

但在零售消費方面，由於聯繫匯率制度下的港元匯率不似疫情前吸引，在疫前的2018年，港元兌人民幣的全年平均匯率約為0.8436，但近期最新匯價都在0.88附近，變相導致來港消費的成本提高。雖然美聯儲已經釋出停止加息的信號，但恢復至低息環境依然未有期，料想美元以及港元相對人民幣會在未來一段時間內仍保持相對強硬。

在價格優勢不再的前提下，政府及業界需要更多關注提升旅遊消費的其他誘因，例如結合本港特色為遊客提供更特別的商品或服務、增加旅遊配套設施避免出現更多旅行團站立進餐的現象、加強專業培訓以向旅客提供更優質親切的服務等。

強積金制度需多方面改革

資深地區工作者 何博浩

港事銳評

強制性公積金計劃（下稱強積金）強制18至65歲的香港僱員參與，由僱主及僱員雙方共同供款以成立基金。根據強積金制度，僱員和僱主須按最低及最高入息水平，每個月分別向強積金受託人，注入有關僱員入息的5%或以上作為供款，自僱人士亦須以個人入息最少5%作為強制性供款，根據2014年6月的修訂，現時供款上限為1500元。最近有消息指積金局準備檢討強積金供款入息水平，未來每月供款上限或增至2750元，在社區引起爭論。

強積金於1995年7月27日通過，並在2000年12月1日正式實行，至今已實行超過22年，但多年來一直為市民詬病，包括指其無保證回報、高行政管理費、低透明度、缺乏選擇、制度僵化等等，以致不時被諷為「強迫金」，對於制度需要改革的聲音此起彼落。強積金的其中一個弊端就是現時可供市民選擇的基金大多偏重於股票、債券、外幣等方面，導致基金表現太容易受到環球金融表現影響。投資選擇太過狹窄更令到一眾打工仔欲哭無淚，保守型的打工仔不能夠將儲蓄放進定期存款計劃享有一定的保證回報，進取型的打工仔也不能夠將儲蓄投資在新興的投資市場（如虛擬貨幣），甚至打工仔連選擇投資貴金屬（如黃金）也未能做到，大大打擊投資者對於強積金的信心。

宜適度放寬提取強積金限制

另外，強積金在提取方面亦存在非常大的局限，

直接導致市民對於強積金的印象極差。現時強積金計劃成員除了死亡及完全喪失行為能力外，就只有60歲以上提早退休、永久性離開香港及罹患末期疾病方可以提早領取強積金。筆者曾經接到一宗個案求助，求助者55歲，本身從事保安員，但因為關節老化影響行動能力而失去工作，在公立醫院需要等候4年以上才能接受手術，而私家醫院就需要自費大約20萬元。求助人手頭上也沒有足夠的流動資金，不過其個人強積金累積權益結餘則有足夠金額可以支付整筆手術費用，但是積金局卻以其病情不是有相當可能令其預期壽命減至12個月或以下為由，拒絕批准求助者提早領取強積金的申請。最後求助者無奈地失去工作，需要依賴綜援生活，失去了4年的寶貴工作時間，出入也需要用到輪椅及專人照顧其日常生活。

強積金的最初目標是令到就業人士在退休時有更好的生活保障，從而減少市民對於香港福利制度的依賴，而如何使用強積金也是整個計劃的核心關鍵。筆者認為投資是一個非常宏觀的概念，並不只是簡單的買賣股票基金，政府宜適度放寬提取強積金的限制，例如允許香港市民提早領取強積金作醫療用途。筆者亦建議政府可以參考持續進修基金的條文，放寬政策讓市民能夠領取部分強積金作為進修升學用途。長遠而言，隨着香港房屋供應增加，政府也可探討是否能夠讓市民使用強積金作置業上車之用，青年置業困難也直接影響了退休後的生活，既然如此，政府理應體察民意仔細研究以回應市民的訴求。

每月一日出版

2023年5月號已經出版

鏡報

月刊

THE MIRROR

香港民辦高質素權威綜合性雜誌

獲特許在中國內地發行

各省均有代理，高級酒店、賓館和國際機場均有擺售

封面特稿、社評、港澳政經

- 梁振英來文 香港中醫藥業的獨特作用
- 美國霸權將瑞士推向深淵
- 夏寶龍調研香港意義重大
- 樹靜風不止 國安不可鬆
- 香港如何在「人才戰」中突圍而出
- 潑水節向警員射水令人憤慨

神州動態、台海兩岸、國際觀察

- 中國全速「拼經濟」須防四大後遺症
- 「清朗」行動清什麼
- 賴清德如何完成兩岸必答題
- 馬克龍中國之行對世界意味着什麼

企業專稿、青年論壇

- 伽藍：將東方生活藝術傳遍世界
- 傳承茶藝文化的年青使者——訪瑜茶舍容德如小姐

同德書報社代理發行

本港各大書報攤及便利店有售

7-11 便利店 VnGO 便利店

網址：www.themirror.com.cn

鏡報文化企業有限公司

香港灣仔告士打道227-228號生和大廈2樓全層

電話：(852) 2576 9288 傳真：(852) 2577 4130 電郵：mpjb@mirrorpost.com.hk