

# 時評

## 完善地區治理 真正服務市民

完善地區治理建議方案昨出爐，引人矚目的一大焦點是下屆區議會將由委任、間選和直選組成，另外地區治理架構亦會強化。行政長官李家超表示，以前區議會行錯路，導致有「港獨」「黑暴」「攞炒」之徒進入議會，情況必須改正。這份建議方案，便從根本上確保了區議會的撥亂反正、返回正軌，去政治化，以免遭「反中亂港」分子騎劫、操弄和癱瘓，重拾真正服務社區、服務市民的初心，值得各界支持肯定。

國家安全必須放在首位，這是全面準確貫徹「一國兩制」方針、維護憲法和基本法憲制秩序的根本；區議會作為香港政治體制內區域組織的重要部分，絕對不容有漏洞存在。遺憾的是，本屆區議會原來452位直選議員，竟然只得146人符合宣誓效忠的要求，即佔不足三分之一，這豈能接受？而且過往不時有議員透過區議會平台，宣揚「港獨」「黑暴」「攞炒」等信息，這些都凸顯了有關制度必須改革，才能確保這個基本法所規定的非政權性諮詢組織，重回憲法和基本法的法治軌道上。

須落實愛國者治港原則，唯有地區治理掌握在愛國愛港者手上，才可確保特區有效管治。反中亂港者把持的區議會，只破壞、不建設。正如完善選舉制度後的選委會和立法會，不單更能確保香港整體利益，也令運作更加順暢、更有效率，其成功經驗當然適用於區議會。有關方案提出所有區議員要「過三關」入關：一是通過新的資格審查制度，二是獲得地區減罪、防火和分區委員會各三名委員提名，三是獲得50名選區選民提名；另方案還引入區議員履職監察制度，公開行政指引及列出「負面行為」清單等，於此重重把關下，破壞者當不能進入體制，並確保由候選到就任的議員皆履職盡責。

體現行政主導，亦為今次完善地區治理的一大重點。除了重新引入委任議員，讓富有地區經驗人士服務社區，方案還建議區議會主席交由民政專員擔任，並成立由政務司司長主持的地區治理領導委員會，且由政務司司長來主持地區治理專組，這些舉措均有利於以更專業的水準、更宏觀的角度，以及更高的層級去處理地區問題，包括一併統籌地區關愛隊、區議會及地區委員會等。

區議會始終極之重視民意，間選、直選產生的區議員，將可繼續充當民意代表，把社區聲音帶入議會。雖然直選比例較前減少，間選和直選的議席分別佔四成和兩成，其餘則是委任議員，但這不代表議會再沒民意聲音。事實證明，直選議員未必愈多愈好，應是貴精不貴多，何況聲音過多反而會有碎片化，以致缺乏整體大局觀。民選議員與其他議員和官員聚首一堂，當可更好各司其職、相輔相成，共同履行區議會的諮詢與服務職能。

總之，堅決維護國家安全，「一國兩制」才可穩致遠，否則其餘一切均無從談起。李家超強調，建議方案針對香港實際情況制定，以市民受惠於政府施政結果為目的，有利保持香港長期繁榮穩定、完善地區治理的有效措施。相信全港市民一致期盼，新一屆區議會在完善制度後，可更好地惠及社區和市民！

香港商報評論員 李哲

# 完善地區治理 彰顯愛國者治港原則

香港島婦女聯會主席、香港島各界聯合會副理事長 金鈴

### 熱點熱話

行政長官李家超昨日在政府總部就完善地區治理建議方案舉行記者會。區議會改革方案採取「直選、間選、委任」混合模式，議席共約470個，其中直選議席大削至約兩成，為88席；並首次引入間選制度，由俗稱「三會」的分區委員會、地區撲滅罪行及防火委員會的委員投票產生，同時恢復委任制，間選及委任議席各佔四成。提名門檻方面，參選人除需要當區選民提名，也需由「三會」委員合共9個提名，並加入資格審查制度。18區民政事務專員會擔任區議會主席，親自帶領區議會處理民生事務。

未來區議會將由委任議員、地區委員會界別議員、區議會地方選區選舉產生議員、當然議員等部分按一定比例組成，區議會組成更加多元，更有助於吸納不同背景有志服務地區的愛國愛港人士，確保區議會更加專業、理性地向特區政府提供諮詢意見。區議會改革方案完善了特區政府地區治理架構，

改革方案明確區議會與關愛隊、地區「三會」及其他基層組織不是相互替代或抵銷，而是在特區政府領導下各司其職，相互配合和補強，形成合力，掌握地區脈搏，反映民意，使各區服務市民的力量、人手、資源更多更豐富，使市民得到更多、更優質的服務，有效解決長期以來基層治理虛化、弱化、低效，不同部門欠缺協調的問題。當區民政事務專員擔任區議會的主席，主導區議會事務，體現行政主導，使區議會能配合政府，可有效提升基層治理效能。有利於推動處理跨部門、跨地區事務，使得政府的施政能深入民心，凝聚民意。

### 區議會改革方案優化港式民主

區議會改革方案合法、合理，並具有優越性。有聲音指區議會民選成分大減，但區議會是非政權性組織，不是一級代議機構，也不是一級政權機關，其主要職責是接受特區政府關於地區管理和其他事務的諮詢，或負責提供文化、康樂、環境衛生等服務。區議

會產生辦法堅持法治思維，符合《基本法》要求，是香港民主的優化提升，彌補了原有制度的缺陷和漏洞，確保區議會牢牢掌握在愛國者手中，確保國家安全和特區政權安全得到有效維護，確保「一國兩制」得到全面準確實施。絕不能將區議會變成宣揚「港獨」、煽動顛覆國家政權、對抗中央、阻撓政府施政的政治平台。區議會產生辦法要「去政治化」，不能把民主進步簡單等同於增加地方選區直選議席。空談政治，阻礙民生發展的亂象不應再次重演，當區居民的認可才是考驗施政效果的硬指標。改革後的區議會，豐富了協商、諮詢、對話等多種民主形式，是制度的優化和進步，為全面落實「愛國者治港」提供了法律和制度的保障。

筆者期待區議會改革方案能令區議會符合維護國家安全、落實「愛國者治港」等原則；能提升地區工作效能，有效完善治理架構，真正起到服務市民，關愛市民，高效實幹，為香港的發展增加動能，切實提升市民的幸福感。

# 做好教育培訓 迎接創科年代

時事評論員 吳桐山

### 學研集

信用卡被盜用時有所聞，近期有投訴人指自己信用卡被盜用金額超過原本信用限額，銀行也沒有攔截，涉案金額高達40萬元。金管局日前與銀行公會專責小組討論後，發出新指引，要求銀行需即時檢討有超出信用限額的信貸安排，以及在綁定信用卡至新流動支付工具中，需作雙重認證等。但技術是一把雙刃劍，越多的技術步驟，一方面可以增加安全性，但另一方面也可能被騙子利用，或者室礙長者使用數碼工具的意欲。香港要發展成為創科中心，市民的數碼知識是一道鴻溝。政府和團體要加強對長者的數碼教育，才能從根源上減少騙案和促進技術普及。

### 技術是雙刃劍關鍵在人

根據金管局的說法，信用卡詐騙的典型犯案方法，通常是向持卡人發送釣魚郵件或短信，誘使他們洩露其支付卡信息，並騙取其一次性密碼以綁定信用卡至流動支付工具。金管局採用的方法就是加設更多的安全保障，例如銀行為客戶綁定信用卡至新流動支付工具（例如Apple Pay）時，要多一重認證，例如透過雙向SMS、程式內確認（In-App confirmation）或回電（Call-

back），也歡迎提出其他認證措施例如生物認證等。

筆者經常強調，技術是中性的工具，猶如一把刀，既可以用來幫助人，也可以傷害人，關鍵是用人的人怎麼用、會不會用。最簡單的網絡安全例如密碼保護，太簡單的密碼容易被破譯，於是很多機構將密碼規則設置得越來越複雜。要有字母加數字，然後是要有大寫字母，再進化到要有特殊字符，再要求你6個月更換一次密碼，3個月更換一次密碼，而且你更換的新密碼，不能夠與過去的密碼相同。筆者遇過最極端的一個服務，是要求每3個月更換密碼，而且新密碼不能與之前的9個密碼重複。這意味着筆者要有10個以上不同的常用密碼，每3個月換一次，還要清楚記得現在用的是哪一個。然後，數碼專家建議你最好在不同網站用不同的密碼。寫到這裏不禁笑了，你當我是電腦嗎？哪能清楚記得這麼多密碼？

理論上，越複雜越安全，但越複雜，就越難使用，當難到沒有人能用，別說騙子進不去，使用者也進不去。一扇沒人能打開的門，固然是最安全的，所以任何事都有兩面性。

例如金管局上述的新要求，雙向SMS等等，理論上可以令安全系數提升。但對使用體驗會造成折損，令長者更加害怕接觸新技術。所謂雙向SMS，筆者體驗過，一方面你

會收到一個驗證碼，然後你要主動發送某串數字去某個電話，才能完成雙向認證。但有時候騙子也會利用這些複雜的位置來詐騙，例如騙子會叫你将密碼或驗證碼發給他。當然，雙向驗證不應該叫使用者發送密碼，問題是很多人尤其長者恐怕搞不清楚哪些是驗證技術，哪些是詐騙陷阱。

### 創新產品需要使用者教育

理論上，應該較多使用生物認證，例如指紋認證、人臉識別等等，對長者使用上較為友善。當然這又涉及到個人信息收集和隱私的問題。

常說香港要發展成為國際創科中心，那麼新技術的應用就必須更多、更廣、更好，創科中心不是科學家、發明家、工程師可以完成的，還有我們——使用者。因為創科產品不是閉門造車，而是造出來給人用的，尤其是創科產品需要在很多人使用的過程中不斷修正、完善。如果香港沒有一個很好的新技術的應用環境，是十分不利創科中心的建設的。

香港人口本來就老齡化，市民普遍對新技術的接受程度不高，對信息收集、實名制等存在抗拒。要加快新技術在香港的應用，必須加強使用者的教育培訓。廣大的非牟利組織、社區團體、地區組織也可以為此作出貢獻，這應該被視為香港建設創科中心的一項基建。

# 樓價上漲的局限

### 市場探針

對香港樓市和整體經濟而言，去年都是困難的一年，本地全年共錄得59619宗買賣成交，涉及金額5544.6億港元，比2021年分別下滑38%和39.6%。今年3月，本地樓市量價齊升，買賣合約數目和金額分別為8599宗和688.77億元，同比增加124.6%和97.7%。在接下來的幾個月，量價同比漲幅不一定有一季度那麼大，但樓市仍可能繼續暢旺。

今年一季度樓市上漲初步可看作是疫後復蘇性增長，但絕不是什麼「報復性」增長，樓價上漲還面臨着多方面的局限。

### 樓市受內外因素制約

一、高通脹陰籠罩美歐，情況可能要延續至俄烏衝突結束。不論美聯儲接下來會否再加息，美息仍會在兩年乃至更長時間內處於較高水平以抗通脹。2003年及後約18年，本地房貸利率受美息影響，長期處於低水平，情況為歷來罕見。香港銀行的最優惠貸款利率和房貸利率普遍已經回升，中短期內難以掉頭回落，對本地樓市並非好消息。

二、新冠疫情已經緩和，內地和香港經濟增長的基礎卻並未牢固。今年內地經濟增長目標是5%，香港是3.5%至5.5%，兩地增長都可能達標。中長期來看，內地增長會較香港快；儘管本地社會熱議科技創新和融入大灣區多時，新的經濟增長點卻還沒有形成。近些年，許多香港居民收入增長不太快，而通脹非但沒有停止，甚至還在升溫。不僅僅技術工人工資收入下降，中產階級也受到衝擊，對樓市準買家的購買意欲有負面影響。

三、港府計劃發展「明日大嶼」和「北部都會區」。儘管社會對政府規劃有不同意見，兩個項目眼下也還沒有動工，但只

### 戴韋

要政府不食言，計劃總有實施和完工的一天。許多人視置業為未來目標，潛在供應增加並可能顛覆樓市供求，無疑會局限樓價升幅。

四、大國博弈令地緣政治風險上升。與過去多年來的情况不一樣，中美矛盾是當今世界兩個最主要大國之間的博弈，美國國內反華氣氛高漲，中美關係的風險點包括台灣和南海問題，兩國在這兩個區域都有可能發生衝突。香港離這兩個地區也很近，有被波及的風險。因此，對固定資產投資者來說，香港已非昔日遠離戰亂的世外桃源，當前港樓的避險性沒有黃金明顯。

### 聰明人用「聰明錢」

樓價低迷時入市，之後高價售出，可以獲利甚豐。一些市民由於過去20年樓價持續上漲，現在獲利離場，移居海外。而在樓價高位時置業的市民，現在把房子賣掉，難免錄得虧損。香港樓市在疫情期間展現出一定的抗跌力，去年樓市卻仍下跌了15%左右。當疫情來襲，市場恐慌時入市的市民，現在帳面上則可能是獲利的。

今年內地和香港經濟都復常，樓市一季度轉旺，現時再匆匆入市，能否等來另一個升浪就難說了。如前述，預期今年加息步伐可能放緩，說加息周期快將見頂未免早了一些，而未來20年的樓市重複過去20年的市場環境的可能性則更低，這就是基本面。

回顧今年前4個月，買樓需求增加，可以說是「小陽春」。而樓價有升有跌，各人需求也不一樣。中產階級受通脹或什麼「V型反彈」僅供參考，香港樓市長期發展所受到的制約是實實在在的。假設今年上半年樓價升，第三季度也升，但全年樓價走勢如何卻仍舊是未知數。

# 對近期中國經濟數據的分析解讀

健元

### 經濟縱橫

國家統計局最新公布，一季度全國城鎮調查失業率平均值為5.5%，比上年四季度下降0.1%。3月份，全國城鎮調查失業率為5.3%，比上月下降0.3個百分點。本地戶籍勞動力調查失業率為5.1%；外來戶籍勞動力調查失業率為5.6%，其中外來農業戶籍勞動力調查失業率為5.3%。31個大城市城鎮調查失業率為5.5%，比上月下降0.2個百分點，顯示自年初以來，國內就業情況正逐步改善，還需進一步調節政策機制，刺激消費，脫虛向實，恢復製造業生機活力，增強城鎮就業動態。

### 中國經濟開局穩健向好

4月11日國家統計局發布資料，3月全國居民消費價格指數（CPI）僅同比上漲0.7%，環比下降0.3%。1至3月，全國居民消費價格平均比上年同期上漲1.3%。3月PPI（全國工業生產者出廠價格指數）同比下降2.5%，環比持平。一季度，PPI比去年同期下降1.6%，反映我國內需消費依然疲弱，消費動力不足。三年新冠疫情已重創消費根基，居民存款下降、消費支出短缺或後勁嚴重不足，制約了城鄉居民消費意願。

4月18日，國家統計局發布2023年一季度國民經濟運行情況。一季度國內生產總值284997億元，按不變價格計算，同比增長4.5%，比上年四季度環比增長2.2%。分產業看，第一產業增加值11575億元，同比增長3.7%；第二產業增加值107947億元，增長3.3%；第三產業增加值165475億元，增長5.4%，顯示中國經濟開局穩健向好，主要還是因外需出口恢復動力。一季度外貿順差超過1.4萬億美元，同比增長33%，對歐美和東盟經濟體外貿順差都有不同程度的增長，說明全球經濟開始復蘇，國際供應和產業鏈結構得到一定程度的修復。

然而，若中國內需消費持續疲弱或嚴重不足，也將對未來經濟增長構成壓力。目前拉動中國經濟GDP的三駕馬車中，傳統大型基建如房地產和交通基礎設施建設已趨於穩定，高附加值自主創科產業還在提速。未來外貿出口還需通過深化與東盟、歐盟和「一帶一路」沿線國家經貿合作，加快重構高質量國際產業鏈和供應鏈，繼續擴大雙邊及多邊市場份額，夯實外需拉動經濟的基礎。內需消費則需進一步加大政策調節力度，完善消費需求結構，引導供給側宏觀布局和流動性釋放投向引導，為市場注入更多的消費動力。在確保今年國內物價平穩運行的基礎上，將全年物價綜合上漲率控制在2%至3%以內的調控目標，將是一個刺激消費、擴張內需、保

持物價相對穩定的政策調節合理區間。因此未來真正啟動內需消費市場就顯得非常關鍵，既可刺激內需消費，活躍龐大的消費市場，又可增強PPI復蘇動能，增加就業和拉動經濟。隨着央行結構性貨幣政策的實施，有關效果逐步顯現，一季度製造業投資同比增長7%，其中高技術製造業投資增長15.2%。數位化、智慧化、綠色低碳發展、5G、充電設施、大數據中心等新型基建需求逐步擴大，一季度新基建投資同比增長8.8%，有助國民經濟穩定復蘇。

### 今年仍須擴大內需刺激消費

預期未來CPI走勢會步入健康軌道，4月CPI同比漲幅可能會繼續微回落。但進入二季度中國經濟將保持穩定復蘇態勢，預計全年CPI同比漲幅將維持在2%至3%以內。截至3月底，我國外匯儲備達3.18萬億美元，有輿論擔心今年中國對美國貿易順差將超過1萬億美元，是否會令央行「藏匯於民政策變成藏匯於美」，即中國貿易順差會令居民儲蓄搬家美國而壓抑本國消費？筆者認為，中國外貿出口順差體現了積極參與國際經濟外循環的淨收益（出超），應該與本國居民儲蓄（私人存款）關係不大，只不過是在國家現行的有管理浮動匯率及強制結售外匯機制下，央行會相應發行多點人民幣以備兌結算美元外匯。人民幣發行多了，可直接釋放流動性，若其大量進入內需消費市場就會緩解通縮推高通脹，進入股市則會推升股市。4月21日國新辦舉行新聞發布會，外管局發言人王春英表示，人民幣幣值穩定；人民幣資產分散化投資價值高，兼具安全性與流動性；國內債券價格穩定、投資回報穩定；國內股票估值低，投資收益前景良好。未來外資投資我國證券市場仍有較大提升空間，顯示央行對外資進入中國股市，擴大制度型對外開放將有更積極的貨幣政策。掘金中國股市價值窪地，也將有利於增強市場活力，刺激消費，拉動內需。

目前內地百姓儲蓄下降，流動性進入樓市作用不大，關鍵看政府未來宏觀財政政策與貨幣政策如何引導資金流向。目前通縮趨勢明顯，結匯超發的人民幣可以通過宏觀政策調節引導消費投放，對沖一下通縮預期也是可以的，例如可學習香港政府派發消費券策略，可避免因內需脫水，消費繼續萎縮或疲弱，而打擊本土工業品生產和消費品製造。中國對歐元區也是順差，對東盟RCEP經濟體也是順差，難道就會導致中國居民儲蓄大挪移境外嗎？筆者認為不會，建議不必恐慌，應樹立對中國經濟的信心。