

国务院办公厅出台文件，围绕“扩、促、兜”综合施策——

稳就业，打出政策“组合拳”

本报记者 廖睿灵

4月27日，国新办举行国务院政策例行吹风会，介绍“优化调整稳就业政策全力促发展惠民生”有关情况。人力资源和社会保障部副部长俞家栋在会上说，今年以来，在疫情防控较快平稳转段、稳经济政策效果持续显现的有力支撑下，就业形势逐步恢复，保持总体稳定，但“稳”的基础仍不牢固。立足外部环境变化和就业形势需要，国务院办公厅近日印发《关于优化调整稳就业政策全力促发展惠民生的通知》（以下简称《通知》），聚焦就业领域重点和难点，围绕“扩、促、兜”综合施策，打出今年稳就业政策“组合拳”。

多方位扩大就业容量

城镇新增就业297万人，同比增加12万人；支出就业补助资金共265亿元、失业保险基金349亿元；掀起“春风行动”热潮，举办招聘活动近6万场，发布岗位3800万个……今年一季度，全国就业工作迎来良好开局。

就业形势逐步恢复，但仍存在一些难点。《通知》提出了系列针对性政策举措——

扩，即多方位扩大就业容量。聚焦吸纳就业能力强的产业企业扩岗支持，加强政策激励，提振市场信心，培育就业新增长点。对就业带动能力强的企业，配备就业服务专员，一揽子提供用工、培训、政策等扶持，支持金融机构开展稳岗扩岗金融服务和贷款业务。

促，即多渠道促进高校毕业生等青年就业创业。重点包括鼓励企业吸纳就业，对企业招用毕业年度或离校2年内未就业高校毕业生、登记失业的16—24岁青年，签订1年以上劳动合同的，发放一次性吸纳就业补贴。支持国有企业扩大招聘规模。

兜，即多层次兜牢民生底线。聚焦困难群众求职就业面临的问题，分层分类提供就业援助、失业保障和社会救助，扎紧兜牢民生安全网。重点包括对就业困难人员，及时提供就业援助；对失业人员，及时兑现失业保险待遇。

加大困难人员帮扶力度

找工作时间变长、就业压力难度加大，是目前部分劳动者面临的问题。“这次出台的稳就业文件专门强调加强困难人员就业帮扶、保障基本生活，目的就是进一步加大困难人员帮扶力度，切实兜牢民生底线。”人力资源和社会保障部就业促进司司长张莹说。具体来看，可以概括为“四



4月25日，重庆市北碚区人力资源和社会保障局启动2023年民营企业服务月活动。期间，多场民营企业专场招聘会陆续举办，为企业、劳动者提供劳动用工、职业指导等服务，带动和扩大就业，助力民营经济高质量发展。图为北碚区民营企业服务月专场招聘会现场。

秦廷富摄
(新华社发)

个注重”——

注重精准识别。张莹介绍，困难人员主要指因大龄、身有残疾、享受低保、连续失业1年以上以及失去土地难以实现就业的人员。“我们将合理确定并动态调整就业困难人员认定标准，及时将零就业家庭、低保家庭、脱贫户、大龄、残疾、长期失业等人员纳入援助范围。”

注重精准服务。坚持日常援助与集中援助相结合。日常援助方面，落实“一人一档一策”帮扶措施，优先推荐低门槛、有保障的爱心岗位，实施个性化帮扶和跟踪帮扶。集中援助方面，在元旦、春节以及国家助残日等重要时间节点，集中组织专场招聘、定向推送就业岗位，全力帮扶困难人员实现就业。

注重政策扶持。运用创业担保贷款及贴息、一次性创业补贴政策，支持困难人员自主创业；运用社保补贴政策，加大困难人员灵活就业的保障水平。

注重生活保障。将符合条件的生活困难失业人员及家庭，纳入最低生活保障、临时救助等社会救助范围，切实保障困难人员基本生活。

更快释放政策红利

企业是支撑发展的力量载体，也是吸纳就业的源头活水。张莹介绍，此次《通知》要求打出“降、贷、返、补、提”等政策“组合拳”，倾斜支持吸纳就业多的行业企业，更好激发企业活力，稳定就业存量、扩大就业增量。

降，就是将降低失业和工伤保险费率政策延续实施至2024年底，助力企业降低用工成本、更多吸纳就业，预计年均减负约1800亿元。

贷，就是用好创业担保贷款、稳岗扩岗贷款，解决企业融资需求。对当年新招用符合条件人员达到一定比例的小微企业，可发放最高300万元的创业担保贷款。

返，就是继续对不裁员和少裁员的参保企业实施失业保险稳岗返还政策，中小微企业按不超过上年度实际缴纳失业保险费的60%返还，大型企业按不超过30%返还，政策实施期限延长至2023年底。

补，就是加大各项就业补贴政策落实力度。对企业吸纳高校毕业生、脱贫人口、就业困难人员等重点群体就业的，按规定给予职业培训补贴、社会保险补贴等政策。

提，就是支持企业开展职业培训，提升员工技能。对企业新录用的符合条件人员开展岗位技能培训的，给予职业培训补贴。对参加失业保险1年以上的企业职工或领取失业保险金人员取得职业资格证书或职业技能等级证书的，可申请技能提升补贴，政策实施期限延长至2023年底。

“我们将积极会同有关部门，不断加大政策宣传力度，大力推广直补快办等模式，更多采取大数据、人工智能等手段，推进‘人找政策’‘人找服务’转变为‘政策找人’‘服务找人’，更快释放政策红利，更好助力企业稳岗扩岗。”张莹说。



银行业保险业服务实体经济质效持续提升

1至3月制造业贷款新增2.2万亿元，民企贷款同比多增1万亿元

本报北京4月27日电（记者王俊岭）中国银保监会日前举行通气会，对当前银行业保险业服务实体经济、商业养老金融发展等情况进行了详细介绍。最新数据显示，今年一季度，人民币贷款新增10.6万亿元，同

比多增2.27万亿元；银行保险新增债券投资4.2万亿元。

银保监会有关负责人表示，一季度，银行业保险业主要业务保持稳步增长，服务实体经济质效持续提升，风险抵御能力整体充足。



浙江省近年来按照“数字化车间—智能工厂—未来工厂”梯次培育路径，探索开展“未来工厂”建设。截至目前已累计认定52家省级“未来工厂”。图为位于温州市经济开发区某未来工厂的自动化生产线。

徐伟杰摄
(新华社发)

投放力度加大。一季度，制造业贷款新增2.2万亿元，同比多增3819亿元。民营企业贷款新增3.7万亿元，同比多增1万亿元。普惠型小微企业贷款新增2.3万亿元，同比多增8088亿元。

服务方式优化。一季度末，企业类中长期贷款同比增长17.4%，企业类信用贷款同比增长23.6%，循环贷款余额同比增长28.6%，均高于各项贷款平均增速。

融资成本降低。一季度，普惠型小微企业贷款平均利率较上年下降0.38个百分点，民营企业贷款平均利率较上年下降0.06个百分点。

银行业保险业还持续加大对新资源、人工智能、生物制造等先进制造业和战略性新兴产业的资金支持，促进高水平科技自立自强。一季度末，高技术制造业贷款余额同比增长28.6%，战略性新兴产业贷款余额同

比增长超过50%。推动数字经济发展，数字经济核心产业贷款同比增长26.2%。积极支持推动经济社会发展绿色化、低碳化，一季度末绿色信贷余额同比增长34%。

与此同时，银保监会推动银行保险机构积极参与个人养老金制度建设，稳步推进各类商业养老金融业务发展，取得明显成效。据银保监会有关负责人介绍，截至一季度末，相关商业银行均已推出个人养老金储蓄产品，已有18只理财产品、25款人身保险产品纳入个人养老金制度。

一方面，传统的商业养老保险业务发展较为平稳。截至一季度末，具有养老属性的商业养老保险业务累计积累责任准备金超过6万亿元。其中，养老金保险责任准备金约6600亿元。另一方面，专属商业养老保险规模保持增长，截至一季度末，累计保费规模50.8亿元，投保件数42.9万件，其中新产业、新业态从业人员和灵活就业人员投保超过6万件。

“银保监会将牢牢把握高质量发展这个首要任务，推动经济运行持续整体好转，推动银行业保险业工作再上新台阶。”银保监会有关负责人说。

一季度

境内专业展馆展览活动达540场

本报北京4月27日电（记者王俊岭）记者从商务部了解到，今年以来各地展览活动加速恢复，一季度，境内专业展馆举办的展览活动共计540场，同比增长3.3倍；展览总面积1031.1万平方米，同比增长2.3倍。其中，展览面积在1万平方米以上的展览活动286场，占比53%，同比增长5.7倍。

商务部新闻发言人束珏婷说，今年以来，商务部及时调整涉外经济技术展览会管理要求，积极推动

线下展会恢复，有关地方商务主管部门也因地制宜出台了展览业扶持政策。从展览类别看，数字经济、新能源汽车、大健康、食品类题材展会增长迅速；从举办地域看，北京、上海、辽宁、广州、深圳等省市展会恢复较快。下一步，商务部将会同各地各部门进一步完善优化促进展览业发展的政策措施，推动展会管理模式、服务模式创新，营造良好发展环境，促进展览业加快恢复，实现高质量发展。

第二批全国商业秘密保护创新试点申报启动

本报北京4月27日电（记者孔德晨）为进一步提升商业秘密保护工作水平，国家市场监督管理总局日前印发通知，启动第二批全国商业秘密保护创新试点申报。

加强商业秘密保护，是强化反不正当竞争的重要内容，是强化知识产权保护的重要内容。为深入推进全国商业秘密保护改革创新、充分发挥地方积极性和创造性，2022年，市场监管总局决定开展全国商业秘密保护创新试点工作，公布第一批20个试点地区名单。这是优化营商环境、激发企业创新活力的

开创性举措，对助力我国经济创新发展、高质量发展具有重要意义。

第一批试点地区积极探索创新，在推动我国商业秘密保护水平整体提升上取得了初步成效。为扩大创新试点的覆盖面和影响力，今年启动第二批创新试点，以计划单列市、副省级城市、地级市、直辖市市辖区（县）人民政府为试点主体。经地方自愿申报、省局初审推荐、专家评估论证后，市场监管总局将选择10至15个地区作为第二批全国商业秘密保护创新试点。



时下，贵州省黔南布依族苗族自治州望谟县郊纳镇的紫芽吐露新芽，茶农背上茶篓采摘新茶，加工供应市场。近年来，郊纳镇把八步紫芽茶作为主导产业，在保护好原有8万余棵古茶树的同时，对紫芽茶品种进行选优、提纯、扶壮、扩繁，种植面积达到1.5万亩。图为茶农在郊纳镇铁炉村采摘紫芽茶。

刘朝富摄（人民视觉）

新疆农村公路总里程突破15万公里

据新华社乌鲁木齐电（记者张瑜）记者从新疆维吾尔自治区交通运输厅举办的自治区“四好农村路”高质量发展（北疆片区）现场观摩会上了解到，截至2022年底，新疆（不含兵团）农村公路总里程已达约15.1万公里，较10年前新增约4万公里。

近年来，新疆把“四好农村路”建设作为助力乡村振兴抓手，不断提升农村综合交通运输水平，各族人民出行更加便捷。新疆维吾尔自治区交通运输厅党委书记、厅长

艾尔艾力·外力介绍，全区现已建成一二三级客运站104个，乡镇客运站662个，农村客运班车数达到1.79万辆，以县城为中心、乡镇为节点、村组为网点的四通八达、广泛覆盖的农村交通运输网络基本形成。

2023年，全区计划投资80亿元，新建农村公路6000公里，新增通三级及以上公路乡镇5个，新增通硬化路自然村50个，并完成22个功能完备的综合公路汽车客运站建设。

四川首季外商直接投资实现两位数增长

本报成都4月27日电（记者王永战）记者从四川省经济合作局获悉，据商务部统计，今年1至3月，四川省外商直接投资（FDI）投资10.54亿美元，同比增长14.6%。

今年以来，四川全省经济合作系统紧扣“更大力度吸引和利用外资”部署要求，确立“重大外资项目招引攻坚年”主题，加大走出去、请进来招商引资力度，全力以赴稳增长、稳主体、稳预期，一季度外商直接投资实现两位数增长。

四川省经济合作局有关负责人介绍，四川积极落实“开放十条”，用好用活聚焦高质量发展推动经济运行整体好转“36条”等政策措施，深化外商投资服务专项行动；发挥四川外资工作专班机制作用，加强重大外资项目“一对一”全生命周期服务等，促成韩国现代商用车、美国美敦力等49家存量外资企业增资，推动法国空中客车全生命周期项目、泰国天丝红牛在华最大的饮料生产基地等重点项目建设。



甘肃省张掖市山丹县立足适宜的气候条件与地理优势，通过院地携手大力发展马铃薯种薯产业，生产原原种8000万粒，为当地20万亩马铃薯种植提供优质种薯，助力产业高质量发展。图为山丹县种薯生产企业与培黎职业学院合作共建的马铃薯培训中心培养室内，工作人员将培养好的马铃薯组培苗进行定植。

王将摄（人民视觉）