

3月13日，第十四届全国人民代表大会第一次会议批准2023年预算报告——

# “国家账本”出炉，今年的钱这样花

本报记者 汪文正

3月13日，第十四届全国人民代表大会第一次会议批准《关于2022年中央和地方预算执行情况与2023年中央和地方预算草案的报告》(以下简称“预算报告”)。预算报告有“国家账本”之称，既关系中国发展大事，也关系居民衣食住行，历来备受关注。今年的“国家账本”传递了哪些重要信息?如何体现积极财政政策“加力提效”?

## 今年支出总计约49.5万亿元

透过“国家账本”，人们可以观察到什么?先看去年的全国预算执行情况——目前政府预算有四本账，分别是一般公共预算、政府性基金预算、国有资本经营预算和社会保险基金预算。其中以税收为主的一般公共预算收支规模最大。2022年，全国一般公共预算收入20.37万亿元，比上年增长0.6%;全国一般公共预算支出26.06万亿元，完成预算的97.6%，增长6.1%，支出结构不断优化。总体上，2022年中央财政收支符合预算、支出略有结余，各地财政运行平稳。

“2022年全国预算执行情况和经济发展状况基本匹配，为高效统筹疫情防控与经济社会发展提供了必要的财力支撑。”中国财政科学研究院研究员马洪范这样认为。再看今年中国的收支形势——预算报告指出，2023年财政收支总体形势依然严峻。收入方面，2023年国内经济有望总体回升，加上2022年集中实施大规模增值税留抵退税后基数偏低，为财政收入恢复性增长奠定了基础。同时，经济恢复基础尚不牢固，财政收入存在较大不确定性，继续出台一些必要的税费支持政策也将减少财政收入规模。支出方面，科技攻关、乡村振兴、生态环保等重点支出刚性增长，养老、教育、医疗卫生等基本民生短板需要继续加强保障。支持区域协调发展、增强基层“三保”能力，转移支付也需要保持必要力度。

在充分考虑、综合分析经济运行逐步恢复正常等积极因素和各类支出需求后，2023年将安排全国一般公共预算收入21.73万亿元、增长6.7%，一般公共预算支出27.51万亿元、增长5.6%。一般公共预算、政府性基金预算、国有资本经营预算、社会保险基金预算简单相加，今年支出总计约49.5万亿元，比去年执行数增加近3万亿元。

业内专家分析，对财政收支增速的较高预计，向外界释放了财政政策保持连续性、稳定性、可持续性的明确信号，有利于稳定市场预期、提振市场信心。中国财政科学研究院院长刘尚希表示，受国内外复杂形势影响，中国经济下行压力



贵州省黔西市林泉镇持续加大财政支农投入，以财政资金补助引导新型农业经营主体发展特色种植、科学培育新品种，带动农民增收。图为林泉镇农业产业示范基地。

周川超摄 (人民视觉)

## 七成以上支出用于民生

“严格落实过紧日子要求”——今年的预算报告继续强调这一点。

“紧日子”的“紧”如何实现?刘昆介绍，“紧”通过提高资金的有效性来实现。中央部门带头严格支出管理，一般性支出连续4年实现压减;2022年，中央部门支出预算安排下降2.1%，实际执行中下降3.5%。

“紧”也体现在2023年预算安排中:2023年，中央本级支出37890亿元，扣除中央储备支出、国债发行付息支出、国防武警支出后，中央本级支出增长0.8%，与去年基本持平。

刘昆介绍，财政部门将从预算编制、硬化执行、盘活存量、做好常态评估等四个方面，继续严格落实过紧日子要求，把每一分钱都用在刀刃上。

“我们将从从严编制预算，削减和取消低效无效支出，集中财力保障国家的重大战略任务;把牢预算支出关口，从严控制部门预算追加调剂事项，严禁超预算、超标准安排支出;及时清理收回结余资金，不让资金‘趴在账上睡觉’;对结转资金较多的项目相应减少预算安排;按季评估中央部门落实过紧日子要求的情况，强化评估结果应用。督促地方积极推进过紧日子评估体系建设，努力降低行政运行成本。”刘昆说。

政府过紧日子，是为了百姓过好日子。马洪范分析，中央财政带头压减支出，加大财力下沉力度，严格落实党政机关过紧日子要求，为全力保障民生等重点支出需要提供了重要保障。

根据2023年预算安排，今年财政支出的70%以上用于民生。

教育支出占“大头”。2023年，国家财政性教育经费与国内生产总值之比继续保持在4%以上。其中，支持学前教育发展资金安排250亿元、增加20亿元，扩大普惠性教育资源供给。改善普通高中学校办学条件补助资金安排100亿元、增加30亿元，支持改善县域普通高中基本办学条件。支持地方高校改革发展资金安排404亿元、增加10亿元，重点用于中西部地区高校“双一流”建设等。学生资助补助经费安排720亿元、增加32亿元。

养老、医疗、就业等方面投入也不小。2023年，中央财政安排预算安排1700亿元、使用2022年权责发生制结转资金300亿元，支持地方做好疫情防控，保障新冠病毒感染“乙类乙管”平稳有序实施;完善减负稳岗扩就业政策，增加中央财政就业补助资金预算安排;安排困难群众救助补助资金1567亿元，兜住困难群众基本生活底线。

北京国家会计学院财税政策与应用研究所所长李旭红表示，2023年，全国财政支出的70%以上用于民生，有利于提高人民生活水平和公共服务均等化水平，促进共同富裕，体现了以人民为中心的发展思想。

“虽然2023年财政收支矛盾依然突出，但不会在民生支出上退步，将尽力而为、量力而行，继续加大民生投入力度。”刘昆说。



安徽省合肥市实施既有住宅加装电梯市级补贴政策，加装电梯补贴资金按20万元/台予以补贴，市、县财政各承担50%。图为合肥市蜀山区琥珀街道一处加装了电梯的老旧小区。

陈三虎摄 (人民视觉)



今年，湖南省怀化市沅陵县投入财政资金1050万元，新增投放专用校车80台，覆盖20个乡镇、46所学校，为农村6000余名学生提供校车服务。图为近日，返乡学生在工作人员组织下登上专用校车。

翟宏红摄 (人民图片)

加大，叠加实施大规模增值税留抵退税政策，财政收支一直处于紧平衡状态。在此情况下，积极的财政政策靠前集中发力、主动适时加力，稳住经济大盘，兜牢民生底线，“今年积极的财政政策将保持连续性，推动经济运行整体好转，实现质的有效提升和量的合理增长。”

## 保持必要的支出强度

积极的财政政策要加力提效，在预算报告中如何体现?保持必要的支出强度，是积极财政政策

的“加力”点。“在2022年全国一般公共预算支出26.06万亿元的基础上，今年我们将统筹财政收支、财政赤字、贴息等政策工具，适度扩大财政支出规模。”财政部部长刘昆说。

适当提高财政赤字率——2023年财政赤字规模为3.88万亿元，比上年增长5100亿元;赤字率按3%安排，比去年高0.2个百分点。专家分析，赤字率不超过3%，有利于防范政府债务风险，为应对新的困难挑战预留政策空间。

适度增加地方政府专项债券规模，发挥财政稳投资、促消费作用——2023年将安排地方政府专项债券3.8万亿元，比去年增加

1500亿元。“我们将在重点支持现有11个领域项目建设基础上，适度扩大资金投向领域和用作项目资本金范围，持续加大重点项目建设。”财政部副部长许宏才说。

在推动财力下沉方面，今年中央拟对地方转移支付安排100625亿元，同比增长3.6%，剔除一次性因素后增长7.9%，这将均衡区域间财力水平、促进基本公共服务均等化。

刘昆介绍，近5年中央对地方转移支付规模达40.66万亿元、年均增加8.4%，有效弥补了地方本级收入的不足;2023年将持续增加中央对地方转移支付，向困难地区和欠发达地区倾斜，兜牢兜实基层“三保”底线。

不少地方对此反馈称，中央对地方转移

## 长期致力绿色低碳发展

# 看央企“种下”多少“树”?

本报记者 李婕

中国刚迎来第45个植树节，许多地方播下了春天的幼苗，添上一抹新绿。而长期以来，中国还有这样一支“隐形种树国家队”——中央企业。他们致力于绿色低碳发展，推动构建清洁能源体系，所减少的碳排放量相当于在中国大地上“种”了一片茂密森林。

雄安高铁站，许多旅客都曾停留过。这座建筑总建筑面积47.5万平方米，站顶呈现特殊的曲面造型，由1.77万块多晶硅光伏板组成。阳光在屋顶光伏的转化下变成电能，驱动着站内电梯、风机等设备运行，是国内首个大范围、全覆盖、市场化的高铁光伏项目。项目对光伏组件的安装精度要求特别高，犹如在高空“挑芭蕾”。但生态效益也很可观，项目建成后，每年可为雄安站提供580万千瓦时清洁电力供应，在实现经济效益的同时，每年可节约标准煤1800吨，减少二氧化碳排放4500吨，相当于植树12公顷。

从屋顶光伏到低碳建筑技术，从新能源发电到天然气等清洁能源输送，各家央企在绿色低碳上下功夫，为城市和生活添绿。聚焦产业转型，释放绿色潜

力。CCUS(二氧化碳捕集、利用与封存)项目是石油石化企业利用新技术减少二氧化碳排放的产业转型项目，也是能源行业实现“双碳”目标的重要路径。去年，中国石油CCUS项目在吉林、长庆、新疆等油田加大实施力度，二氧化碳年注入量突破100万吨，相当于植树近900万棵。国家能源集团宁夏煤业持续优化工艺技术，400万吨/年煤炭间接液化示范项目中，仅锅炉运行模式一项优化，每日就节约直接成本近20万元，每年可节约燃料煤15万吨，实现了节能降耗、绿色环保生产。

清洁能源发电，送“绿”千万家。国投集团雅砻江水电大型水电站数量增长至9座，绿色清洁能源总装机容量2000万千瓦，向社会累计输送超过6400亿千瓦时绿色清洁电能，可供2300万户中国家庭使用10年，相当于减少燃烧标准煤超1.9亿吨，减排二氧化碳

超5.2亿吨，相当于种植超过540万公顷人工林。中广核在全国拥有26台在运核电机组、超500个新能源场站，全球在运清洁能源装机容量超过7700万千瓦。自1994年大亚湾核电站1号机组投入商业运营以来，中广核清洁能源累计上网电量超过24057亿千瓦时，等效减排二氧化碳20.1亿吨，相当于种植森林540.4万公顷。此外，国家管网西气东输管道系统总里程超过2万千米，相当于半个赤道的长度。工程投产至今，已累计输送天然气超8000亿立方米，替代标准煤10.7亿吨，减少二氧化碳排放11.7亿吨、粉尘5.8亿吨。

绿色低碳发展，还带着浓浓的科技范儿。东方电气集团自主研发F级50兆瓦重型燃气轮机，相较于同功率的火力发电机组，一年可减少碳排放超过50万吨，联合循环一小时发电量超过7万千瓦时，可以满足7000个家庭1

天的用电需求，相当于种植约2700万棵树。电科海康研发的“双碳大脑”能“一图”查看各省、市、区碳排放占比，看懂各产业、行业碳排放来源及组成，提供用能超标预警，科学管理重点区域、行业、企业碳排放。

国务院国资委数据显示，2012到2021年，中央企业万元产值综合能耗下降约33%，二氧化硫、氮氧化物等污染物排放量下降都超过50%。党的十八大以来，煤电央企单位供电煤耗从每千瓦时319克标准煤降到了目前的298克标准煤，清洁能源装机容量占比从原先的28%提高到目前的45%，电网企业新能源利用率超过了95%。

据了解，《“十四五”中央企业发展规划纲要》中专门部署了推进绿色低碳发展相关工作。《国有企业数字化转型行动计划》则聚焦加快实施低碳工艺革新和数字化转型等方面，强调大力推进绿色制造，构建绿色低碳智能制造体系。国务院国资委副主任赵世堂表示，国资委将进一步指导中央企业坚持以人民为中心的发展思想，大力推动绿色低碳、低碳发展。



3月12日，在浙江省宁波市北仑区，宁波舟山港六横公路大桥一期柴桥枢纽主线桥施工现场热火朝天，一根根桥墩拔地而起，工人们抢抓工期全力施工，为整个项目早日完工按下“加速键”。

郑凯侠摄 (人民视觉)