

中央一号文件首次明确新型农村集体经济是什么样、怎么发展——

唤醒更多农村“沉睡”资产

本报记者 汪文正



新型农村集体经济发展路径首次明确——今年中央一号文件提出，构建产权关系明晰、治理架构科学、经营方式稳健、收益分配合理的运行机制，探索资源发包、物业出租、居间服务、资产参股等多样化途径发展新型农村集体经济。

专家表示，新型农村集体经济已提出多年，但到底是啥样、咋发展，一直没有详细规定。此次文件回答了这两个关键问题，有助于确保集体资产保值增值、进一步壮大集体经济，唤醒更多农村沉睡资产。

农村集体经济实力增强

——全国农村集体经济组织资产总额到2020年底已达7.7万亿元

农村集体经济是集体成员利用集体所有的资源要素，通过合作与联合实现共同发展的一种经济形态，是社会主义公有制经济的重要形式。这一经济形态经历了怎样的发展历程？新型农村集体经济“新”在何处？

农业农村部农村经济研究中心助理研究员倪坤晓向记者介绍，农村集体经济组织产生于20世纪50年代初的农业合作化运动，1957年的政府工作报告曾明确指出“1956年，我国一亿二千万农户和五百多万个手工业者的个体经济已经变为集体经济”。随着多年发展，农村集体经济在发挥积极作用的同时，出现集体资产产权不明、管理不规范等问题。2016年，中共中央、国务院出台文件，提出稳步推进农村集体产权制度改革，科学确认农村集体经济组织成员身份，明晰集体所有产权关系，发展新型集体经济。

“这个新型集体经济，新就新在不是传统的‘一大二公’的集体经济，而是集体成员边界清晰、集体产权关系明确，是更具活力和凝聚力的农村集体经济。”北京大学社会学系教授卢晖临在接受本报记者采访时说，随着农村集体产权制度改革推进，更多集体资产被盘活，农村集体经济实力持续增强。

在青海省海北藏族自治州海晏县金滩乡东达村，村集体经济收入近年来不断增加。“我们以发展新型农村集体经济为契机，摸清了村集体资产家底，明确了产权。”东达村驻村第一书记滕飞介绍，在此基础上，村里种蘑菇、养牛羊、开展土地托管，2022年全村羊年存栏量6万只，年产平菇6万斤，土地托管年每亩分红达到570元，村集体经济收入增至35万元，村民收入从2015年的4800元增长到2022年的14200元。

在江西省遂川县，昔日的荒山荒坡成为农民增收引擎。通过盘活闲置土地，遂川县在全县185个贫困村建设光伏电站，提高村集体收入。2022年，全县村级光伏电站发电量达1321.5万千瓦时，实现集体收入1576.4万元，此外还缴纳增值税404万元、享受减免30万元。

农业农村部数据显示，截至2020年底，全国农村集体经济组织包括乡（镇）和村、组这三级组织的集体资产总额增至7.7万亿元（不包括耕地和其他资源型资产）。其中，有集体经营性收入但低于10万元的村级组织增长至24.02万个，较2015年增加28.45%；集体经营性收入在10万元以上的村增加至17.86万个，较2015年增长117.80%。

因地制宜探索有效途径

——多样化发展，包括资源发包、物业出租、居间服务、资产参股

中国农村地域分布广、差别大，集体资产构成也不尽相同，如何根据实际管好用好



►2022年，四川省眉山市仁寿县谢安镇扎林村对1200亩撂荒地集中整治，通过集体经济联合社进行统一种植、统一管理，既盘活了闲置土地、让村民变股民，又让荒山成景点。图为3月5日，儿童在扎林村油菜花地里玩耍。

潘帅摄（人民视觉）



集体资产，促进其保值增值，进一步壮大集体经济？

“今年中央一号文件指明了多样化发展途径，包括资源发包、物业出租、居间服务、资产参股。”倪坤晓说，立足资源禀赋、区位优势，各地将因地制宜选择、探索发展集体经济有效途径。包括利用未承包到户的集体“四荒地”（荒山、荒沟、荒丘、荒滩）、果园、养殖水面等资源，集中开发或者通过公开招投标等方式发展现代农业项目；整合资产打造优质物

业，积极盘活村集体原有办公用房、会堂、学校、厂房、仓库等房产；发展乡村餐饮购物、文化、体育、旅游休闲、养老托幼、信息中介等生活服务，推动农村由卖产品向同时卖服务转变；通过入股或者参股农业产业化龙头企业等形式发展集体经济。

浙江省宁波市宁海县强蛟镇胜龙村通过提供物业服务、收取租金和摊位费等方式，村集体年收入已超100万元。“我们村曾是经济薄弱村，这几年得益于村子附近多

家企业入驻，原本只有460多人的村子住进了800多名外来人口。”胜龙村党支部书记吴伟林向记者介绍，人气旺了，超市、小吃摊位越来越多，村里仅超市就开了5家。“我们把闲置的房产资源整理出来租给商户，收取摊位费和超市、饭店房租，这已经成为村集体收入的重要来源。”

卢晖临表示，资源发包、物业出租、居间服务、资产参股等模式具有收益稳定、风险可控等优势，目前在不少地方已发展得较

快。在湖北省襄阳市襄州区龙王镇松树坡村，村企共建，发展集樱花观赏、果蔬采摘等乡村旅游业态，助力村集体经济增收20万元。图为松树坡村九组的民居。

王虎摄（人民视觉）

快。在江西省上饶市铅山县通过“龙头企业+村集体经济合作社+农户”模式，建设万亩蔬菜基地，促进农民增收。图为3月6日，村民在铅山县永平镇缸瓦窑万亩蔬菜基地采收蔬菜。

丁铭华摄（人民视觉）

为成熟，“特别是资产入股模式，普惠性强、收入弹性大，推动集体经济收入‘水涨船高’作用很突出。”卢晖临说。

在重庆市城口县巴山镇农民村，生猪养殖户刘杰前些年想扩大养殖规模，却苦于找不到合适的地块。“得亏股权化改革项目，我所在的村集体经济组织以11亩土地和15万元现金入股，成了我的猪场股东。去年猪场出栏量达2000多头，赚钱后我立马给村集体经济组织分了红。”刘杰说，今年准备再修2座猪圈，增加炕房和冻库，延长生猪养殖产业链，预计分红金额还会增加。2022年，依托资产入股、居间服务等模式，巴山镇10个村集体经济组织收益达178.1万元，农户分红达129.6万元。

唤醒“沉睡”资产，农民腰包鼓起来。从全国范围看，2020年集体经营性收入中可分配收益的部分近3500亿元，扣除用于扩大再生产的投资以及用于村、组公益设施建设和公共服务费用等，用于农户分配的部分为772亿元。实行农村集体产权制度改革以来，全国农村集体经济组织的分红累计已超4000亿元。

让农民有更多获得感

——发展还不平衡，农村集体经济组织资产过半集中在东部地区

农村集体经济持续发展壮大，但也面临不少挑战。其中，发展不平衡是一个突出问题。从区域比较看，按照东、中、西部的区域划分，全国农村集体经济组织7.7万亿元的资产总额中，东部地区约为5万亿元，占全国的65.5%；中部地区约为1.4万亿元，占比为17.6%；西部地区为1.3万亿元，占比为16.9%。

从资产构成看，东部地区农村集体经济组织的5万亿元资产中，经营性资产占比为56.4%，其他是公益性资产；中部地区的经营性资产占比为26.5%，西部地区的经营性资产占比为23.9%。专家解释，公益性资产的运行需要不断地投入费用，不能产生直接收益。

“解决发展不平衡问题，需要从多方面持续努力。”倪坤晓说，农村集体经济组织是集体资产管理的主体。目前，一些地方的农村集体经济组织存在着组织机构不健全、运行机制不完善、监督和管理制度不落实等问题，以致没能发挥其应有的作用。应加快农村集体经济组织立法进程，研究出台适合农村集体经济组织特点的税收优惠政策，促进农村集体经济组织发展壮大，充分发挥其在管理集体资产、开发集体资源、发展集体经济、服务集体成员等方面的功能作用。

人才是解决问题的另一关键因素。卢晖临认为，发展新型农村集体经济不是靠懒汉、鼓励“搭便车”，更不能满足于“坐地收钱”，要充分激发“能人”“带头人”等乡土人才的积极性，让乡村能人领办集体经济，聚集资源实现创新。

在四川省盐亭县黄甸镇，三学村建立起“土专家”“田秀才”人才库，以乡贤回引工程为集体经济蓄力。“能人”们带动村民参与柑橘等产业发展，通过土地流转、居间服务等，2022年村集体年收入超50万元。

“我家现在年收入已达到10万元左右，这得感谢村里那些帮我们依靠科技增收致富的‘最强大脑’。”山西省忻州市河曲县榆岭窰村村民张如英说，这些年，先是在外办企业的“能人”回村带着大家发展产业，后来村里又建起人才公寓，10余名农业技能人才和20多名大学生住了进来。人才队伍强了，村里的产业项目越来越多，收入节节高。2022年，村集体经济收入超过100万元，村民人均可支配收入达9.8万元。

倪坤晓认为，从长远发展看，既要解决结构上着力解决地区发展不平衡问题，也要从规模上提升农村集体经济壮大的可持续性。在此过程中，应稳步推进农村集体产权制度改革，推动资源变资产、资金变股金、农民变股东，建立符合社会主义市场经济要求的农村集体经济运行新机制，让农民有更多获得感，不断增强集体经济发展活力。”倪坤晓说。

抢订单拓市场，青岛外贸加速“走出去”

宋晓华

举办海外企业交流洽谈会，参加国际展览会，组团“出海”访问……今年以来，山东青岛“走出去”的步伐不断提速。

“终于又见到了日本的生意伙伴！”青岛秋实通商贸易有限公司是一家食品营销企业。2月14日，公司驻日代表河本强跟随青岛市商务局经贸代表团一同前往日本，在青岛日本工商中心的帮助下，恢复了与客户的线下交流。

“千封邮件不如一次见面”，这是众多外贸企业的切身感受。

2月16日，青岛市贸促会经贸代表团赴泰国举行专场对接洽谈会，与参会泰国企业达成一系列合作成果。“当场达成合作意向，面对面交流的效率真高！”欧中贸易集团总经理杨霞感慨。

青岛中港通供应链集团有限公司董事长王洪启有着相似感受。2月15日，日本东京，在青岛市商务局和日中经济协会共同主办的企业交流洽谈会上，他与一家日本企业管理者一拍即合。“政府带队组织面对面交流，增强了客户对

我们的信任感，原来预计要对接多次才能达成的协议，没想到一次就办成了。”拿下新订单，外贸企业开始加班加点赶制产品。

“2000组动车座椅和184套火车座椅春节后刚刚经海运发往韩国。去年底又收到来自韩国价值7000万元的动车座椅订单。”青岛美莱轨道股份有限公司董事长韩鹤说，目前公司还有德国、波兰、美国的飞机配套设备订单，生产线计划排得满满当当。

青岛品斯洁家纺有限公司是疫情后首个山东赴韩国经贸促进团的出访企业之一。得益于“走出去”早行动，公司刚开发的新产品已经收获了第一批订单，车间早早忙碌了起来。

绳缆行业龙头企业青岛海雅集团有限公司春节后也一直处于紧张的生产状态中，目前特种绳缆的订单量同比增长10%。公司相关负责人说：“今年订单更多增量要靠‘走出去’开拓国际市场。”外贸企业忙碌的背后，是一系列稳

外贸稳外资举措释放的政策红利。

今年初，青岛市商务局发布《2023年青岛市走出去拓市场促招商抢订单工作方案》以及配套制定的《青岛市支持企业开拓国际市场的若干政策措施》，打出了“方案+政策”组合拳。围绕全市24条重点产业链，梳理出100家拟拜访境外企业招商引资本目标库、84家拟拜访境外机构招商引资本目标库、20个2023年重点组织的境外展会计划，以及50个2023年推荐的境外展会计划，与重点国别（地区）开展更大范围、更深层次开放合作。

针对企业出境参展的迫切需求，青岛市贸促会第一时间启动服务响应，帮助企业解决签证难、展位紧俏等问题，提供出境参展全程服务。在今年首个出境展团——2023年德国法兰克福国际家用及商用纺织品展上，青岛企业达成意向订单340余万元，发展客户资源500余家。

据介绍，今年青岛将围绕重点市场、重点行业，以重点展会为支撑，支持外贸企业积极拥抱海外市场，助力企业加速融入全球产业链。



农艺师田间“把脉”助春耕

春耕开启。一批精通现代农业技术的农艺师，走到田间地头，传授最新农业技术，讲解智慧“新农具”的操作方法，帮助种植户解决技术难题。在河南省临颍县，先正达集团中国旗下的现代农业技术服务平台农艺师带来了农用无人机，为农户提供快速、高效的农事作业。伴随着无人机的起飞，农户可以同步对农场进行监测。春耕服务中，农艺

师还大量借助最先进的智慧农业系统，以农业精准气象和病虫害防治预警为切入点，帮助种植户实现农业技术标准的数据化、栽培管理的精准化和生产基地运营的智能化管理。

图①：先正达集团中国的农艺师在河南省临颍县运用无人机保障农事作业。

图②：农艺师在陕西省潼关县向农户讲述小麦种植技术要点。 钟化摄影报道