



# 國務院機構改革方案提交審議 組建國家金融監督管理總局 整合監管架構 防範金融風險

香港文匯報訊（記者 海巖 兩會報道）3月7日下午，十四屆全國人大一次會議在人民大會堂舉行第二次全體會議。受國務院委託，國務委員兼國務院秘書長肖捷作關於國務院機構改革方案的說明。此次提交全國人大審議的國務院機構改革方案提出13大項改革，其中金融領域涉及六大項，是此次機構改革的重頭戲。根據該方案，將成立國家金融監督管理總局，統一負責除證券業之外的金融業監管，並統籌負責金融消費者權益保護。業內人士認為，相關改革與國際規則和最佳實踐更趨一致，將有利於降低國際監管協調的成本，提高合作效率。

習近平、李強、趙樂際、王滬寧、韓正、蔡奇、丁薛祥、李希等出席會議。會議應出席代表2,977人，出席2,943人，缺席34人，出席人數符合法定人數。

## 證監會納國務院直屬機構

國家金融監督管理總局將在中國銀行保險監督管理委員會基礎上組建，作為國務院直屬機構，統一負責除證券業之外的金融業監管，強化機構監管、行為監管、功能監管、穿透式監管、持續監管，統籌負責金融消費者權益保護，加強風險管理和防範處置，依法查處違法違規行為。

此外，將中國人民銀行對金融控股公司等金融集團的日常監管職責，有關金融消費者保護職責，中國證券監督管理委員會的投資者保護職責，劃入國家金融監督管理總局。國家金融監督管理總局成立後，將不再保留中國銀行保險監督管理委員會。

方案還提出，證監會調整為國務院直屬機構，證監會負責強化資本市場監管職責，劃入發改委的企業債券發行審核職責，由證監會統一負責公司（企業）債券發行審核工作。

## 人行將恢復31個省級分行

中國人民銀行將迎來又一次分支機構改革，撤銷大區分行及分行營業管理部、總行直屬營業管理部和省會城市中心支行，並恢復31個省級分行；不再保留中國人民銀行縣（市）支行，相關職能上收至人民銀行地（市）中心支行。實際上，在1998年之前，人民銀行就是實行省分行制；1998年人民銀行管理體制改革中，撤銷了32個省級分行，改為設立跨省分行等。

目前金融監管的「一行兩會」架構，由人民銀行負責貨幣政策和主要的宏觀審慎監管職責，銀保監會和證監會則主要以誰發牌照、誰監管的分工模式對相關領域進行微觀監管，銀保監會和證監會此前各自設立了金融消費者權益保護局和投資者權益保護局。但是，隨着金融市場的發展，金融業務更加複雜多元，跨市場、跨部門的金融行為和產品日趨增多，對以機構監管為主的監管模式帶來挑戰。在此背景下，時隔五年再次對金融監管架構進行改革。

## 助降低國際監管協調成本

社科院金融所副所長胡濱對此指出，目前金融監管面臨的挑戰，一是金融風險中相當一部分具有跨機構、跨部門和跨市場特徵，儘管國務院金融穩定與發展委員會在監管協調方面發揮了重要作用，但中央與地方監管部門之間、監管部門與貨幣財政之間、地方監管部門與其他地方政府部門之間，仍有協調不暢的問題待解決。二是金融科技廣泛應用，大型金融科技平台興起等等，需要新的監管方式來應對。三是金融消費者保護仍需加強，協調合作機制需要健全。此次金融監管改革正是瞄準這些風險挑戰，對金融監管架構進行整合。

有業內專家分析認為，此次金融領域機構改革，將人民銀行對金融集團的日常監管職責、金融消費者保護職責，以及原先中國證監會的相關投資者保護職責，都劃入新組建的國家金融監督管理總局。改革後，人民銀行的職責更加宏觀，投資者保護等監管職責都集中到國家金融監督管理總局。這可能意味着，國家金融監督管理總局將對所有金融機構都有執法權，包括銀行、保險、證券、基金業等等，基於投資者保護的職責進行統一監督管理。

分析指，此次機構改革對金融監管架構進行整合，突出央行貨幣政策制定的定位，管宏觀，管政策；各項微觀監管管理順到新成立的國家金融監督管理總局，並作為國務院直屬機構，進一步提高了監管權威，更加高效，也與國際規則和最佳實踐更趨一致，將有利於降低國際監管協調的成本，提高合作效率。香港也將從中受益，並作為國際金融合作的橋樑發揮更大作用。



◆受國務院委託，國務委員兼國務院秘書長肖捷作關於國務院機構改革方案的說明。 新華社

## 國務院機構改革方案要點

- ◆重新組建科學技術部
- ◆組建國家金融監督管理總局
- ◆深化地方金融監管體制改革
- ◆中國證監會調整為國務院直屬機構
- ◆統籌推進中國人民銀行分支機構改革
- ◆完善國有金融資本管理體制
- ◆加強金融管理部門工作人員統一規範管理
- ◆組建國家數據局
- ◆優化農業農村部職責
- ◆完善老齡工作體制
- ◆完善知識產權管理體制
- ◆國家信訪局調整為國務院直屬機構
- ◆精簡中央國家機關人員編制

資料來源：新華社

## 優化農業農村部職責

香港文匯報訊 據新華社報道，為統籌抓好以鄉村振興為重心的「三農」各項工作，這次改革將把國家鄉村振興局的牽頭開展防止返貧監測和幫扶，組織擬訂鄉村振興重點幫扶縣和重點地區幫扶政策，組織開展東西協作、對口支援、社會幫扶，研究提出中央財政銜接推進鄉村振興相關資金分配建議方案並指導、監督資金使用，推動鄉村幫扶產業發展，推動農村社會事業和公共服務發展等職責劃入農業農村部，在農業農村部加掛國家鄉村振興局牌子。不再保留單設的國家鄉村振興局。

「全面建設社會主義現代化國家，最艱巨最繁重的任務仍然在農村。」中國科學院院士錢前代表說，此次改革突出重點領域關鍵環節，將進一步理順工作機制、優化職責，使工作運轉更加順暢，匯聚各方力量全面推進鄉村振興，對「三農」領域和整個國家發展具有重要而深遠的意義。

在完善老齡工作體制方面，改革方案顯示，將把國家衛生健康委員會的組織擬訂並協調落實應對人口老齡化政策措施、承擔全國老齡工作委員會的具體工作等職責劃入民政部，強化其綜合協調、督促指導、組織推進老齡事業發展職責。



◆3月7日，十四屆全國人大一次會議在北京人民大會堂舉行第二次全體會議。 新華社

## 順應內外環境變化 護航關鍵領域改革



北京專家受訪時指出，提請全國人大審議的國務院機構改革方案是新一輪深化黨和國家機構改革的重要組成部分，重點是金融監管、科學技術、數據管理、鄉村振興、知識產權、老齡工作等領域的機構職責優化和調整，以順應現實發展和內外部環境的變化，為事關國家安全和穩定的一些關鍵領域改革持續深化、攻堅克難提供體制支撐和保障。此外，按5%的比例精簡中央國家機關人員編制，比較適度，有利於減員增效，降低政府運行成本，料不會影響公務員隊伍的穩定性。

北京師範大學政府管理學院教授唐任伍對香港文匯報指出，改革開放以來至今的9次機構改革都是在回應、解決中國發展中面臨的時代問題。

## 部門職能設置入手 瞄準深層科技體制改革

香港文匯報訊（記者 劉凝哲 北京報道）「改革方案的第一條，就是重新組建科學技術部，可以看出這次改革力度是較大的」，中國科學院科技戰略諮詢研究院研究員賈紀剛接受香港文匯報採訪時表示，此前的科技體制改革更多是在機制層面上的改革，而這次的改革方案，主要從部門職能設置上進行改革，是瞄準了更深層次的科技體制改革，從機構設置上解決新型舉國體制、優化科技創新全鏈條管理、促進科技成果轉化等問題，相信改革效果將更加明顯。

賈紀剛表示，此次機構改革方案中，明確將中國21世紀議程管理中心、科學技術部高科技研究發展中心劃入國家自然科學基金委員會，這一改革是與中國近年來重視基礎研究的導向一致的。上述兩個機構分別承擔中央財政科技

計劃中有關資源、環境等領域的項目管理，以及國家重點研發計劃基礎前沿類和重大共性關鍵技術領域專項的科研管理，其職能都與自然基金委關於基礎研究的主要職責密切相關。

利於科技成果轉化

「基礎研究不只是前沿科學領域的自由探索，還包括任務導向的應用基础研究。」賈紀剛說，前述兩個中心所管理的科技計劃都有很強的應用導向性，此次機構改革也是在加強任務導向的基礎研究，這說明中國對基礎研究的理解更加深刻，基礎研究的領域更加廣泛。

改革方案將科學技術部的組織擬訂高新技術發展及產業化規劃和政策，指導國家自主創新示範區、國家高新技術產業開發區等科技園區

務院機構改革規模要小。按照總體設計，國務院機構改革剛剛走出了第一步，之後還有黨政群聯動以及地方層面的機構改革。

## 料不影響公務員隊伍穩定性

此外，根據方案，中央國家機關各部門人員編制將統一按照5%的比例進行精簡，收回的編制主要用於加強重點領域和重要工作。中共中央黨校（國家行政學院）公共管理教研部教授王偉對香港文匯報表示，在以往幾次機構改革過程中，都有精簡機構、裁減人員、降低政府成本的内容，力度最大一次的當屬1998年，人員編制機關幹部編制減少了近50%。他認為，裁員不是目的，重要的是提升行政效率，設定精簡5%的比例比較適度，料不會影響公務員隊伍的穩定性。◆香港文匯報記者 王珽 北京報道

## 本輪改革後國務院組織機構



來源：國務院關於提請審議國務院機構改革方案的議案及國務院網站