

关于国务院机构改革的说明

——2023年3月7日在第十四届全国人民代表大会第一次会议上

国务委员兼国务院秘书长 肖捷

各位代表：

我受国务院委托，根据党的二十届二中全会通过的《党和国家机构改革方案》，就国务院机构改革方案向大会作说明，请予审议。

党的二十届二中全会作出重要部署，党的二十届二中全会审议通过《党和国家机构改革方案》。这次党和国家机构改革的总体要求是，贯彻落实党的二十届二中全会精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，以加强党中央集中统一领导为统领，以推进国家治理体系和治理能力现代化为导向，坚持稳中求进工作总基调，适应统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局的要求，适应构建新发展格局、推动高质量发展的需要，坚持问题导向，统筹党中央机构、全国人大机构、国务院机构、全国政协机构，统筹中央和地方，深化重点领域机构改革，推动党对社会主义现代化建设的领导在机构设置上更加科学、在职能配置上更加优化、在体制机制上更加完善、在运行管理上更加高效。

国务院机构改革作为党和国家机构改革的一项重要任务，重点是加强科学技术、金融监管、数据管理、乡村振兴、知识产权、老龄工作等重点领域的机构职责优化和调整，转变政府职能，加快建设法治政府。

这次国务院机构改革的具体内容如下。

一、重新组建科学技术部。科技创新在我国现代化建设全局中居于核心地位。面对国际科技竞争和外部遏制打压的严峻形势，必须进一步理顺科技领导和管理体系，加快实现高水平科技自立自强。这次党和国家机构改革，加强党中央对科技工作的集中统一领导，组建中央科技委员会，中央科技委员会办事机构职责由重组后的科学技术部整体承担。根据《党和国家机构改革方案》精神，强化科学技术部的战略规划、体制改革、资源统筹、综合协调、政策法规、督促检查等宏观管理职责，推动健全新型举国体制、优化科技创新全链条管理、促进科技成果转化、促进科技和经济社会发展相结合。

划转科学技术部具体管理职责。把组织拟订科技促进农业农村发展规划和政策、指导农村科技进步职责划入农业农村部。把组织拟订科技促进社会发展规划和政策职责分别划入国家发展和改革委员会、生态环境部、国家卫生健康委员会等部门。把组织拟订高新技术发展及产业化规划和政策，指导国家自主创新示范区、国家高新技术产业开发区等科技园区建设，指导科技服务业、技术市场、科技中介组织发展等职责划入工业和信息化部。把负责引进国外智力工作职能划入人力资源和社会保障部，在人力资源和社会保障部加挂国家外国专家局牌子。

科学技术部不再保留国家外国专家局牌子。

深化财政科技经费分配使用机制改革，完善中央财政科技计划执行和专业机构管理体制，调整科学技术部的中央财政科技计划（专项、基金等）协调管理、科研项目资金协调评估等职责。重组后的科学技术部不再参与具体科研项目评审和管理，主要负责指导监督科研管理专业机构的运行管理，加强对科研项目实施情况的督促检查和科研成果的评估问效。相应把科学技术部所属中国农村技术开发中心划入农业农村部，中国生物技术发展中心划入国家卫生健康委员会，中国21世纪议程管理中心、科学技术部高技术研究发展中心划入国家自然科学基金委员会。国家自然科学基金委员会仍由科学技术部管理。

二、组建国家金融监督管理总局。党的二十届二中全会作出明确部署，要依法将各类金融活动全部纳入监管。为解决金融领域长期存在的突出矛盾和问题，在中国银行保险监督管理委员会基础上组建国家金融监督管理总局，统一负责除证券业之外的金融业监管，强化机构监管、行为监管、功能监管、穿透式监管、持续监管，统筹负责金融消费者权益保护，加强风险管理和防范处置，依法查处违法违规行为，作为国务院直属机构。为加强金融消费者合法权益保护，统一规范金融产品和服务行为，把中国人民银行对金融控股公司等金融集团的日常监管职责、有关金融消费者保护职责，中国证券监督管理委员会的投资者保护职责划入国家金融监督管理总局。不再保留中国银行保险监督管理委员会。

三、深化地方金融监管体制改革。针对地方金融监管部门存在的监管手段缺乏、专业人才不足等问题，强化金融管理中央事权，建立以中央金融管理部门地方派出机构为主的地方金融监管体制，统筹优化中央金融管理部门地方派出机构设置和力量配备。同时，压实地方金融监管主体责任，地方政府设立的金融监管机构专司监管职责，不再加挂金融工作局、金融办公室等牌子。

四、中国证券监督管理委员会调整为国务院直属机构。为强化资本市场监管职责，中国证券监督管理委员会由国务院直属事业单位调整为国务院直属机构。理顺债券管理体制，将国家发展和改革委员会的企业债券发行审核职责划入中国证券监督管理委员会，由中国证券监督管理委员会统一负责企业（企业）债券发行审核工作。

五、统筹推进中国人民银行分支机构改革。调整中国人民银行大区分行体制，按照行政区划设立分支机构。撤销中国人民银行大区分行及分行营业管理部、总行直属营业管理部和省会城市中心支行，在31个省（自治区、直辖市）设立省级分行，在深圳、大连、宁波、青岛、厦门设立计划单列市分行。中国人民银行北京分行

保留中国人民银行营业管理部牌子，中国人民银行上海分行与中国人民银行上海总部合署办公。不再保留中国人民银行县（市）支行，相关职能上收至中国人民银行地（市）中心支行。对边境或外贸结售汇业务量大的地区（市），可根据工作需要，采取中国人民银行地（市）中心支行派出机构方式履行相关管理服务职能。

六、完善国有金融资本管理体制。国有金融资本是推进国家现代化、维护国家金融安全的重要保障，是我们党和国家事业发展的重要物质基础和政治基础。为厘清金融监管部门、履行国有金融资本出资人职责的机构和国有金融机构之间的权责关系，推进管办分离、政企分开，把中央金融管理部门管理的市场经营类机构剥离，相关国有金融资产划入国有金融资本受托管理机构，由其根据国务院授权统一履行出资人职责，促进国有金融机构持续健康发展。

七、加强金融管理部门工作人员统一管理。为促进金融管理部门依法合规履行金融管理职责，解决金融系统队伍管理的统一性、规范性问题，把中国人民银行、国家金融监督管理总局、中国证券监督管理委员会、国家外汇管理局及其分支机构、派出机构的工作人员纳入国家公务员统一规范管理，使用行政编制，执行国家公务员工资待遇标准。

八、组建国家数据局。当今社会，数字资源、数字经济对经济社会发展具有基础性作用，对于构建新发展格局、建设现代化经济体系、构筑国家竞争新优势意义重大，必须加强对数据的管理、开发、利用。在保持数据安全、行业数据监管、信息化发展、数字政府建设等现行工作格局总体稳定前提下，把数据资源整合共享和开发利用方面的有关职责相对集中，组建国家数据局，作为国家发展和改革委员会管理的国家局，负责协调推进数据基础制度建设，统筹推进数字中国、数字经济、数字社会规划和建设等。把中央网络安全和信息化委员会办公室承担的研究拟订数字中国建设方案、协调推动公共服务和社会治理信息化、协调促进智慧城市建设和国家重要信息资源开发利用与共享、推动信息资源跨行业跨部门互联互通等职责，国家发展和改革委员会承担的统筹推进数字经济发展、组织实施国家大数据战略、推进数据要素基础制度建设、推进数字基础设施布局建设等职责划入国家数据局。

九、优化农业农村部职责。为统筹抓好以乡村振兴为重心的“三农”各项工作，加快建设农业强国，整体推动农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展，把国家乡村振兴局的牵头开展防止返贫监测和帮扶，组织拟订乡村振兴重点帮扶县和重点区域帮扶政策，组织开展东西部协作、对口支援、社会帮扶，研究提出中央财政衔接推

进乡村振兴相关资金分配建议方案并指导、监督资金使用，推动乡村帮扶产业发展，推动农村社会事业和公共服务发展等职责划入农业农村部，在农业农村部加挂国家乡村振兴局牌子。不再保留单设的国家乡村振兴局。

国家乡村振兴局职责划入农业农村部，要继续加大对脱贫地区和脱贫群众的帮扶力度，全国脱贫攻坚目标任务完成后的过渡期内，有关帮扶政策、财政支持、项目安排保持总体稳定，资金项目相对独立运行管理。

十、完善老龄工作体制。为实施积极应对人口老龄化国家战略，更好发展养老事业和养老产业，推动实现全体老年人享有基本养老服务，把国家卫生健康委员会的组织拟订并协调落实应对人口老龄化政策措施、承担全国老龄工作委员会的具体工作等职责划入民政部。全国老龄工作委员会办公室改设在民政部，强化其综合协调、督促指导、组织推进老龄事业发展职责。中国老龄协会改由民政部代管。

十一、完善知识产权管理体制。为适应推进创新型国家建设、推动高质量发展、扩大高水平对外开放的内在需要，加快推进知识产权强国建设，全面提升知识产权创造、运用、保护、管理和服务水平，将国家知识产权局由国家市场监督管理总局管理的国家局调整为国务院直属机构。商标、专利等领域执法职责继续由市场监管综合执法队伍承担，相关执法工作接受国家知识产权局专业指导。

十二、国家信访局调整为国务院直属机构。为贯彻落实新时代党的群众路线，加强和改进人民信访工作，更好维护人民根本利益，将国家信访局由国务院办公厅管理的国家局调整为国务院直属机构。

十三、精简中央国家机关人员编制。中央国家机关各部门人员编制统一按照5%的比例进行精减，收回的编制主要用于加强重点领域和重要工作。对于精减后少数部门超编问题，给予5年过渡期逐步消化。

各位代表，按照上述方案调整后，除国务院办公厅外，国务院设置组成部门仍为26个。根据国务院组织法规定，科学技术部、农业农村部等国务院组成部门的调整和设置，请大会审议。

国家市场监督管理总局、国家金融监督管理总局、中国证券监督管理委员会、国家信访局、国家知识产权局、国家数据局、国家乡村振兴局等国务院组成部门以外的国务院所属机构的调整和设置，将由新组成的国务院审批。

下一步在机构改革实施工作中，我们将深刻认识“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚决维护党中央权威和集中统一领导，认真贯彻落实党中央关于党和国家机构改革的决策部署，抓好改革关键环节，做好思想政治工作，严肃改革纪律，确保机构、职责、人员等按要求及时调整到位，做到思想不乱、工作不断、队伍不散、干劲不减。

各位代表，今年是全面贯彻党的二十大精神开局之年，是实施“十四五”规划承前启后的关键一年。我们要高举中国特色社会主义伟大旗帜，紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，统一思想、统一行动，锐意改革、苦干实干，为全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴而团结奋斗！

（新华社北京3月7日电）

（上接第一版）为推进中国式现代化汇聚强大合力。新征程上，我们将充分发挥智力密集、联系广泛等优势，切实担负起中国共产党好参谋、好帮手、好同事的责任，积极提升新型政党制度效能，以更强履职实效为推进中国式现代化提供决策参考。

林毅夫委员发言说，我国发展具有后来者优势、换道超车优势、新型举国体制优势、超大规模国内市场优势。要完整、准确、全面贯彻新发展理念，积极稳定市场预期，充分挖掘创新潜力，大力开发人口质量红利，加快构建新发展格局，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。

苗圩委员发言说，要发挥我国超大规模市场优势和新型举国体制优势，大力加强关键核心技术攻关；发挥龙头企业带动作用，促进中小企业专精特新发展；深化改革开放，持续增强发展动力与活力，扎实提升产业链供应链韧性和安全水平。

钱智民委员发言说，提升国有企业产业引导和创新能力，要充分发挥产业引领作用，加快推动创新型国有企业建设，完善董事会职能定位与运作机制，不断深化改革，提高核心竞争力，为建设现代化产业体系、推动经济社会高质量发展作出突出贡献。

王煜委员代表全国工商联发言说，预期稳、信心足，企业就会敢于扩大投资、勇于开拓市场，优秀企业家精神就会有效激发，市场活力和发展动能就会充分释放。期待相关部门协同发力，以务实行动优化环境，使

民企聚精会神，让民企大显身手，促民企行稳致远。

张合成委员发言说，加快农业强国建设，要以农民种粮不吃亏为目标，夯实保供动能；以产业深度融合为抓手，夯实增收导向；以科技与人才为先导，夯实牵引动力；以绿色低碳生态为底色，夯实资源底座，推进高质量发展。

田刚委员代表民盟中央发言说，要加强拔尖创新人才培养的顶层设计和贯通培养，发挥高校在基础研究和拔尖创新人才引育中的主体作用，建立与国家创新发展战略相符合的高校分类评价体系，推进高等教育综合改革，着力造就拔尖创新人才。

张恩迪委员代表致公党中央发言说，要深入推进能源革命、科技革命和经济转型，推动煤电减碳增效，抓紧落实国家氢能产业发展规划，统筹推进碳达峰碳中和。

李玛琳委员代表民进中央发言说，自2021年起，各民主党派中央、无党派人士开展长江生态环境保护民主监督，深切感受到保护治理措施之实、力度之大、成效之显著前所未有。要深入学习贯彻习近平生态文明思想和中共二十大精神，持续提高流域生态系统质量和稳定性，写好大江大河生态环境保护中国故事。

田向利委员发言说，中华文明有其鲜明的民族特色和永不褪色的时代价值，有中国人的独特精神世界，有百姓日用而不觉的价值观。以爱国主义为核心的民族精神和以改革创新为核心的时代精神，充分体现了对中华优秀传统文化的传承和升华。要结合新时代和实践要

求，坚持古为今用、推陈出新，使中华优秀传统文化更好地融入当下、服务今人、传承后人。

孙大伟委员发言说，中国同东盟合作迎来新机遇，前景广阔。人民政协在服务建设更为紧密的中国—东盟命运共同体中大有可为，要进一步发挥人民政协平等协商的民主优势、团结联谊的功能优势，广集智慧、广谋良策，广泛联系东盟各国侨胞，加强同东盟各国人民、政治组织、媒体智库等友好往来，营造良好发展环境。

高永文委员发言说，香港和澳门对中医药文化的认同感极高，中医药科研强、贸易发达，在国际市场开拓等方面处于领先地位。港澳可以发挥所长，服务国家所需，积极参与制定中医药国际标准化工作，打造国际中医药贸易中心，推动中医药产业高质量发展。

迪丽娜尔·阿布拉委员发言说，文化润疆工作开展以来，新疆加强了考古与历史文化遗产的传承和利用，《十二木卡姆》等非物质文化遗产得到有效保护。必须坚持正确方向，深入研究新疆历史和中华文化的内在联系，发掘各民族共享的中华文化符号和形象，加强中华民族共有精神家园建设，让中华民族共同体意识根植各族人民心灵深处。

会议由全国政协十四届一次会议主席团常务主席胡春华主持。

全国政协十四届一次会议主席团常务主席沈跃跃、王勇、周强、帕巴拉·格列朗杰、何厚铨、梁振英、苏辉、邵鸿、高云龙出席会议。

（上接第一版）把握好新时代新征程党的使命任务，把握好高质量发展这个首要任务，完整、准确、全面贯彻新发展理念，扎实推进中国式现代化建设。坚持稳中求进工作总基调，更好统筹经济质的有效提升和量的合理增长，更好统筹发展和安全。坚持以人民为中心的发展思想，让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民，不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。坚持深化改革开放，促进有效市场和有为政府更好结合，加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导，坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，确保党中央各项决策部署落到实处。

丁薛祥充分肯定辽宁经济社会发展取得的成绩，希望辽宁深入贯彻落实习近平总书记重要指示精神，在新时代东北振兴上展现更大担当和作为，开创辽宁振兴发展新局面。全面提升产业体系现代化水平，夯实实体经济这个根基，再创辽宁工业辉煌。发挥好教育、人才、科技优势，聚焦“卡脖子”问题加强攻关，加快实现高水平科技自立自强。切实落实“两个毫不动摇”，深化国资国企改革，营造良好营商环境，激发发展动力与活力。坚定不移推进全面从严治党，大力弘扬求真务实的精神，以良好的政治生态保障辽宁全面振兴。

《党的十九大以来大事记》英文版出版发行

新华社北京3月7日电《党的十九大以来大事记》英文版，近日由中央编译出版社出版发行。

《党的十九大以来大事记》由中共中央党史和文献研究院编写，详细记载了以习近平同志为核心的党中央推进改革发展稳定、内政外交国防、治党治国治军的伟大实践和提出的原创性治国理政新理念新思想新战略；全面展现了党中央采取的一系列战略性举措，推进的一系列变革性实践，实现的一系列突破性进展，取得的一系列标志性成果；集中反映了党领导人民在中华大地上全面建成小康社会、开启全面建设社会主义现代化国家新征程

的光辉历程，勇敢应对百年变局和世纪疫情进行的伟大斗争，为推动构建人类命运共同体、建设美好世界作出的最新贡献。

该书英文版的出版发行，对于国内外读者深刻理解党的十九大以来极不寻常、极不平凡的5年，以及5年来以习近平同志为核心的党中央党中央统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，团结带领全党全军全国各族人民有为之精神把新时代中国特色社会主义推向前进，具有十分重要的意义。

前2月我国外贸实现平稳开局

本报北京3月7日电（记者王俊岭）7日，海关总署发布的最新数据显示，今年前2个月，我国进出口总值6.18万亿元人民币，同比微降0.8%。其中，出口3.5万亿元，增长0.9%；进口2.68万亿元，下降2.9%；贸易顺差8103.2亿元，扩大16.2%。

具体来看，今年前2个月外贸进出口呈现多个特点：一般贸易进

出口比重提升。前2个月，一般贸易进出口4.01万亿元，占外贸总值的64.9%，比去年同期提升1.3个百分点。民营企业进出口比重超五成。前2个月，民营企业进出口3.16万亿元，增长5.3%，占外贸总值的51.2%，比去年同期提升3个百分点。机电产品出口增长。前2个月，我国出口机电产品2.03万亿元，增长0.4%，占出口总值的58%。

“5%左右”的增长目标，传递稳健与自信

■ 王俊岭

“5%左右”——中国将2023年国内生产总值（GDP）增速预期设立在这一水平。

GDP增速预期，通常被视为判断经济形势的头号指标。“5%左右”的目标一经公布，立刻被海外媒体广泛报道。路透社、彭博社、美国有线电视新闻网（CNN）等多家外媒援引国际权威机构和人士的分析表示，这一目标释放出推动中国经济向上向好的积极信号。

中国是世界上最大的发展中国家，需要在提高发展质量效益的基础上长期保持经济的合理增长。因此，经济增长目标的设定，既要平衡好速度与质量、活力与有序、当前与长远等关系，又要务实可行。“5%左右”的增长目标，符合当前中国经济运行走势和经济发展规律，传递了中国高质量发展的稳健与自信。

这个目标合理适度。同样的增速，基数越大，实际增长量也就越大。2022年，中国国内生产总值达121万亿元，全年6.1万亿元的经济增量已经相当于一个中等国家全年的GDP。这一增量对应的增速3.0%，在世界经济体排名靠前的主要经济体中也是领先的。由此观之，将2023年国内生产总值增长目标定为“5%左右”，既避免片面追求“强刺激”“高增速”，又保持了一定的速度，为统筹推进扩大就业、改善民生、防范化解风险等各项工作创造了条件，是一种兼顾“稳”与“进”、“好”与“快”的务实

安排。从今年各地发布的本地区经济增长预期目标来看，全国31个省区市中，有27个高于全国，其中有23个为“5%或以上”，势头好、劲头足，这为全国增速目标的实现创造了条件、打下了基础。

这个目标注重质量。高质量发展是中国全面建设社会主义现代化国家的首要任务。在今年的政府工作报告中，城镇新增就业1200万人左右、居民消费价格涨幅3%左右、居民收入增长与经济增长基本同步、单位国内生产总值能耗和主要污染物排放量继续下降等一系列关乎发展“成色”的目标，与“5%左右”共同勾勒出今年经济社会发展的蓝图。如果将视角拉长，中国追求高质量发展的脉络清晰可见：2022年末，中国发明专利有效量达421.2万件，位居世界第一；过去五年，中国高技术制造业增加值年均增长10.6%；过去十年，中国经济总量连续跃上新台阶，对世界经济增长的贡献居于首位，历史性地解决了绝对贫困问题……GDP增速重要，却不是中国衡量发展的唯一刻度。在保持合理增速的同时，把更多力量投入经济结构的优化、经济质量的提升，提高速度背后的含金量，已成为中国社会的共识。

这个目标增添信心。中国的发展离不开世界，世界的繁荣也需要中国。中国拥有14亿多人口，是世界第二大经济体、制造业第一大

国、货物贸易第一大国，五年来经济年均增长5.2%。这一速度明显高于同期世界2.3%左右的平均增速。同时，中国有世界最完整的产业体系和潜力最大的内需市场，实现“5%左右”的高质量增长将为世界带来巨大机遇。穆迪公司在报告中将中国今年经济增长预期均由此前的4%上调至5%；德国卡赫将全球研发中心落户苏州，吸引优秀人才；星巴克创始人霍华德·舒尔茨直言“我比以往任何时候都更有信心，我们在中国的成长故事才刚开始”……今年以来，外商外企纷纷以实际行动为中国经济注入信心。

中国经济韧性强、潜力大、活力足的特点没有改变，长期向好的基本面没有改变，支撑高质量发展的要素条件没有改变。可以预期的是，“5%左右”的速度仍会是主要经济体中最快之一。中国毫无疑问仍将是推动世界经济增长的“主引擎”。未来，中国将牢牢把握高质量发展这个首要任务，奋力实现全年经济社会发展各项任务，为世界贡献更多精彩。

（作者为本报评论员）

