兩會聚焦

立法法修正草案提請十四屆全國人大一次會議審議

堅持和發展全過程人民民主擬寫入立法法

香港文匯報訊 據中新社報道，立法法修正草案5日提請十四屆全國人大一次會議審議。根據修正草案，「立法應當堅持和發展全過程人民民主」擬被寫入立法法。

◆ 3月5日，第十四屆全國人民代表大會第一次會議在北京人民大會堂開幕。受十三屆全國人大常委會委託，十三屆全國人大常委會副委員長王晨向大會作關於立法法修正草案的說明。 中新社

當日，受十三屆全國人大常委會委託，十三屆全國人大常委會副委員長王晨向大會作說明。

立法法修正草案共37條，主要包括完善立法的指導思想和原則，明確合憲性審查相關要求，完善立法決策與改革決策相銜接、相統一的制度機制等七方面內容。

明確立法應符憲法規定原則精神

完善立法的指導思想和原則。一是對立法的指導思想與時俱進作了完善，明確習近平新時代中國特色社會主義思想的指導地位，明確立法應當貫徹新發展理念。二是完善依憲立法、依法立法原則，明確立法應當符合憲法的規定、原則和精神。三是完善民主立法原則，明確立法應當堅持和發展全過程人民民主，尊重和保障人權，保障和促進社會公平正義。四是明確立法應當倡導和弘揚社會主義核心價值觀。五是明確立法決策與改革決策相銜接、相統一的原則要求。

明確合憲性審查相關要求。一是明確法律案起草和審議過程中的合憲性審查要求。二是明確備案審查工作中的合憲性審查要求。此外，將現行立法法中的「法律委員會」修改為「憲法和法律委員會」。

完善全國人大及其常委會立法權

完善立法決策與改革決策相銜接、相統一的制度機制。一是完善全國人大及其常委會專屬立法權規定。二是對授權決定的規定作出完善。三是明確國務院可以決定在規定期限和範圍內暫時調整或者暫時停止適用行政法規的部分規定。

完善全國人大及其常委會立法權限、立法程序和工作機制。根據實踐做法，對全國人大授權常委會立法、組織代表研讀討論法律草案、特殊情況下的緊急立法程序、法律案的終止審議程序、有關國家機關提出法律解釋案、統籌立改廢釋纂、專項立法計劃、編制立法技術規範、加強立法宣傳工作、基層立法聯繫點等作出規定。

適應監察體制改革需要補充相關內容。

擴大設區的市及自治州立法權限

完善地方性法規、規章的制定權限和程序。一是擴大設區的市、自治州的立法權限，將「環境保護」修改為「生態文明建設」，增加規定「基層治理」。二是增加規定區域協同立法。三是擴大規章的制定主體。

完善備案審查制度。一是完善主動審查、專項審查相關規定。二是建立健全備案審查銜接聯動機制。三是明確法律法規清理制度。

王晨指出，修改立法法是新時代加強黨對立法工作的全面領導，通過法治保證黨的路線方針政策和決策部署貫徹執行的必然要求；是新時代堅持和發展全過程人民民主，通過法治保障人民當家作主的客觀要求；是新時代推進全面依法治國、依憲治國，建設社會主義法治國家的重要舉措；是總結新時代正確處理改革和法治關係的實踐經驗，更好堅持在法治下推進改革和在改革中完善法治相統一的現實需要。

立法法是規範國家立法制度和立法活動、維護社會主義法治統一的基本法律。中國現行立法法於2000年3月通過，2015年3月十二屆全國人大三次會議作了部分修改。

本次立法法修改工作於2022年初啟動。提請全國人大會議審議前，十三屆全國人大常委會已對立法法修正草案進行兩次審議。

◆ 3月5日，立法法修正草案提請十四屆全國人大一次會議審議。當日，受十三屆全國人大常委會委託，十三屆全國人大常委會副委員長王晨向大會作說明。 中新社

學者：適時修正立法法符合法理

香港文匯報訊（記者 趙一存 兩會報道）時隔八年，立法法修正草案再提請全國人大會議審議。中國憲法學知名專家、中國政法大學黨規研究中心主任柯華慶教授向香港文匯報表示，立法法修正草案強調從國家整體利益出發，維護社會主義法制的統一性，強調依憲立法、依法立法、民主立法、科學立法和合憲性審查都與此有關。他表示，憲法第一條規定「中國共產黨領導是中國特色社會主義最本質的特徵」，所以實質上這是將堅持依法治國和依規治黨相統一原則貫徹到立法法之中，這是習近平法治思想的核心部分。

柯華慶指出，中共十八大之後，中國進入新時代，特別是2018年全國人大通過憲法修正案，完成對現行「八二憲法」最重要的修正，2021年中央又提出了「習近平法治思想」。在此背景下，作為規範立法活動的立法法自然應當適時修正，強調立法堅持中國共產黨的領導和接受習近平法治思想的指導符合法理。

他還提到，修正草案增加了有關合憲性審查內容，推動和保障憲法實施。草案將現行立法法中的「法律委員會」修改為「憲法和法律委員會」，明確法律案起草和審議過程中的合憲性審查要求，明確備案審查工作中的合憲性審查要求，增加主動審查和專項審查的規定，建立健全備案審查銜接聯動機制和增加法律法規清理工作等，這些規定有利於確保法律體系的內在一致性、和諧性與統一性，有利於最大限度避免立法衝突和立法紊亂。

修正草案強調立法應當倡導和弘揚社會主義核心價值觀，堅持依法治國和以德治國相結合原則，這也是習近平法治思想的核心內容之一。

另外，修正草案強調堅持在法治下推進改革和在改革中完善法治相統一原則。「習近平總書記提到，自我革命是中國共產黨區別於其他政黨最顯著的標誌。」柯華慶認為，「這就決定了社會主義改革永遠在路上，法治的穩定性與黨的自我革命精神和不斷改革理念相統一就顯得至關重要。我認為這是社會主義國家的動態法治原則。」

柯華慶表示，修正草案還強調法律文本的公開和宣傳。這在他看來，信息時代人們遵守法律首先需要了解、懂得法律，在此方面，通過主流媒體宣傳法律和法治，讓人們更加便捷了解法律非常重要。

中國兩會穩經濟部署 外媒高度關注

香港文匯報訊 據中通社報道，中國國務院總理李克強5日向十四屆全國人大一次會議作政府工作報告，用一系列數字勾勒出今年中國發展主要預期目標。政府工作報告提出，今年中國國內生產總值（GDP）增長5%左右。

中國經濟增長目標是外媒報道今年兩會的熱門話題。據美聯社日前報道，中國為一年一度的全國人大會議制定的議程之一是：在疫情防控措施已經調整的情況下，通過鼓勵消費者增加支出重振經濟。

報道稱，中國領導層現在的首要任務是讓消費者和企業家確信，繼去年12月調整疫情防控措施之後，是時候消費和投資了。

報道稱，中國經濟正面臨諸多挑戰，包括出口遭遇全球需求疲軟、美國關稅引發貿易爭端，還有被西方以安全為由限制獲取芯片。在國內，勞動力大軍已經在減少，給仍然依賴勞動密集型產業的經濟帶來壓力。

報道還稱，消費者主導的反彈可能比刺激開支或啟動房地產投資熱潮需要更長的時間。但中國領導層正努力避免可能推高債務的選擇方案。

德國之聲電台網站日前報道稱，各方都關心兩會期間是否會推出促進經濟增長的措施。報道引述美國《華爾街日報》的文章稱，中國經濟以反彈之勢拉開了兔年的序幕，如此開局表現提高了今年全球經濟實現更強勁增長的可能性，油價亦可能隨之走高。數據顯示，中國的經濟活動已連續第二個月大幅擴張，顯示出中國可能比預期更早地擺脫先前疫情防控措施的影響。

報道稱，金融界目前對於中國的經濟增長和復甦仍偏向樂觀看待。瑞銀亞洲經濟研究主管暨首席中國經濟學家汪濤表示，預計中國政府將重申穩增長至關重要，政策定調積極寬鬆。

據美國消費者新聞與商業頻道網站日前報道，經濟分析師認為，中國最新的工廠數據創下近11年來的最高水平，表明經濟將進一步復甦。該網站調查顯示，法國興業銀行預測中國GDP增長為5.8%。該網站調查的經濟分析師對中國今年GDP增長的平均預測為5.21%。

新加坡《聯合早報》刊文指出，伴隨中國疫情防控政策優化調整、生產生活全面恢復正常，中國今年GDP增長目標可能會高一些，以提振投資者、消費者的信心。

彭博社認為，目前最重要的是克服一些實際困難然後實現經濟復甦，並防範相關風險的積累。面對國內外經濟形勢，中國或將繼續促進國內的投資與消費水平。

保護城鄉建築文化 挑戰高質量創新

委員手記

如何能夠在當下中國舉世罕見的高速發展中保住中國自己的城市、鄉村與建築文化，在保護的同時又能夠高質量地創新，去挑戰眞正原創性的創新，是我這次兩會上提案的核心內容，也是我和文化藝術界委員們會上會下討論的話題。反響很熱烈，我們經常在乘車去會堂的路上一直熱烈討論。

在我看來，中國城鄉建築傳統最動人之處是它的眞實，它的接地氣、它的生活味道，它和西方不同，有很多自然材料，很多看似容易朽壞的材料，經常看似有點混亂，有點臨時，有點違章，實際上，這正是我們自身文化的特質與特徵。受西方城市文化觀念影響，我們的城鄉治理中過度強調整齊劃一，整治如新，導致現實中如殯儀館風格的統一店招出現。動不動到處拆違，動不動清理街邊小攤，不僅導致城鄉文化中的煙火氣、人氣流失，城鄉文化的魅力流失，文化記憶的根基動搖。也導致城市低收入人口被迫從城市中心遷出，割裂了傳統中混合居住、共同生活的方式，動搖了全社會共同富裕的文化基礎。

新舊混雜是正常的

當前，大拆大建的時期已經過去，大規模房地產開發的高峰已經過去，城鄉建設將進入以建成區改造爲主體的階段成爲全社會的共識。但在城市開發土地越來越緊張的局面下，原本因拆遷成本過高被看作雞肋的老城區又進入了政府與開發商的視野。這些老城區歷史建築已經被大量拆毀，但因爲發展時期早，城市的道路肌理與空間的歷史結構還依稀可見，文化記憶依稀尚存，但狀態脆弱，改造過程中稍有不慎，極易造成不可挽回的破壞。

健康的城市與鄉村發展應該以保護爲前提，但是容許新事物的發生，新舊混雜是正常的，保護區也容許做高質量的新建築，容許創新才能保持生命力。且所有的老街區必然是混合街區，它不僅是風格混合，也是功能混合、居住混合，這種混合居住，共同生活的狀態正是中國自我文化傳承中共同富裕的文化基因，保護這種混合是探索共同富裕的建築文化基礎。

破解問題的根本是個認識問題。要堅持走中國式現代化的道路，不要用西方化的法規與治理方式簡單粗暴地處理中國自我城鄉建築文化的問題。中國城鄉普遍以高密度、多樣性的混合居住爲模式，以自然材料的建造爲體系，從而形成一種高度自然、高度可持續的建築文化。與西方化的水泥森林相比，中國的生活方式與建築體系更接近可持續發展的價值觀，是對中國城鄉未來發展的重要啟示，是創新的根源。

◆全國政協文化藝術界委員、建築設計師 王澍

◆ 赴北京前，王澍（右四黑外套者）回訪調研十年前設計的浙江杭州富陽文村，在新村居天井與村民圍爐夜話。 受訪者供圖