

# 優化政府發債產品 實現「金融扶貧」

黃遠康

熱門話題

新一份《財政預算案》經已出爐，最大看點除了是繼續派發消費券、提供電費補貼等惠民措施外，特區政府亦致力擴大發債的種類和規模，包括推出價值不少於500億的綠色債券和150億的綠色債券，以及新設的基礎建設債券，務求為新的工程計劃帶來充裕的流動資金。財爺表示親意打造香港成為國際綠色科技和金融中心，並會成立「綠色科技及金融發展委員會」推動發展，而綠色債券又作為綠色金融的重要部分，可以預期未來政府發債的數量只會增無減。

根據政府文件顯示，政府自2009年推行債券計劃以來，一共發行37批總額超過2400億港元的機構債券、共15批總額超過1900億港元的通訊掛鈎和銀色債券，以及在去年首創價值200億港元的綠色債券。以上的債券都有兩個特點，第一，它的性質屬於保本為主，不具備較高的增值或炒賣的能力。以銀色債券為例，年息最高不過4厘，較坊間不少投資產品為低，而且不能在第二市場轉售，定位明顯是讓買家可以在極低風險下取得等於或略高於通脹的收益。第二，它的認購額有較大的限制，有別於坊間不少的債券視乎買家的財政能力和投資意欲，特區政府的債券特色是盡量讓所有認購人士都能得到一定的分配，例如通訊掛鈎債券的買家大多只獲認購2至3手，而銀色債券的

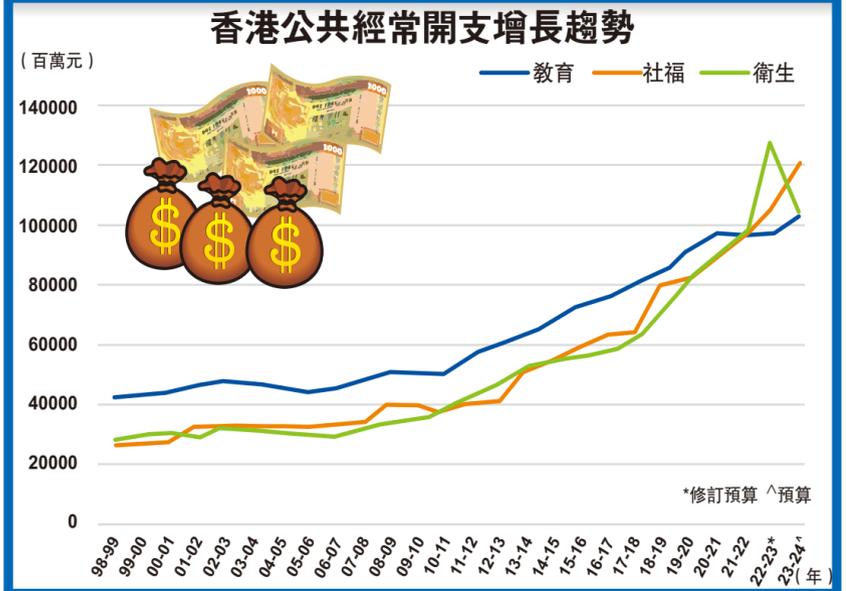
認購上限則為100手，務求做到利益均霽。縱然政府債券的回報率未算吸引，但是近年都錄得1.8至2.7倍的超額認購，證明相關產品受到市民歡迎。

**適度發債利公共資源再分配**

其實，只要政府將債務控制在合理水平，並且善用所得的收入投資在社會建設之上，適度發債是其中一個可以做到公共資源再分配的辦法。而隨着國家在「十四五」規劃中支持香港鞏固傳統優勢，定位繼續成為國際金融中心，香港無可避免需要維持打開門戶的政策，吸引世界各地的資金，讓股、債、樓市等金融市場持續興旺。可是，過多資金流入香港，亦會造成資產價格上漲的問題，擴大資本階級與無產階級的財富差距。從差餉估價署的私人住宅價格指數可以看到，1999年至今香港樓價升幅高達370%，但是同期的平均工資增長只有30%。換言之，金融業愈發達，的確能夠推動經濟增長，但是同時亦會加劇貧富懸殊，引發社會矛盾。此時，就更加需要加大二次分配的力，令有需要的群體共同分享發展成果。

既然發展金融業是必須，那麼政府更加應該善用金融產品的槓桿能力，加強透過金融手段做好扶貧工作。當然，金融投資涉及一定的資金，不是一般草根階層可以涉足，但是對於收入條件和生活品質未達中產水平、又未能得到社會福利網保障的夾心人士而言，則是一個可以增加資產，提升生活質素的有效辦法。

## 商報圖說 民生開支連年增 財政健康漸受關注



新一份財政預算案提出，在經歷了兩年大額財赤後，會繼續恪守財政紀律和量入為出、應使則使的原則，其中公共開支水平，將從疫情高峰時相當於GDP逾30%，逐步回落至此前一直徘徊的20%左右。然而，與民生有關的開支仍然龐大，教育、社福、醫療三個經常開支亦將繼續上升。

其中教育經常開支，近年雖因學生減少而增幅放緩，但新一年的預算，仍較十年前大增超過50%。隨着人口老化，社福開支愈來愈多，尤其引入新福利金和強化安全網之後，已取代教育成為公共開支最大一塊，十年內增逾120%。疫下醫療開

支急增，疫後支出縱然大減，但相比疫情爆發之初，來年衛生預算較三年前仍增20%，十年期間則增近100%。即使財赤嚴重，當局亦無縮減民生投放，其增比同期GDP還要高。

當然，奉行「小政府」模式的香港，整體政府開支僅相當於GDP約20%，因此各項民生項目的投放，難跟開支比率高達40%至60%的地方相提並論。問題是，開支不斷增加下去，倘不加以控制，或不提高收入，則難免危及公共財政健康。預算案提出，會嚴控政府開支增長和探討增加收入，此誠社會各界不可迴避的議題。

## 「打擊非法複印報刊及雜誌」獎賞計劃

### 2011年2月16日已經正式生效

**獎賞計劃的基本要求：**

- (一) 被盜印的報刊及雜誌必須為香港複印授權協會會員之刊物；及
- (二) 提供線報者並非香港海關人員或從事保護知識產權工作。

詳情請登入：[www.hkcla.org.hk](http://www.hkcla.org.hk) 網站。

**24小時香港海關舉報熱線：2545 6182。**

提供線報人士的資料均絕對保密。

**HKCLA 香港複印授權協會有限公司**  
The Hong Kong Copyright Licensing Association Limited

過去三十年以來，隨着專上教育的規模不斷擴大，加上香港產業不夠多元，許多青年朋友都跌入「中等收入陷阱」。根據政府統計處在去年發表的收入及工時報告顯示，取得專上教育學歷的僱員入息中位數為2.85萬元，正好就是開支負擔極為沉重，卻又往往被政府忽略而對社會產生最多不滿的一群。如果政府可以針對這類人士推出特別債券，加快他們累積財富的速度，相信最能兼顧金融發展和夾心青年的需要。

## 發行高息債券協助夾心青年

因此，筆者建議政府可以在現有的債券產品之外，為收入水平低於3萬元、且年齡介乎25至45歲的青年推出每人限買一手，入場費為20萬元、年息8%的10年期複利式「夾心青年高息債券」。換言之，債券持有者在第9年已經可以連本帶利獲得39.8萬元。假如政府容許在自由市場轉售債券，那麼他們就可以在短時間內套現獲利。假設他們在買入債券後的一年內以35萬元轉手，那麼他們就可以獲得75%的增長回報，相當於每個月增加約1.2萬元的收入。部分有投資眼光的青年人，更加可以在套現後尋找其他更好的機會「錢滾錢」，進一步加快資產增長的速度，力爭上游晉身中產階級。

當然，有人肯定會認為高息債券會令政府的資源傾斜在夾心青年身上，亦會加重公共開支負擔。可是，既然現屆政府多番強調做好青年工作是重要任務，同時又要繼續加強金融業的發展，高息債券是同時滿足上述兩項工作要求的可行選項。再者，雖然計劃對政府財政造成一定壓力，但是在發債後善用資金再作審慎的投資，實際開支亦可以控制在可接受範圍內。希望政府展現更大的決心和更多的創意，借助金融產品為青年夾心階層創出新篇。

## 拜登政府破壞中美溝通基礎

周八駿

鑪峰遠眺



拜登政府錯誤處理中國擁有的無人氣球因風向因素進入美國領空事件。美國國務卿布林肯取消原擬訪華。按美方說法，布林肯訪華旨在為美國對華激烈競爭而對抗設「護欄」。原擬訪華取消後，美方請求中方同意布林肯與中共中央政治局委員、中共中央外事工作委員會辦公室主任王毅在第五十九屆慕尼黑安全會議期間會晤。會晤後，美國國務院發言人向公眾所做簡報，未提中美兩國外事工作主管討論為雙邊關係設「護欄」一事，而是代之以布林肯向王毅表示，兩國應保持外交接觸和溝通渠道開放。值得注意的是，中國外交部發言人的相關簡報，逐點駁斥布林肯在無人氣球事件、俄烏衝突、台灣問題上對中方的無理指摘，卻沒有提及中方對於兩國保持溝通的態度。

從外部看，大致有兩方面原因。其一，個人因素。特朗普是由經商而入仕，商人習氣濃，不喜歡不見具體成果的「齋聊」；拜登是老資格政客，長年在政壇「吹水」，願意務虛。其二，美國面對的形勢。無論國內矛盾還是國際環境，拜登必須應對的，皆較特朗普曾處理的更為艱難嚴峻複雜。尤其在俄烏衝突發生後，美方需要把控制同時對付俄國的分寸和節奏。

中國領導人願意與美國總統對話或會談，是因為我國爭取與美國建立相互尊重、和平共處、合作共贏的21世紀新型大國關係。但是，美方的表現令人失望。在不久前舉行的第五十九屆慕尼黑安全會議上，王毅抨擊美國可謂「火力全開」。緊接着，中國外交部發表題為《美國的霸權霸道霸凌及其危害》的報告。這是一篇全面聲討美國的檄文，揭露美國肆意妄為的政治霸權、窮兵黷武的軍事霸權、巧取豪奪的經濟霸權、雙斷打壓的科技霸權和蠱惑人心的文化霸權。我們中國有一個成語——「五毒俱全」，套在美國霸權霸凌上，頗貼切。

## 美霸權屢次侵犯中國利益

在嚴肅的外交上，中方與美方的這一差異，不是無心之為。我的理解，是我們對拜登政府一再背信棄義、破壞中美溝通的基礎表達強烈不滿。

自特朗普政府宣布調整美國全球戰略，反恐不再是重點，而是中俄成為美國主要對手以來，美國對待中國，已無戰略信任可言。無論中方如何闡述，美國共和民主兩黨、戰略界和精英階層皆堅決認為，中國是美國維持其全球霸權地位的最大對手。美方也不以為，其如此看待中國是一種戰略誤判。在如此背景下，拜登接替特朗普入主白宮後，在相同的任職時間裏，為何卻較特朗普與中國國家主席習近平的對話或會晤頻繁？

準確的答案，有待今後美方相關人士發表回憶錄。

## 拜登政府一再背信棄義

中美關係為何壞到如此地步？

首先，拜登身為美國總統，在與中國國家主席習近平對話或會談中，一再承諾美方不尋求改變中國的體制，不尋求通過強化同盟關係反對中國，無意同中國發生衝突，不同中國打「新冷戰」，致力於奉行長期一貫的一個中國政策，不支持「台獨」。但事實是，美方一再食言。在關於中美兩國關係的重大原則問題上，拜登如此此語不知恥，兩國關係豈能不往下走？

其次，拜登政府外交團隊主要人員——國務卿布林肯和總統國家安全事務助理沙利文，一再表示欲與中方商討為兩國關係設「護欄」，卻在會談時頭指氣使，咄咄逼人。中方明確表示，中美關係的「護欄」是美方恪守兩國建交時關於「一個中國」的承諾，但是美方變本加厲支持「台獨」。

最後，卻絕非次要的是，美方不僅罔顧事實擊落中國無人氣球，甚至炮製虛假信息污蔑中國。2023年1月24日美國《彭博》引述消息人士透露，拜登政府近日向中國政府表示，有中國國有企業正在為俄羅斯在烏克蘭戰爭中提供援助。2月4日美國《華爾街日報》以獨家新聞方式稱，中國向俄羅斯提供軍用兩用元器件（包括晶片），以幫助俄對付西方制裁。報道發表在布林肯原擬訪華前夕，反映布林肯訪華不是與中方商討設「護欄」，而是向中方施壓，欲中國等美國打敗俄羅斯後接受美國圍剿。

### 申請新酒牌公告

#### 四川辣妹子

現特通告：禹玉芬其地址為九龍尖沙咀山林道30、30A、及32號昌林閣1樓，現向酒牌局申請位於九龍尖沙咀山林道30、30A、及32號昌林閣1樓四川辣妹子的新酒牌。凡反對是項申請者，請於此公告刊登之日起十四天內，將已簽署及申明理由之反對書，寄交九龍深水埗基隆街333號北河街市政大廈4樓酒牌局秘書收。

日期：2023年3月2日

### 申請新酒牌公告

#### 黑木亭壽司和食便利店

現特通告：李京輝其地址為新界元朗裕景坊15-19及23-25號玉成大廈地下B舖，現向酒牌局申請位於新界元朗裕景坊15-19及23-25號玉成大廈地下B舖黑木亭壽司和食便利店的新酒牌。凡反對是項申請者，請於此公告刊登之日起十四天內，將已簽署及申明理由之反對書，寄交新界大埔鄉事會街8號大埔綜合大樓4字樓酒牌局秘書收。

日期：2023年3月2日

## 廣州市住房和城鄉建設局城市房屋拆遷延期公告

### 穗房延拆字[2022]25號

原廣州市國土資源和房屋管理局於2010年1月8日核發拆許字[2010]第1號房屋拆遷許可證，并以穗房拆字[2010]1號房屋拆遷公告予以公布。根據拆遷人的申請，我局同意核發延拆許字[2022]第25號房屋拆遷許可證。現將房屋拆遷許可證的內容和有關事項公布如下：

- 一、建設項目名稱：運動場。
- 二、拆遷地點和範圍：越秀區教育路永德裏地段，即現永德裏1號、1號之一、3號、5號、6號、7號、8號、9號、10號、11號、12號、14號、16號、18號、20號、22號、24號、26號、28號。（詳見附圖）
- 三、拆遷人：廣州市越秀區教育局。
- 四、拆遷實施單位：廣州市越秀區重點項目拆遷辦公室。
- 五、拆遷期限：2023年1月8日至2024年1月7日。
- 六、拆遷人員進行房屋拆遷工作時，應當佩帶相關證件；未佩帶相關證件的，被拆遷人、房屋承租人有權拒絕與其協商。
- 七、對我局核發的本公告公布的《房屋拆遷許可證》有異議的，可在公告公布之日起60日內向廣州市人民政府或廣東省住房和城鄉建設廳申請行政復議，也可在公告公布之日起6個月內向法院提起行政訴訟。根據《廣東省人民政府關於縣級以上人民政府統一行使行政復議職責有關事項的通告》（粵府函[2021]99號）的規定，自2021年6月1日起縣級以上人民政府統一行使行政復議職責，建議向廣州市人民政府提出行政復議申請。行政復議、行政訴訟期間不停止拆遷的正常進行。
- 八、相關資料可以向拆遷人索取。拆遷人聯系地址：廣州市越秀區東華南路牛乳基2號502室 聯系電話：37668998 聯系人：溫峻杰 拆遷人員名單：溫峻杰。

廣州市住房和城鄉建設局 查詢網址：zfcj.gz.gov.cn 二〇二二年十二月二十九日