

“一号文件”新提法 透露哪些信号①



惊蛰将至，农时催人。眼下，春耕备耕陆续铺开，田间地头，亿万农民正挥汗耕耘促丰收。

粮稳天下安。新的一年，粮食安全如何保障？乡村振兴怎样推进？《中共中央 国务院关于做好2023年全面推进乡村振兴重点工作的意见》作出全面部署，提出加快建设农业强国。

聚焦这份新世纪以来指导“三农”工作的第20个中央一号文件，本报自今日起推出《“一号文件”新提法透露哪些信号》系列报道，围绕部分首次写入“一号文件”的新提法、新措施，与读者共同探讨实施新一轮千亿斤粮食产能提升行动、发展庭院经济、推进老旧蔬菜设施改造提升等新任务。

——编者

在1.3万亿斤这个高平台上，越往上走难度越大——

粮食产能，再增千亿斤咋实现？

本报记者 邱海峰

实施新一轮千亿斤粮食产能提升行动——聚焦粮食生产，今年中央一号文件首次提出这一任务。

保障粮食安全，关键是要保粮食生产能力。面对国内外复杂形势，中国坚持重农抓粮，粮食产量连续8年稳定在1.3万亿斤以上，以占世界9%的耕地、6%的淡水资源养育了世界近1/5的人口。

再提升千亿斤，意味着中国粮食产能将迈上一个新台阶，达到1.4万亿斤以上。高点之上为何要再增千亿斤？面临哪些难题？怎么实现？

确保需要时能产得出、供得上

粮食生产能力，即由资源状况和经济、技术条件所决定的，各种生产要素综合投入所形成的，可以相对稳定实现一定产量的粮食产出能力。此次“一号文件”明确实施新一轮千亿斤粮食产能提升行动，那么上一轮是什么时候？成效如何？

农业农村部农村经济研究中心研究员曹慧对本报记者介绍说，2009年，我国曾发布专项规划，提出全国新增1000亿斤粮食生产能力。当时预测2020年全国粮食消费量将达到1.145万亿斤，按照保持国内粮食自给率95%测算，国内粮食产量应达到约1.09万亿斤，比2009年时约1万亿斤粮食生产能力增加近900亿斤，考虑到影响粮食生产和有效供给的不确定性因素较多，专项规划提出到2020年全国粮食生产能力达到1.1万亿斤以上。

“从实际进展看，粮食产能提升之快远超预期。”曹慧说，2010年我国粮食产量就已达到1.1万亿斤以上，党的十八大以来，粮食综合生产能力更是在前期连续多年增产、起点较高的情况下，接连迈上1.2万亿斤、1.3万亿斤新台阶。2022年粮食产量达到13731亿斤，创历史新高；人均粮食占有量远高于人均400公斤的国际粮食安全标准线，做到了“谷物基本自给、口粮绝对安全”。

粮食产能提升在田间地头有着直接体现。江苏省射阳县粮农陈允生种了近20年地，他给记者算了算账：这些年，地里打的粮食多，去年全年收了大概180万斤粮食，比起20年前要高出四成左右，“产得多，卖得好，我们这地种得也带劲”。

已经处于历史高位，为何还要进一步提升粮食产能？曹慧认为，产能是产量的基础，拥有一定的粮食生产能力，才能确保需要时能产得出、供得上。“总体看，当前我国粮食安全有保障，但基础仍不稳固，粮食安全形势依然严峻，国际国内两方面因素均需关注。”

看国际，俄乌冲突以来，全球粮食安全状况比以往更为严峻，这一影响正延续至今年。联合国粮农组织1月份报告显示，乌克兰受严峻的财政限制、部分地区农民难以以下地劳作等多重原因影响，冬小麦种植面积同比下降约40%；国际天然气价格仍在波动，化肥价格依然处于高位，可能导致全球化肥使用量减少，威胁粮食安全。

看国内，粮食供需还将长期处于紧平衡状态，消费量呈现刚性增长趋势，消费结构由以谷物、蔬菜等植物性消费为主的单一模式，向动、植物性消费并重的多元模式转变，大豆、油料自给率偏低以及饲料粮产不足需等问题依然存在。

首次提出开展吨粮田创建

粮食产能再增千亿斤并非易事。曹慧分析，从1.1万亿斤到1.2万亿斤用了2年时间，1.2万亿斤到1.3万亿斤是3年，但在1.3万亿斤这个台阶上已保持8年。“受自然资源等多重因素影响，在1.3万亿斤这个高平台上，粮食产能越往上走难度越大。”

难题之下，如何实现粮食产能新跃升？今年中央一号文件围绕粮食生产作出系列部署，其中“开展吨粮田创建”首次出现在文件中。

吨粮田指粮食年亩产达到2000斤的农田。创建吨粮田是提高粮食单产的重要举措之一，近年来一些地方已经在推动“吨粮田”“吨半粮”创建，且取得了不错成效。

“一季小麦、一季玉米，去年亩产分别达到1400斤、1700斤，加起来年亩产超过3000斤，我这儿已经是‘吨半粮’



▲2月23日，山东省“万人下乡·稳粮保供”农技服务大行动在该省邹平市长山镇八方农场举行。农业专家提供技术咨询，助力农民抢抓农时做好春耕备播。图为活动现场，农机手进行划锄式多功能麦苗镇压作业。董乃德摄（人民视觉）

►中国各地农业机械化水平稳步提高。图为不久前，江西省宜春市宜丰县棠浦镇高家村，农机手驾驶着翻耕机在田间向学员演示翻耕技巧。周亮摄（人民视觉）



了。”山东省德州市临邑县种粮大户魏德东介绍，这几年他的农场在扩大粮食种植面积的同时，通过培肥地力、优化品种推动单产提升，年亩产多年前已达到2000斤。

作为全国产粮大县，临邑县常年粮食播种面积稳定在165万亩以上。临邑县委副书记于萍告诉记者，去年以来，临邑县大力支持“吨半粮”创建。2022年全县10万亩核心区粮食平均亩产达1475.2公斤，70%以上地块达到“吨半粮”，全县平均亩产1213.5公斤，总产量比去年增加11.1万吨。

吨粮田有，但不普遍。中央党校（国家行政学院）经济学教研部教授张青认为，目前，我国中低产田占耕地面积的比重较高，有效灌溉面积占全国耕地面积一半多一点，“靠天吃饭”的局面仍未根本改变。

根据农业农村部发布的《2019年全国耕地质量等级情况公报》，基础地力较高、障碍因素不明显的一至三等耕地占耕地总面积的31.24%，四至十等耕地占比近七成，其中耕地基础地力相对较差、生产障碍因素突出的七至十等耕地占比21.95%，这部分耕地短时期内较难得到根本改善，应持续开展农田基础设施建设和耕地内在质量建设。

“在强调稳住面积的同时，今年中央一号文件释放了主攻单产、力争多增产的鲜明信号。”曹慧认为，提单产、建吨粮田是一项系统工程，在良田、良种、良法、良机等方面要协同发力。今年，我国将继续加强高标准农田建设，新建4500万亩、改造提升3500万亩。以玉米为重点启动主要粮油作物单产提升工程，示范推广一批高产优质耐密品种，集成运用精量播种、侧深施肥、种肥同播等技术，开展粮油作物整县整建制高产创建，加紧研发大型智能农机装备、丘陵山区适用小型机械和园艺机械，这些都将成为吨粮田创建提供有力支撑。

让农民种粮能获利、多得利

增产能，要强化藏粮于地、藏粮于技的物质基础，也要健全机制保障。今年中央一号文件在提出继续提高小麦最低收购价、增加产粮大县奖励资金规模等政策的同时，

还首次提出支持开展小麦“一喷三防”。

2022年，针对小麦生产的特殊困难和问题，中央财政加大支持力度，实施新的小麦“一喷三防”补贴政策，对小麦生长期喷施杀虫剂、杀菌剂、植物生长调节剂、叶面肥混合剂等“一喷三防”措施给予补助，以防病虫害、防干热风、防旱灾。

“‘一喷三防’挺管用，去年保住了1200多斤的较高亩产水平。”陈允生说，“去年4月底到5月初，共在麦田进行了三次‘一喷三防’作业，政策补贴足给我省省下了近2万元农资成本，希望今年好政策还能继续。”

射阳县农业农村局局长乔干群向记者介绍，去年，射阳县在全县范围内进行“一喷三防”作业，有效促进了小麦稳产增产。“今年，我们将根据中央一号文件部署，进一步支持开展小麦‘一喷三防’，并落实1000万元财政资金用于全县小麦赤霉病防控物资的采购，全力将小麦赤霉病危害损失降至最低，确保夏粮丰产丰收。”乔干群说。

围绕“一喷三防”，一系列政策部署加快推进，国务院常务会议明确继续实施小麦“一喷三防”补助全覆盖；农业农村部日前提出，及早布置安排病虫害防控，制定好小麦“一喷三防”实施方案，搞好联防联控、统防统治和应急防控，努力减轻灾害损失。

中国农业科学院作物科学研究所研究员刘录祥认为，“一喷三防”是一项在实践中逐步形成、行之有效的麦田植保措施，政策保障有助于推动其大面积普及，为小麦生产保驾护航，这也充分说明我国对粮食生产的高度重视。

“推动粮食产能新增千亿斤，‘强政策’至关重要。”曹慧说，应以政策支持力度的增强来调动和提升农民种粮和主产区抓粮“两个积极性”，包括通过价格、补贴、保险“三位一体”的扶持政策体系让农民种粮有奔头，通过逐步完善的利益补偿机制让主产区抓粮经济上得实惠。此外，还应在促经营上下功夫，不断提高社会化服务水平，增强农户经营能力；做好产销衔接、延长粮食产业链条，鼓励发展粮食订单生产，实现优质优价，加快推动粮食产业增值增效。以有效措施充分发挥市场引导作用，让农民种粮能获利、多得利。

天气逐步回暖，春耕备耕日益繁忙，全国各地气象部门抢抓农时，全力以赴做好各项气象服务，助力农业强国建设。

在黑龙江双鸭山市集贤县，气象局备春耕农业气象服务领导小组为农民送上“良种先行备耕指南”。“我们已经根据指南确定选种方式，继续引进合适的优良品种。”华平绿香园农业发展有限公司董事长李玉华说。

在湖北省武穴市梅川镇居红村，农户刘汉理正根据天气预报为油菜追施苗肥，“天气预报说这两天有雨，我要在下雨前赶紧施肥！”

中国气象局近日专门召开全国春耕春播气象保障服务视频会议。中国气象局副局长陈振林说：“春耕春播和春季农业生产气象保障服务，是全年气象为农服务

精细气象服务保障春耕春播

本报记者 李红梅

的关键环节。全国各级气象部门要统筹推进气象为农服务高质量发展，大力提升春耕春播和春季农业生产气象保障服务的质量和效益，为保障国家粮食安全、全面推进乡村振兴提供气象智慧。

今年以来，《气象为农服务提质增效行动方案》《推进农业气象观测业务高质量发展工作方案（2023—2035年）》等重大举措接连出台，国家和地方各级气象部门纷纷成立工作专班，按照今年《全国春耕春播气象保障服务方案》，全力保障春耕春播气象服务。

气象科技持续发力，农业生产逐步实现“看天管理、知天而作”。今年，国家气象中心新增整地、灌溉、移栽气象适宜等级预报格点产品，各地研发多款风险预警产品，广西南宁开展多次人工影响天气作业，江西气象部门今年继续扩大早稻早播早育气象服务推广范围……气象科技有力支撑智慧农业气象服务能力，全力保障减灾增收。

中国气象局预测，今年春季部分地区农业气象灾害风险较高，主要粮食作物病虫害发生面积同比增加约24%，春季农业生

产分类管理、促弱转壮、防灾减灾任务重。中国气象局近日印发关于做好春季农业生产气象服务的通知，要求坚持分区施策，全力做好春耕春播和春管气象服务。以需求为导向，强化专项服务，切实做好冬麦区和油菜产区春管气象保障服务，加密天气条件监测预警，分区分类加强精细服务。

据了解，目前农业气象服务已成为中国气象事业中规模最大、技术最成熟、体系最规范的业务。2022年，中国气象部门向全国125万新型农业经营主体、300万农机手和农业管理人员提供直通式气象服务，全年累计开展飞机增雨作业1142架次，地面增雨防雹作业6.1万次，累计增加降水约398亿吨，有力保障粮食安全和重要农产品稳定安全供给。

延伸阅读

聚焦中央一号文件



什么是中央一号文件？

即中共中央每年发布的第一份文件，通常在年初发布。近年来，“一号文件”逐渐成为重视“三农”问题的专有名词。

“三农”主题的一号文件有哪些？

第一个关于“三农”的中央一号文件——1982年1月，中共中央批转《全国农村工作会议纪要》肯定包产到户等各种生产责任制都是社会主义集体经济的生产责任制。

1982年至1986年，中共中央就农业和农村问题连续发出5个一号文件，对农村改革和农业发展作出具体部署。

时隔18年重新锁定“三农”——世纪之交，中国农业和农村发展进入了粮食等主要农产品从长期短缺到总量大体平衡、丰年有余新阶段。2004年，一号文件主题重回“三农”。

连续20年聚焦“三农”——新世纪以来，中央连续20年出台指导“三农”工作的一号文件。

新世纪以来，20个中央一号文件关键词——

- 2004，促进农民增收
- 2005，农业综合生产能力
- 2006，社会主义新农村
- 2007，现代农业、新农村
- 2008，农业基础设施建设，农民增收
- 2009，农业稳定发展、农民增收
- 2010，统筹城乡发展
- 2011，加快水利改革发展
- 2012，农业科技创新、农产品供给保障
- 2013，现代农业
- 2014，深化农村改革、农业现代化
- 2015，农业现代化、加大改革创新力度
- 2016，农业现代化、全面小康
- 2017，农业供给侧结构性改革
- 2018，乡村振兴
- 2019，农业农村优先发展
- 2020，如期实现全面小康
- 2021，全面推进乡村振兴、加快农业农村现代化
- 2022，接续全面推进乡村振兴，确保农业稳产增产、农民稳步增收、农村稳定安宁
- 2023，加快建设农业强国

今年中央一号文件谈了啥？

全文共9个部分，包括：抓紧抓好粮食和重要农产品稳产保供、加强农业基础设施建设、强化农业科技和装备支撑、巩固拓展脱贫攻坚成果、推动乡村产业高质量发展、拓宽农民增收致富渠道、扎实推进宜居宜业和美乡村建设、健全党组织领导的乡村治理体系、强化政策保障和体制机制创新。

（综合新华社、农业农村部官网信息）

